

关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2025 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2025 年 1 月 8 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上
上海市崇明区发展和改革委员会

各位代表：

受上海市崇明区人民政府委托，向大会报告崇明区 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划草案，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年崇明区国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年，在市委、市政府和区委、区政府坚强领导下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，积极落实中央政治局会议精神和上海市委、市政府有关经济运行调度工作的决策部署，牢牢把握高质量发展首要任务，强化经济运行分析与研判工作，细化落实稳增长系列政策与重点任务，加快推动全区经济恢复向好。今年全区经济运行总体平稳但不及预期，当前外部环境更加复杂严峻，市场竞争加剧、企

业生产经营效益下滑、投资意愿降低、外迁风险加大、有效需求不足，房地产、汽车、黄金等消费市场活力有待提升，全区增加值、区级地方一般公共预算收入、全社会固定资产投资总额、社会消费品零售总额、单位生产总值能源消耗降低率等指标未达预期，其余指标均较好完成了区二届人大五次会议确定的目标和任务。

表 1 2024 年全区国民经济和社会发展规划主要指标完成情况

序号	指 标 名 称	全年目标	全年完成	
			完成数	增幅
1	全区增加值	增长 5%左右	436 亿元左右	3%左右
2	区级地方一般公共预算收入	与去年基本持平	94.5 亿元	-7.9%
3	全社会固定资产投资总额	160 亿元左右	135 亿元	-8.9% (与去年同期相比)
4	社会消费品零售总额	增长 7%	144 亿元	-3%
5	规模以上工业总产值	508 亿元左右	563 亿元	10%
6	旅游收入	增长 8%	暂停统计	——
7	农村常住居民人均可支配收入 (全体居民人均可支配收入)	快于经济增长 (与经济增长保持同步)	40500 元 (54200 元)	6%左右 (4.5%左右)
8	新增就业	不少于 9000 人	9855 人	完成
9	绿色优质农产品认证率	40%以上	40%以上	完成
10	森林覆盖率	保持稳定 (原口径: 30.8%)	22.16% (30.8%)	完成
11	地表水环境质量考核断面 达标比例	100%	100%	完成
12	环境空气质量 (AQI) 优良率	不低于 85%	90.8%	完成
13	生活垃圾回收利用率	45.2%	45.2%	完成
14	单位生产总值能源消耗降低率	五年累计下降 14% 年均下降 3%左右	3%	——

注：1.全区增加值等前 7 项发展类指标中，除旅游收入指标暂停统计外，规模以上工业总产值、居民人均可支配收入等 2 项指标完成年度目标，其余 4 项指标未完成年度目标

- 2.旅游收入指标已暂停统计，根据《上海市文化、旅游、广播电视、文物统计管理办法（试行）》（沪文旅〔2024〕25号）要求，本区旅游收入未纳入上海市文化、旅游、广播电视、文物统计调查基本单位名录库，故不再对外发布
- 3.新增就业等后7项民生、生态类指标（除单位生产总值能源消耗降低率指标未完成年度目标外）均完成年度目标
- 4.绿色优质农产品认证率系产量认证情况，按照《2024年上海市乡村振兴重点任务清单》要求，本区产量认证率任务需达40%以上
- 5.森林覆盖率原口径按全区面积1170平方公里计算。根据《关于下发本市林业建设管理相关问题口径调整意见的通知》（沪绿容〔2024〕371号）要求，现按全区面积1413平方公里计算，原森林面积内经济果林以及非林地、非建设用地、非森林沼泽上的森林面积调出，原森林面积外“三调”林地上符合乔木形态的其他未成林造林面积调入，预计净调出7万亩，2024年森林覆盖率正在统计测算，预计达22.16%
- 6.生活垃圾回收利用率计算口径剔除了焚烧处理、填埋处理和部分不可利用湿垃圾处理量

