

# 向化镇人民政府 2023 年上半年工作回顾和 下半年工作打算的报告

——在崇明区向化镇第二届人民代表大会第四次会议上

2023 年 7 月 17 日

王绪晖

各位代表：

现在，我代表向化镇人民政府向大会报告政府上半年主要工作情况和下半年主要工作安排，请予审议，并请列席人员提出意见。

## 一、上半年工作回顾

今年以来，我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的有力监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面深化落实崇明世界级生态岛建设的决策部署，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。年初人代会确定的目标任务有力有序推进，总体实现了“时间过半、完成任务过半”。

上半年全镇预计实现地方财政收入 1.78 亿元；农村居民人均可支配收入预计达到 18029 元，同比增长 5.6%。

### （一）坚持不懈强治理、优环境，生态环境质量持续改善

生态环境治理深入推进。全面实施第八轮环保三年行动计划，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。扎实做好环保督察和长江经济带生态环境警示片反馈问题整改，开展生态环境隐患点位

“百日大排查”专项行动，持续消除生态环境问题隐患。深入推行“河长制”<sup>[1]</sup>，常态化开展巡河和问题查找整改，镇、村级河长巡河累计 2107 次、1428 公里。启动 4 条段镇级河道、91 条段村级河道的提升性养护项目，推进米新村水环境治理，全镇水环境质量稳定向好。加强农村生活污水处理设施完善和长效运行管理，污水处理能力显著提升。坚决打好“长江禁渔”持久战，取缔涉渔“三无”船舶 1 只，清理违规网具数量 653 张。

**生态空间面貌持续优化。**巩固拓展“五美社区”<sup>[2]</sup>建设，持续提升农村人居环境品质，打造宜居宜业的美丽家园。全面推进花仓村区级乡村振兴示范村建设，启动北港村市级乡村振兴示范村申报各项工作。北沿公路道路景观提升项目顺利完成，北港路“四好农村路”建设扎实推进。人居环境整治工作深入开展，“美丽庭院”建设全面铺开，向化人居环境更加整洁靓丽。全面推行“林长制”<sup>[3]</sup>，不断提升林地管护水平，积极探索林下经济新模式。坚决筑牢生态安全屏障，累计开展“加拿大一枝黄花”清理整治 2300 亩，清理整治福寿螺入侵水体 24 条段。着力推进农村乱占耕地建房整治工作，累计完成整改 20 个点位。坚持对新增违建零容忍的高压态势，制止、拆除新增违法建筑 42 处共 1704 平方米，拆除存量违法建筑 83 处共 11991 平方米。

**绿色低碳转型步伐加快。**高标准推进生活垃圾分类工作优化提升，扎实开展以“小包垃圾”为重点的专项整治，完成 8 个分类投放点 29 座垃圾厢房污水纳管规范化改造。有机物循环利用中心完成提标改造，末端资源化利用和无害化处置能力持续提升，实现碳减排数据量化，全镇生活垃圾资源回收利用率超 56%。

抓好绿色农药封闭式管控，大力提高绿色补贴农药和绿肥种植普及率。持续加大秸秆禁烧工作力度，不断提升秸秆综合利用率。有序推进公共机构建筑屋顶光伏建设项目，做好企业节能减排和产业结构调整工作。

## **（二）全力以赴稳增长、促发展，经济发展态势稳步向好**

**农业活力持续释放。**立足蔬菜保护镇基本定位，加快农业产业提质升级，产业发展多点开花。花仓村高标准设施菜田项目建设加快推进。普及推广科学高效的农业种植模式，水稻机械化种植基本实现全覆盖。崇明东部白山羊综合服务中心项目建设前期工作稳步开展。认真做好绿色、有机食品认证复审工作，认证率提升至 92.67%。加大农产品质量安全监管力度，开展各项农残快速检测 2100 件，合格率达 100%。深化农村集体产权制度改革，进一步规范土地流转，累计流转总面积 3.16 万亩，流转率超 90%。

**工业经济平稳运行。**持续优化营商环境，强化为企服务，依托“数字招商平台”以及“鸿鹄企业”指导，持续打造特色产业园及产业服务中心，全面提升向化招商引资吸引力。持续开展各类招商推介活动，充分调动各方资源开展大招商，助力经济社会发展。今年以来累计引进企业 757 家，同比增长 76.87%；实现税收 3.2 亿元，同比增长 14%。落实助行业强主体稳增长政策措施和提信心扩需求稳增长促发展行动方案等系列政策，全力推动各类市场主体健康发展。全镇实现工业总产值 1.65 亿元，同比增长 64.72%。第五次全国经济普查各项筹备工作有序推进。

**生态产业健康发展。**围绕“三花两鲜一群”特色产业，积极探索“龙头企业（合作社）+村集体经济组织+农户”三方合作机

制，大力发展“家门口产业”。花卉产业发展势头良好，积极开展水仙花、西红花培育技术推广和服务指导探索，完善水稻、水仙轮茬种植及水仙林下种植模式；推进西红花健康科技小村建设，有效扩大西红花种植面积，带动更多村民增收致富。强化民宿运营全过程规范管理，推动民宿协会作用发挥，鼓励、培育、扶持精品民宿发展。围绕夜游、夜玩、夜秀、夜食、夜购、夜宿等主题，推动开展“灶花市集”活动，持续点亮向化“夜间经济”，增添乡村烟火气。全面推进农旅深度融合，有效串联各类文旅元素，开发精品乡村旅游路线。成功举办首届崇明水仙文化旅游节，北港村百亩水仙花海打造成为网红打卡点，为“醉美花乡”提“颜”增“值”，持续点燃乡村振兴“活力引擎”。

### **（三）全心全意补短板、惠民生，群众获得感、幸福感、满意度日益提升**

**民生福祉持续殷实。**重大项目动迁回搬工作按期推进，完成第一批89户集中居住实物置换回搬选房和崇明生态大道32户动迁回搬安置工作。试点启动农村危房修缮工作，保障农民住房安全。聚焦失业青年、高校毕业生、离土农民等特定群体，做好重点就业帮扶。完成新增就业549人，城乡失业人数控制在区下达指标以内。落实对各类困难补助对象的社会救助，发放城镇、农村低保金共153.6万元，发放重残补助金共230.9万元。加快养老服务体系建设，居家养老受服务人数636人，长护险受服务人数704人。持续开展老年认知障碍社区建设。推进居家环境适老化改造工作，惠及222户。推进农村困难残疾人家庭无障碍改造工作，惠及50户。顺利完成5700名老年人免费健康体检工作。

全力开展市级双拥模范镇创建。积极落实退役军人优待保障政策，关爱服务覆盖 1200 余名退役军人。助力对口地区加快实现乡村振兴。

**社会事业稳步发展。**全力做好巩固国家卫生镇工作，深入开展爱国卫生系列活动。结合世界红十字日、世界献血者日开展主题活动，广泛宣传动员群众参与“三献”<sup>[4]</sup>工作，累计发动群众参与无偿献血 484 人份。常态长效做好疫情防控“保健康、防重症”工作，持续做好老弱病残等重点人群的健康调查、分级分类健康服务及关心关爱工作。积极推进“三阳机构”、敬老院基础设施提升项目，保障服务能力进一步加强。加强科普宣传，累计举办科普活动 53 场次、发放宣传资料 3500 余份。加强关爱妇女儿童工作，家长学校、妇女之家和姐妹微家等阵地作用发挥明显。