（一）聚力增强经济发展韧性

经济运行总体平稳有序。预计实现全区增加值436亿元左右，可比增长3%左右；实现区级地方一般公共预算收入94.5亿元，同比下降7.9%；社会消费品零售总额144亿元，同比下降3%；全社会固定资产投资总额135亿元，同比下降8.9%；规模以上工业总产值563亿元，同比增长10%。持续提升粮食安全保障能力，落实粮食生产面积28.4万亩次，着力提升现代农业发展质效。积极发挥驻岛央企辐射带动作用，海洋装备产业总产值预计完成450亿元，成立中国（长兴岛）LNG船产业联盟，沪东中华逐步确立全球超大型LNG船领域创新引领地位。全力提升商贸服务能级，推进城桥镇、陈家镇、新河镇、堡镇等盒马门店开业。深化商文体跨界联动，用足用好赛事活动平台，成功开展“五五购物节”“六六夜生活节”

“上海之夏国际消费季”等系列主题促消费活动，多场景举办“崇明好物快闪市集”。

产业发展动能加快集聚。大力发展现代绿色农业，推动中华绒螯蟹种业核心基地等都市现代农业项目建设，聚焦种源农业、设施农业、生物农业等核心领域，加快打造长三角农业硅谷。强化农业科技创新，加快推进崇明白山羊快繁技术平台建立及示范、新型有机水溶肥开发等重点项目建设。促进船舶与海洋工程装备产业高质量发展，中船长兴二期项目加快推进，振华重工长兴智能港口装备项目顺利竣工，一批具有世界领先水平的高技术船舶成功交付，助力上海船舶与海洋工程装备集群入选国家先进制造业集群名单。丰富文旅服务供给和体验，庙镇合中村、长兴镇潘石村入选第二批上海市级乡村旅游重点村，“崇明花朝之旅”“稻香‘食’光、海岛寻味”2条线路入选全国乡村旅游精品线路。大力培育赛事经济，成功举办环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛、国际篮联三人篮球大师赛、上海长江半程马拉松赛等重大体育赛事，积极培育特色产业增长极。

政策服务效能持续提升。出台持续打造一流营商环境行动方案，完善重点企业“服务包”和服务专员制度，推动各项稳增长、促发展政策直达经营主体。持续完善产业政策工具箱，出台《崇明区关于促进工业、服务业高质量发展的实施办法》《崇明区促进总部经济发展管理总则》等政策，发布2024版区产业地图和政策汇编。成功举办“潮涌浦江”投资上海全球分享季崇明专场活动，前往北京、湖北武汉等地开展特色产业招商推介活动，新签约亿元以

上重大项目 13 个。开展常态化联系走访服务，建立重点企业培育库，健全重点企业问题发现和解决机制，持续推进“鸿鹄计划”招引和培育工程，做大做强实体经济。

（二）稳固提升生态环境质量

积极拓展生态发展空间。森林覆盖率预计达到 22.16%（按原口径为 30.8%），绿色优质农产品认证率达到 40%以上，地表水环境质量考核断面达标比例保持 100%，环境空气质量（AQI）优良率达到 90.8%，生活垃圾回收利用率达到 45.2%。2024 年全区单位生产总值能耗预计上升 3%，主要受民生用能大幅增长、非工行业经济效益降幅较大等因素影响，节能指标完成压力较大。巩固深化林长制，积极推进港西镇公益林 183 亩、城桥镇公益林 487 亩等造林项目建设，实施公益林抚育项目 1.2 万亩，完成竖新镇前卫村开放休闲林地建设。大力推进国家生态文明建设示范区创建，新建绿地 451.5 亩、绿道 9.1 公里、立体绿化 1.7 万平方米，新增口袋公园 8 座。筑牢农产品质量安全底线，完成绿色优质农产品认证总产量 52.1 万吨，新建、改造高标准农田 2.2 万亩，推进绿色生产高质高效，开展蔬菜产能提升示范推广工程，完成绿色防控 2.6 万亩、土壤保育 3800 亩、水肥一体化水溶肥 5280 亩。全面推进入河排污口排查、监测、溯源、整治工作，完成河道排查 9304 公里，排查溯源入河排污口 36.4 万个。打好污染防治攻坚战，深入开展固定污染源治理，完成简易 VOCs 治理设施精细化管理试点工作，切实改善环境空气质量。夯实水利基础设施，加快推进仓房港、相见港等骨干河道整治工程，稳步推进 6 个生态清洁小流域建设。持续完善垃

圾分类长效机制，横沙、堡镇、长兴 3 个建筑垃圾分拣中转站投入试运营，积极推进崇明湿垃圾资源化处置利用中心项目建设。稳步推进碳中和示范区建设，全面开展 GEP 核算和碳排放精细化管理，完成风电及光伏可再生能源发展规划编制，有序推进绿华镇华星村 81 兆瓦渔光互补等项目建设。持续推进绿色建筑发展，实施既有公共建筑节能改造 11.9 万平方米。

稳步实施三年行动计划。《崇明世界级生态岛建设第五轮三年行动计划（2022—2024 年）》共涉及 19 项专项工作、42 项重点项目，其中 12 项专项工作及 34 项重点项目由崇明区牵头推进，进展顺利，成效明显。

表 2 世界级生态岛建设第五轮三年行动计划项目情况

工作分类	具体项目	进 展 情 况
专项工作 (12 项)	控制建设用地规模	按计划推进。崇明区开发边界外建设用地减量化任务为立项面积 130 公顷，验收面积 130 公顷。已完成全年建设用地减量化任务目标 82%。
	推进农民集中居住	按计划推进。推进 2024 年农民相对集中居住农户签约，目前已完成农户签约 196 户。
	全域土地综合整治	按计划推进。郊野单元规划成果已经区级批复，耕地(永久基本农田)布局优化方案通过市级技术审查；确定市级土地整治项目范围，完善预可研成果；组织开展现场调研，向市整理中心汇报技术方案。
	深化跨区域生态共治	按计划推进。根据《三镇协同规划》要求，常态化推进东平、启隆、海永跨行政区域城镇圈协同相关工作。
	保护河湖空间	按计划推进。2024 年度排口排查工作已基本完成，溯源完成进度 100%。
	保育生态沃土	按计划推进。已组织开展项目预评审。
	密织生态监测网络	按计划推进。待开展项目前评审。

工作分类	具体项目	进 展 情 况
专项工作 (12项)	建立生态岛GEP核算体系	按计划推进。开展2023年GEP核算工作,已完成基础数据采集,正在开展数据分析、崇明特色指标参数设计等工作。
	创建国家生态文明建设示范区	按计划推进。在市生态环境局指导下,开展“两山”基地创建和国家生态文明建设示范区创建工作。
	推进碳排放精细化管理	按计划推进。崇明世界级生态岛双碳智慧管理平台已完成立项审批,正在开展平台功能开发设计、需求分析调研等工作。
	打造农业科技创新功能性平台	按计划推进。持续推进崇明白山羊快繁技术研究,利用体外胚胎技术,第一批母羊陆续产羔,开展第二批胚胎移植试验;持续开展“崇明1号”奇年选育系成蟹阶段以及偶年系扣蟹阶段的养殖评估,河蟹良种“崇明1号”商品蟹已上市,初步开展“崇明1号”河蟹DNA快速提取技术开发。
	发展品质便捷健康服务	按计划推进。持续深化前期研究。
重点项目 (34项)	城镇污水处理厂扩容工程(包括6项重点项目)	5项已完成,1项加快推进。其中,陈家镇、堡镇、新河污水处理厂,明珠湖、新海污水处理站等5项工程已完工。城桥污水处理二厂正推进建设方案市级评审,同步推进土地收储工作。
	主要城镇污水管网修复工程	已完成。
	集镇污水处理站归并	1项已完成,1项暂缓实施,2项加快推进。其中,庙镇项目已完成;绿华项目暂缓实施;港西建设项目已完成施工招标公告;中兴向化项目已基本完成建设方案市级评审。
	撤制乡镇(集镇区域)污水管网完善工程	已完成。
	雨水排水提标改造工程(包括5项重点项目)	按计划推进。其中,新梅路雨水调蓄池已完成;官山东泵站基本完工;官山西泵站已完成施工招标公告;新河防汛排涝一期工程调蓄池已完成总体形象进度90%,管网工程已完成施工招标公告;堡镇初期雨水调蓄池已完成土建;东门泵站暂缓实施;西门泵站推进初设审批事宜。
	港西镇128兆瓦渔光互补光伏发电项目	已完成。
	新建崇明湿垃圾资源化处置利用中心	按计划推进。主体结构封顶。