**精神文明建设持续深化。**把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，开展各类宣讲活动 124 场次，覆盖 8000 余人次。建立健全精神文明建设常态长效机制，深化新时代文明实践分中心、站、点建设，以“我们的节日”“市民文化节”等活动为载体，举办各类志愿活动、文艺演出 25 场次，参与群众超 6000 余人次。持续加大对“灶花”、水仙花栽培技艺等非物质文化遗产保护和传承力度，灶文化研究会换届顺利完成，崇明灶文化博物馆入选区级爱国主义教育基地，文化影响力进一步提升。围绕人居环境整治、精神文明创建等热点话题积极开展正面宣传和舆论引导，录制“田间小喇叭”自办节目 64 次。深入挖掘基层先进事迹，选树报送各类典型人物 12 人次，陆东辉入围“中国好人榜”候选名单，向化社会正能量得到进一步弘扬。

#### **（四）多措并举稳基础、促和谐，城乡精细治理扎实有效**

**“两张网”建设不断夯实。**持续深化政务服务“一网通办”<sup>[5]</sup>改革。“随申办”向化旗舰店完成升级扩容，便民服务更加完善。自助服务终端办件量达到 11938 件，电子证照调用率达 98.6%。推进政务服务帮办制度，设立线下“办不成事”反映窗口，好差评满意率达 100%。“一网统管”<sup>[6]</sup>功能作用不断拓展，借助数字化手段丰富应用场景建设，实现案件快速派单流转，行政运行效能优化，累计受理“12345”市民服务热线工单 335 件，巡查发现案件 11022 件，办结率达 100%。

**安全防线持续稳固。**深化平安系列建设，常态化推进扫黑除恶斗争，持续开展社会治安重点地区和突出问题排查整治。加强电信网络诈骗综合治理，群众防范意识和辨识能力持续提升。强化镇综治中心、村居“平安驿站”作用发挥，社会治安信访维稳工作持续向好。推进重大事故隐患专项整治行动，开展临水临河路段隐患整治、农村自建房安全隐患排查和燃气安全隐患专项排查整治，有效预防和减少各类事故发生，全镇安全生产形势总体保持稳定。推进消防实事工程，完成 12 个人人员密集场所“生命通道”和 9 个消防重要设施场所提升改造。抓实防汛应急响应机制建设，加强应急抢险队伍建设，提升实战能力。规范家庭办酒，扎实推动食品安全“两个责任”<sup>[7]</sup>落实。

**基层治理规范有序。**深化社会治理“向心工程”<sup>[8]</sup>，完善“向心码”民声服务平台，优化“一码、一站、一桥”民声服务体系，进一步拓宽民声响应渠道。积极培育民声议事人队伍，召开村级民声见面会 24 场次，镇级民声见面会 1 场次，推动上行矛盾持

续减少。修订完善村规民约，群众公共事务管理参与度不断提升，完善“阳光村居务工程”，村居治理基础不断夯实。工会、共青团、妇联等群团组织在基层治理中的作用进一步发挥。

#### **（五）矢志不渝转作风、提效能，政府自身建设不断加强**

**法治建设有力推进。**推进法治示范镇创建，落实落细法治建设责任制，全面贯彻政府决策合法性审查制度。持续规范政府办公会议制度，镇人大、监察办、司法所、财政所共同参与议事决策，法律顾问在依法行政中的参谋咨询作用逐步提升。深入开展“八五”普法，法律明白人、法治带头人队伍进一步壮大。依法推进政务公开，政府信息主动公开 34 条，依申请公开 1 条。主动接受镇人大和社会各界监督，完成 3 件镇人大代表书面意见的办理答复。

**行政效能持续提升。**深化落实财政绩效管理，提高财政资源配置效率和使用效益。制定并扎实推进人居环境、民生保障、基础设施等方面 20 件民生实项目建，着力解决群众关注的重点、难点、热点民生问题。持续完善小型工程项目建设管理工作。开展农村经营性集体资产清产核资，集体资产权属更加清晰、管理更加规范。树牢“过紧日子”思想，坚决压减一般性支出和非急需、非刚性支出，确保把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

**作风建设走深走实。**全面落实政府党风廉政建设责任制，推动“一岗双责”落地见效，廉政防线进一步筑牢。从严从细落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进作风建设，毫不放松开展“四风”问题排查整改。全力抓好巡察整改各项工作，举一