工作分类	具体项目	进 展 情 况
重点项目 (34 项)	崇明农业种业创新区	加快推进。正在优化项目建设方案，土地已收储入库。
	生态菌菇基地建设项目	已完成。
	盒马南美白对虾养殖项目	已完成。
	崇明国华生态康养中心	加快推进。优化建筑设计方案。
	中信养老社区	已完成。
	打造一批标志性乡村旅游精品项目（包括 4 项重点项目）	2 项已完成，2 项按计划推进。其中，兰桂骐开心农场、西沙明珠湖水环境提升项目已完成。香朵开心农场三期完成围护工程、土方工程、基础底板施工、地面安全防护措施、地下室结构工程、土方回填、主体结构基础工程。宝岛鱼村开心农场郊野已开展土地收储流程。
	陈家镇自行车小镇基础设施配套项目	加快推进。东滩绿道、东滩市民中心建设方案报市发展改革委评审，就评估意见作针对性调整。
	陈家镇综合交通枢纽及配套工程	加快推进。根据市发展改革委意见正在进一步优化完善项建书。
	崇明线陈家镇站基础设施配套（包括 3 项重点项目）	加快推进。陈通公路北段已完成工可批复，南段初设已上报，土地收储工作正在推进；陈南公路已完成施工监理招标公告，土地收储工作正在推进；江韵路总体形象进度已完成约 90%。
	沪渝蓉高铁崇明站基础设施配套	加快推进。崇明大道东、西两段已完成初设批复；涉铁段正配合国铁进度推进相关工作；土地收储工作均在推进。
	原水管线复线	加快推进。选线规划调整已报市规划资源局待批，项目建设方案市级评审已基本完成。
	骨干河道整治（包括 15 项重点项目）	3 项已完成，1 项加快推进，其余 11 项开展前期研究工作。其中，四泖港（南闸-老北闸）、界河（环岛运河北河-界河北闸）、奚家港（前哨闸河-北横引河）已完工，八泖港（南闸-南横引河、北横引河-老北闸）正在推进蓝线调整事宜，其余河道均在开展前期研究工作。
	环岛大堤防汛提标改造三期工程	按计划推进。海塘大堤新建工程已完成初设批复，团结沙水闸改扩建工程初设已批复，正在推进施工招标。

加快建设重大项目。2024年区委、区政府重大项目共61项，总投资额约338.4亿元。八一路、人民路等15条道路污水管网完善工程、上实东颐疗养院、崇明区生态稻米、白山羊种养循环农业等10个项目已完工，中兴镇100兆瓦渔光互补、湿垃圾资源化处置利用中心及市政配套工程等27个项目按节点计划正常推进。受前期手续、市级政策调整、资金调配等因素影响，农民相对集中居住实物安置项目（港西4号地块）配套道路、东滩地区河道整治及配套绿化工程等24个项目正加快推进。

（三）强化落实惠民利民措施

扎实推进社会事业。预计农村居民人均可支配收入达到40500元，同比增长6%左右；全体居民人均可支配收入达到54200元，同比增长4.5%左右；新增就业9855人。就业增收保持稳定，实施稳岗扩岗、创业扶持、技能培训等稳就业措施，实现就业困难人员就业5325人，帮助515名长期失业青年实现就业创业，创业帮扶311户，完成补贴性职业培训2.2万人次。落实各级促进就业政策措施，发放新增就业岗位补贴4595.4万元，惠及企业562家次、补贴5.7万人次，发放就业困难人员社保及岗位补贴2554.9万元，惠及企业3966家次、约2.3万人次。有力保障重点服务人群，长护险惠及老人1.7万名，新增综合为老服务中心、社区长者食堂、家门口养老服务站等为老服务场所24个，新建养老床位256张，改建认知障碍照护床位220张。

用心办好实项目。2024年实项目安排8方面34个单项，目前已完成32个单项，占总数的94.1%；2个单项正在加快推进，

占总数的 5.9%。

表 3 2024 年全区实项目完成情况

序号	类 别	实 事 项 目	进展情况
1	织密为老服务网络	新建 9 个家门口养老服务站	完成
2		新增 256 张养老床位、社区长者食堂 2 家、乡村长者照护之家 4 个	完成
3		老年认知障碍筛查 20000 人，改建认知障碍照护床位 200 张	完成
4		完成 1000 户高龄独居低收入老人家庭居家环境适老化改造	完成
5	促进普惠教育发展	开设 40 个小学生爱心暑托班、10 个小学生爱心寒托班	完成
6		新增 1 个公办幼儿园托育点及 20 个托班托额、5 个社区托育宝宝屋及 300 个托班托额	完成
7		打造 8 个儿童友好型城市阅读新空间	完成
8	提升群众居住质量	建设 2 家市级示范性智慧菜场，推出 7 家早餐工程示范点	完成
9		新建改建 6 座口袋公园，新增 1 座城市公园 24 小时开放	完成
10		完成 2.8 万户乡村“美丽庭院”建设	完成
11		完成 7 个住宅小区地下车库移动通信网络覆盖	完成
12		建设 1 个升级版社区微型消防站	完成
13		完成 90 座环卫公厕适老化适幼化改造	完成
14		为 8 万户瓶装液化气居民用户更换燃具连接软管及调压器	完成
15		完成 50 台投入使用满 15 年的老旧住宅电梯安全评估、为 50 台住宅电梯配备远程监测装置	完成
16		建设完善并规范运作 20 个“三所联动”纠纷调解室	完成
17	加强文体事业发展	配送文艺演出 180 场、文化讲座 35 场、艺术导赏 40 场、展览展示 20 场、特色活动 25 场、文化微游 10 场	完成
18		新建改建 2 个社区市民健身中心、4 条市民健身步道、8 片多功能市民球场	加快推进
19		新建改建 40 个市民益智健身苑点、2 个市民健身驿站	完成
20	提高医疗卫生水平	新建 1 家中医药特色示范社区卫生服务站、1 家社区标准化口腔诊室、6 家社区护理中心、1 家示范性社区康复中心	加快推进
21		培训 4400 名持证应急救护员	完成
22		为 12500 名社区居民提供大肠癌筛查	完成

序号	类 别	实 事 项 目	进展情况
23	完善公共交通设施	更新投运 10 辆无障碍低地板新能源公交车	完成
24		打造 1 条敬老爱老服务公交线路，完成 5 个公交站台适老化改造	完成
25		新增 100 个公共（含专用）充电桩	完成
		完成 400 个存量充电桩智能化替代	完成
26		完成 19 公里农村公路提档升级改造	完成
27	扩展就业创业路径	新增就业不少于 9000 人	完成
28		新增培养高级工及以上技能人才 768 人次	完成
29		建成 18 个“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点	完成
30		新增筹措供应 200 张“新时代城市建设者管理者之家”床位	完成
31		建设改善 30 间生产一线职工工间休息室	完成
32	关注弱势群体需求	为不少于 2.5 万名退休和生活困难妇女提供免费妇科病和乳腺病检查	完成
33		为 12 户困境未成年人进行“追光小屋”居室微改造	完成
34		为 1180 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造	完成

聚焦落实重点工程。重点工程安排 5 方面 25 个单项，已完成 21 个单项，占总数的 84%；4 个单项正在加快推进，占总数的 16%。

表 4 2024 年全区重点工程完成情况

序号	类 别	重 点 工 程	进展情况
1	完善市政基础设施	推进江韵路道路新建工程建设	完成
2		开展陈家镇综合交通枢纽项目前期工作	加快推进
3		开工建设生态岛防汛提标一期（生态修复）工程	完成
4		开工建设东风西沙水库二期工程	加快推进
5		开工建设新河防汛排涝一期（调蓄）工程	完成
6		完成官山东泵站项目建设	完成

序号	类 别	重 点 工 程	进展情况
7	提高生态治理效能	开工建设崇明湿垃圾资源化处置利用中心项目	完成
8		开工建设崇明北沿湿地互花米草综合防治项目	完成
9		推进庙镇建筑垃圾分拣中转站项目建设	完成
10		推进太平竖河（南大堤-盘船洪）河道整治工程建设	完成
11		完成城桥镇、绿华镇生态清洁小流域治理工程建设	完成
12		完成西引路等 21 条城区道路污水管网完善建设	完成
13		完成八一路等 15 条城区道路污水管网完善建设	完成
14	优化生态产业布局	完成东部、西部白山羊综合服务中心（一期）工程建设	完成
15		完成崇明区生态稻米、白山羊种养循环农业项目建设	完成
16		完成智慧岛产业园区大数据云计算中心项目建设	完成
17		完成西沙明珠湖基础设施提升项目（一期）工程建设	完成
18	提升人居环境品质	完成城桥镇明珠花苑综合整治工程建设	完成
19		完成城桥镇江山新村、玉环新村、东门新村“美丽家园”建设	完成
20		开工建设区级宜居宜业精品乡村项目	加快推进
21	推动社会事业协调发展	完成生态社区一贯制学校建设	完成
22		开工建设生态社区幼儿园新建工程	完成
23		开工建设社区卫生服务中心标准化改造	加快推进
24		完成第十人民医院崇明分院改造工程建设	完成
25		开展东滩市民健身中心项目前期工作	完成