反三、建章立制，不断增强履职作为的自觉性、主动性。以实的导向、实的作风，积极开展大兴调查研究工作，推动调查研究成果取得实效。

同志们，上半年各项工作取得的成果来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是在区委、区政府和镇党委坚强领导下真抓实干、克难奋进的结果，是全镇人民众志成城、团结奋战的结果。在此，我代表向化镇人民政府，向镇人大和各位代表，向所有关心、支持、帮助向化发展的社会各界人士和朋友们表示衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，经济社会发展面临不少困难和挑战，我们的工作与区委、区政府的要求和群众的期盼相比，还有不少差距，主要是：经济稳增长压力较大，经济发展质效、产业发展能级需进一步提升；生态建设和环境保护仍需继续用力，农村人居环境有待优化；就业增收、教育医疗等民生事业与群众期盼还有差距；政府行政效能有待进一步提高，政府治理体系和治理能力现代化仍需大力推进。对此，我们要直面问题挑战，全力攻坚克难，决不辜负全镇人民的期望和重托。

## 二、下半年工作打算

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。下半年，我们要在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十

大精神和习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真落实区委、区政府各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以更加奋发有为的姿态、更加务实有力的举措全力完成全年经济社会发展目标任务。下半年将重点抓好以下五方面工作：

**第一，聚焦宜居宜业，丰富绿色生态新内涵。持续加强综合治理。**积极推进生态岛建设第五轮三年行动计划，加快实施第八轮环保三年行动计划，扎实推进各类生态环境问题整改，坚决守牢生态保护红线。坚持水岸联动，健全水环境治理长效机制，将“河长制”工作引向深入。扎实推进米新村水环境提升项目。规范有序抓好镇村级河道市场化养护工作，强化农村生活污水处理设施长效运行管理。完成渔业村农污提标改造工作。**全力保护生态空间。**持续做优“林长制”，加强林地巡查管理，开展林地有害生物防治攻坚战，优化林地管养模式，不断提升管养水平。抓紧抓实“一枝黄花”、福寿螺集中治理工作，有效遏制外来入侵物种蔓延泛滥势头。深化落实“长江禁渔”工作，持续开展“清船、净岸、打非”三大行动。全面加强国土空间规划和用途管制，严守耕地和永久基本农田保护红线，持续巩固乱占耕地建房整治成果。加大“两违”整治力度，扎实推进“零违建”村居创建。有序推进土地减量化工作，促进土地资源节约、集约利用。深入优化提升人居环境，积极推进1800户“美丽庭院”建设。**加快形成绿色生产生活方式。**持续巩固生活垃圾分类实效，强化有机物循环利用中心处置运营能力，提高生活垃圾资源化减量化水平。积极探索多能互补，持续发挥可再生能源的生态效益，推进

公共机构建筑屋顶光伏建设项目。强化秸秆禁烧，落实秸秆综合利用。加强土壤污染源头防控，严格抓好塑料污染、农业面源污染整治，确保土壤质量稳定可控。深入开展全民低碳节能教育，鼓励引导群众积极践行绿色低碳生活方式。

**第二，聚焦乡村振兴，探索高质量发展新路径。全力推进美丽乡村建设。**大力实施乡村建设行动，加快推进北港村市级、花仓村区级乡村振兴示范村建设，全力推进千亩高标准蔬菜产业园建设。结合“北港水仙湾”风貌提升项目，建设崇明水仙文化展示馆，持续打造水仙文化主题 IP，扩大美丽乡村内涵和吸引力。稳步推进农民集中居住工作，更好实现多元化安置。实施农村村民建房相关细则，有序推进小梁薄板房屋改造，规范开展危旧房修缮工作，依法保障农民居住权益。认真抓好“四好农村路”<sup>[9]</sup>建设，提升农村道路管护水平。**努力提升经济发展能级。**始终坚持“两个毫不动摇”<sup>[10]</sup>，全面落实优化营商环境各项举措，坚定不移鼓励、支持和引导民营企业做大做强，不断激发民营经济动力活力。优化重点企业联络机制，及时排查企业发展风险、了解企业发展诉求，不断稳定企业预期、增强企业信心。大力发展在线新经济等新业态新模式，推进电商示范村建设，支持电商直播领域健康发展。排摸梳理农村集体经济组织的资产、资源，加强农民房屋、集体用房、闲置用地等要素统筹使用，努力促进农村集体资产保值增值，带动村民增收致富。做好第五次全国经济普查工作，为经济社会发展提供科学准确的统计信息支持。**着力拓展生态产业发展路径。**依托“三花两鲜一群”特色产业体系，大力发展具有向化特色的品牌农业，不断提升人文向化“醉美花乡”