回顾 2024 年，崇明区坚决贯彻落实市委、市政府关于崇明世界级生态岛建设的各项决策部署，以进一步全面深化改革增动力、添活力，坚持干字当头、奋力一跳，全力以赴抓经济、促发展，持续厚植生态环境优势，积极推进“双碳”行动，大力加强乡村建设，持续优化公共服务，统筹做好绿色生态、绿色生产、绿色生活的大文章。同时也要清醒看到，当前外部环境变化带来的不利影响

增多，前进道路上面临许多困难挑战。如何统筹好当前经济工作和长远发展任务，注重挖潜增收、提质增效，积极培育壮大实体经济，提升发展内生动力。如何统筹好居民消费和民生保障，健全居民持续增收机制，加快培育新型消费业态，促进居民增收与消费提质的良性循环。我们必须坚持走好生态优先、绿色发展之路，以全面深化改革激发崇明高质量发展的强大动力，加快服务构建新发展格局，全力保障经济社会发展安全平稳有序，推动世界级生态岛建设事业走向更美好的未来。

二、2025 年崇明区国民经济和社会发展主要目标和任务

今年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神的开局之年，也是实现“十四五”规划目标任务的收官之年。从全国来看，我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变，经济运行总体平稳、稳中有进。中央政治局会议分析研究当前经济形势，对财政、货币、房地产、资本市场、保企业、惠民生等领域均进行了重要部署，相关部委相继公布了一揽子增量政策，市场反应积极正面，社会预期和市场信心稳步回升。从上海来看，当前经济保持回升向好态势，但仍存在工业增长压力加大、高端消费外流等问题。十二届上海市委五次全会研究部署各项改革任务，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措，更好增强信心、引导预期，更好以改革促进稳增长、调结构，持续巩固和增强经济回升向好态势。从崇明来看，要把稳中求进工作总基调贯穿融入世界级生态岛建设各方面、全过程，以更大力度、更实举措科学应变、主动求变，推动生态产业优化升级，切实提升实体经济贡献率，积极

拓宽生态价值转化路径，筑牢高质量发展的生态底盘，加快建设具有示范引领效应的世界级生态岛。

2025 年指标安排主要遵循以下三项原则：一是要坚持高质量发展和高水平安全良性互动，立足服务实体经济发展，以科技创新驱动产业优化升级，全力打造有利于经济社会发展的安全环境，以更高标准推进世界级生态岛建设。二是要坚持以人民为中心，强化重大战略和基本民生财力保障，用心做好普惠性、兜底性实事项目建设，进一步提升群众获得感。三是要坚持生态优先绿色发展，持续提升生态环境治理现代化水平，健全绿色低碳发展体制机制，进一步提升生态发展显示度。

表 5 2025 年全区国民经济和社会发展主要目标

序号	指标名称	建议目标
1	全区增加值	增长 3%左右
2	区级地方一般公共预算收入	与去年基本持平
3	全社会固定资产投资总额	与去年基本持平
4	社会消费品零售总额	与去年基本持平
5	规模以上工业总产值	575 亿元左右
6	农村常住居民人均可支配收入 (全体居民人均可支配收入)	快于经济增长 (与经济增长保持同步)
7	新增就业	不少于 9000 人
8	绿色优质农产品认证率	40%以上
9	森林覆盖率	保持稳定
10	地表水环境质量考核断面达标比例	100%
11	环境空气质量 (AQI) 优良率	不低于 85%
12	生活垃圾回收利用率	45.3%
13	单位生产总值能源消耗降低率	五年累计下降 14% 年均下降 3%左右