知名度和影响力。加大崇明水仙和西红花产业的扶持培育力度，强化种源保护和利用，做深做实合作社加农户的订单种植模式，扩大水仙花林下种植规模，不断放大辐射带动效应。深化灶花艺术传承开发，举办好上海崇明灶文化艺术节系列活动，持续提升“灶花市集”运营水平和影响力。做大做强河鲀养殖产业，加快推进东部白山羊综合服务中心建设，助力鱼羊“两鲜”全产业链开发。大力推进民宿集群建设，探索开发“民宿+”系列特色项目，推出更多美食、研学、科普等创意活动，努力打造多资源融合发展的向化民宿产业新格局。

**第三，聚焦民情民意，构建社会保障新体系。千方百计稳定和促进就业。**健全就业促进机制，支持企业多措并举稳岗拓岗，大力开展职业技能培训，抓好农民工、高校毕业生和退役军人等人员就业创业。继续组织开展线上线下招聘活动，加强与岛内外企业联系，努力实现高质量就业。完善预防欠薪工作机制，构建和谐稳定劳动关系，坚决保护劳动者合法收入。加强农民职业技能培训，促进农民非农就业。**用心用情保障和改善民生。**深化实施生态养老补贴<sup>[11]</sup>、生态惠民保险制度等保障政策，开展生活困难农户动态调整及精准帮扶工作，进一步健全完善农民社会保障制度体系。深化社区卫生服务综合改革，推进向化卫生服务中心标准化建设前期工作，让群众看病就医更加便捷。加强残疾人等困难群体关心关爱。持续深化退役军人服务保障体系建设，推进市级双拥模范镇创建。加强妇女、儿童等群体合法权益保护。做好东西部协作和对口支援工作。**统筹协调社会事业健康发展。**积极应对人口老龄化趋势，深化拓展综合为老服务中心、老年活动

室、示范睦邻点等功能建设，推进适老化改造。扎实做好老年人助餐工作，加快实现送餐服务全覆盖。完善长护险评估和精细化服务，持续提高养老服务质量。有序推进“15分钟社区生活圈”建设工作，继续开展美丽家园、“口袋公园”建设，打造家门口的人文新景观、休闲好去处。持续完善体育健身设施布局，推进长者运动健康之家和健身点更新项目建设。加强农村公共文化产品和服务供给，促进文艺演出资源进一步向村居倾斜，更好满足基层群众对优质文化产品的需求。完成《向化镇年鉴（2017-2021）》刊印。加强民兵、民防、侨务和对台工作，做好民族宗教工作。

**第四，聚焦精细管理，实现社会治理新突破。**深化“两张网”建设成效。深入推进“一网通办”，加快推动线上线下集成融合，持续推出更多个性化服务事项和特色应用。做优做强“随申办”向化旗舰店，加强政务服务“好差评”管理，为群众提供更高效、更便捷的政务服务。以数字赋能提升“一网统管”效能，依托“智慧向化”应用场景，推动问题精准处置。优化“12345”市民服务热线流程，完善督办考核机制，不断提升服务水平。**加强治理能力建设。**持续深化“向心工程”，聚焦全过程人民民主，完善镇级民声见面会沟通机制，进一步提升民声沟通的成效。聚焦民声事件实质化解，优化健全“向心码”平台案件受理处置流程，提升案件办理质效和群众满意度。积极创建“全国民主法治示范村”，深入开展普法教育和法律援助进村居工作，增强群众法治意识，扩大法治惠民成效。常态化开展新时代先进典型选树工作，弘扬社会正能量，引领社会新风尚。积极发挥群团组织、社会组

织等在基层治理中的作用。**维护城乡和谐稳定**。深化平安向化建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚持源头管控、预防为主，持续开展社会治安重点地区和突出问题排查整治，依法打击“黄赌毒”、电信网络诈骗、养老诈骗等违法犯罪行为。巩固拓展平安屋建设成效，提升应急处突能力。全面贯彻落实安全生产责任制，巩固安全生产专项整治行动成果。持续完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，全力保障人民群众生命财产安全。严格落实食品药品安全责任，加强食品药品安全监管。落细落实防汛防台各项措施，筑牢防汛安全“堤坝”。

**第五，聚焦效能提升，展现自身建设新形象。**自觉提高政治站位。把忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，为向化高质量发展提供坚强政治保证。深入学习贯彻党的二十大精神，把坚持和加强党的全面领导贯穿世界级生态岛高质量发展和人文向化“醉美花乡”建设的全过程、各方面。**不断深化法治建设**。严格落实“三重一大”<sup>[12]</sup>制度，切实履行好重大行政决策法定程序。深入推进依法行政，认真落实政务公开，加强干部法治能力培训，着力提升依法履职能力和政府公信力。自觉接受人大法律监督和工作监督，主动接受纪检监察监督、群众监督、舆论监督。认真办好人大代表议案建议，确保件件有着落、事事有回应。严控“三公”经费和一般性支出，强化预算绩效管理 and 审计监督，让每一分财政资金都用在刀刃上。**持续优化改进作风**。贯彻落实大兴调查研究工作要求，发扬苦干实干作风，

加快推动调查研究成果转化应用。进一步做好为村居减负工作，健全下沉村居事项准入机制，深化电子台账应用，清理完善考核事项。认真做好巡察整改“后半篇文章”，持续放大整改效应、增强整改实效。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实党风廉政建设责任，努力建设人民满意的服务型政府。

同志们，下半年工作任务艰巨而繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，抢抓机遇、争分夺秒，迎难而上、真抓实干，全力完成全年目标任务，努力打造特色产业集聚的首发之地，建设生态宜居人文的醉美花乡，为谱写中国式现代化的崇明绿色发展篇章绘出向化亮色。

## 名词解释

[1] “河长制”：指按照“分级负责”原则，由党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作的制度。

[2] “五美社区”：指打造农村社区自然生态美、宜居环境美、绿色生产美、乡风文明美、生活幸福美的建设目标。

[3] “林长制”：指按照“分级负责”原则，由党政主要负责人担任“林长”，落实保护发展林草资源属地责任的制度。

[4] “三献”：指无偿献血、捐献造血干细胞、捐献人体器官。

[5] “一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。

[6] “一网统管”：指围绕高效处置一件事，运用实时在线的数据，通过多维的角度，更准确地发现问题、研判形势，在智能化手段的帮助下，推动线上线下协同的高效闭环管理。

[7] 食品安全“两个责任”：指食品安全属地管理责任、食品生产经营单位主体责任。

[8] “向心工程”：指通过构建“一码一站一桥”民声服务体系，“向心码”一码听民声让群众少跑腿，“向心站”一站理民事让服务近家门，“向心桥”一桥通民情让民声话民事。

[9] “四好农村路”：指建成并实现“建好、管好、护好、运营好”农村公路的总目标。

[10] “两个毫不动摇”：指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

[11] 生态养老补贴：指在崇明办理城乡居民养老的本地户籍人员，每人每月享受 100 元补贴。

[12] “三重一大”：指“重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定”的制度。