（一）以实体产业发展为抓手，持续增添经济发展动能

预计全区增加值增长 3%左右，区级地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额与去年基本持平，规模以上工业总产值完成 575 亿元左右。

制定以上目标主要基于以下考虑：全区增加值，当前外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，近期国家出台一揽子增量政策，有效提振了资本市场和房地产市场，后续将传导带动实体经济和市场需求改善，全区经济运行将保持总体平稳。第一产业将保持微增，优化长三角农业硅谷功能布局，着力构建硅谷科创生态圈，聚焦重点领域持续实施“揭榜挂帅”“人才培养”等制度，集中力量推动核心技术攻关。第二产业将稳定增长，全力服务和支持驻岛央企发展，推动产业链上下游和关键环节耦合互补，持续壮大海洋经济发展能级，着力建设世界领先的现代化造船基地。第三产业将力争正增长，深化商文农旅体跨界联动，依托系列主题促消费活动激发乡村消费新活力，放大赛事引流效应，推动赛事流量转化为产业增量。区级地方一般公共预算收入，持续拓宽招商引资渠道，多措并举盘活财政资源，防范化解政府债务风险，推动政策性金融工具落地，全力保障区级财政健康运行。社会消费品零售总额，促消费政策持续赋能，多业态丰富消费场景，长兴阳光天地购物中心联动发力，崇明好物品牌全渠道销售进一步拓展，协同打造“崇食、崇礼、崇酒、崇游”四大板块品牌产品和体验服务，消费市场信心提振、潜力释放，社会消费品零售总额稳步恢复。规模以上工业总产值，促进实体企业转型发展，推动长兴产业园区中船重工船舶推进

设备、富盛经济开发区明基三丰医疗器械等项目竣工投产，深化工业节能降耗，积极推进中远海运、申能电厂等一批绿色工厂创建项目，规模以上工业总产值平稳增长。

（二）以生态文明建设为载体，持续推进绿色低碳发展

预计绿色优质农产品认证率达到 40%以上，全区森林覆盖率保持稳定，地表水环境质量考核断面达标比例保持 100%，环境空气质量（AQI）优良率不低于 85%，生活垃圾回收利用率达到 45.3%，单位生产总值能源消耗五年累计下降 14%，年均下降 3%左右。

制定以上目标主要基于以下考虑：绿色优质农产品认证率，充分发挥“崇明+”地理标志优势，加大“优农三兄弟”区域公共品牌建设和推广力度，鼓励绿色食品、有机食品、地理标志农产品申报，持续打造绿色优质农产品，实现“十四五”期间绿色优质农产品认证率保持 40%以上。森林覆盖率，持续推动林绿资源从“量”到“质”提升，压实各级林长责任，推进公益林、生态廊道、口袋公园等项目建设，加快推进国家森林城市创建。地表水环境质量考核断面达标比例，深入推进入河入海排污口分类整治，做好雨污混接排查整改和农污设施运维监管工作，加强饮用水水源地环境管理，做好水源保护区遥感监测疑似问题点位核查，积极推进涉 VOCs 企业源头减排试点等重点工作，确保地表水环境质量考核断面水质持续达标。环境空气质量（AQI）优良率，完成第三轮清洁空气行动计划，加强移动源污染管控，做好空气质量保障攻坚。生活垃圾回收利用率，推动崇明湿垃圾资源化处置利用中心、建筑垃

圾分拣中转站等项目建成投运，加快推广“沪尚回收”平台，不断提高可回收物服务点能级和垃圾综合治理实效。单位生产总值能源消耗降低率，持续推进碳中和示范区建设，深化完善 GEP 核算体系，加快健全生态产品价值核算结果应用和保障机制，有序推进渔光互补、风电等新能源项目建设，持续推进交通、建筑、循环经济等重点领域可再生能源开发利用，力争完成“十四五”期间单位生产总值能源消耗降低率目标。

（三）以提升群众获得感为目标，持续增进民生福祉保障

预计全区全社会固定资产投资总额与去年基本持平，农村常住居民人均可支配收入快于经济增长，全体居民人均可支配收入与经济增长保持同步，新增就业不少于 9000 人。

制定以上目标主要基于以下考虑：全社会固定资产投资总额，紧盯项目工程进度，协调推进轨道交通崇明线和沪渝蓉高铁（崇明段）建设，持续推进陈南公路（G40—北陈公路）、陈通公路（陈海公路—崇明大道）、环岛防汛提标三期等项目，启动新河防汛排涝一期（管网工程）等项目，力争形成更多投资实物量。农村常住居民人均可支配收入，当前经济发展呈现回升向好势头，将持续提振市场信心和消费需求，多措并举发展乡村特色产业，积极拓展农村增收渠道。持续优化惠民设施服务，改建认知障碍照护床位 150 张，新增 1 家社区长者食堂、1 家乡村长者照护之家，推进 18 个社区“宝宝屋”扩优提质。推动社会事业协调发展，大力推进学前教育资源科学配置，完成生态社区幼儿园新建工程，推进东滩市民健身中心等项目建设。健全完善社会福利体系，进一步落实城乡居民

基本养老保险纳保扩覆，推进构建分级诊疗新格局，持续深化“新华-崇明”区域联体试点，提升基层卫生服务能力和服务质量，继续完善分层分类社会救助体系。新增就业，落实市、区两级稳就业政策，强化“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点核心功能，新增培养高级工及以上技能人才850人次，抓好重点群体就业帮扶工作，加大生态岗位开发和管理力度，积极助力全区就业大局稳定。

三、2025年崇明区实事项目和重点工程计划

2025年崇明区实事项目和重点工程安排如下。

表6 2025年全区实事项目安排计划表

序号	类别	实 事 项 目
1	老有所享	*改建认知障碍照护床位150张
2		*新增1家社区长者食堂、1家乡村长者照护之家
3		*打造1条敬老爱老服务公交线路
4	儿童友好	*为义务教育学校普通教室安装200台空调
5		*开设40个小学生爱心暑托班、12个小学生爱心寒托班
6		*新增20个公办幼儿园托班托额，*推进18个社区“宝宝屋”扩优提质
7	安居乐业	*新增筹措供应200张“新时代城市建设者管理者之家”床位
8		*完成1.4万户乡村“美丽庭院”建设
9		*建设改善30间生产一线职工工间休息室
10		新增就业不少于9000人
11		*建成“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点
12		*新增培养高级工及以上技能人才850人次
13	服务便民	*升级改造1家标准化菜场

序号	类 别	实 事 项 目
14	健康家园	*在居民小区和重点公共场所增配 100 台自动式体外除颤器（AED）
15		*建设 1 家示范性社区康复中心
16		*培训 4000 名持证应急救护员、2000 名应急救护普及员
17		完成大肠癌筛查 1.25 万人
18		为不少于 2.5 万名退休和生活困难妇女提供免费妇科病和乳腺病检查
19	体绿融合	*新建改建 1 个市民球场、1 条市民健身步道，*新建改建 20 个健身苑点，*新建 1 家职工健身驿站
20		*建设 1 个口袋公园
21	无碍生活	*为 920 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造
22		*更新投运 30 辆无障碍低地板新能源公交车
23		*完成 2 个公交站台适老化改造
24		*完成 53 座环卫公厕适老化适幼化改造
25	城市美育	*打造 10 个“家+书屋”家庭教育新空间
26		*开班 18 个市民艺术夜校教学点位，*升级打造 3 个“社会大美育课堂”
27	公共安全	*完成 2.15 公里老旧供水管网改造
28		*建设 1 个社区微型消防站
29		*完成 12 公里农村公路提档升级改造
30	和谐社区	*深化“三所联动”，组建完善并规范运作 23 支社区少年服务队
31		*为 20 户困境未成年人实施“追光小屋”居室微改造
32		配送文艺演出 150 场、文化讲座 10 场、艺术导赏 20 场、展览展示 3 场、特色活动 20 场、文化微游 4 场

注：*表示 2025 年市为民办实事项目，部分延伸数量尚未明确的市级项目暂未列入

表 7 2025 年全区重点工程安排计划表

序号	类 别	重 点 工 程
1	完善市政基础设施	推进陈家镇综合交通枢纽项目建设
2		开工建设生态岛防汛提标一期（生态修复）工程
3		完成东风西沙水库二期工程（增能工程）
4		▲ 开工建设官山西泵站新建项目
5		▲ 开工建设西门泵站初期雨水调蓄工程
6	提高生态治理效能	完成崇明湿垃圾处置中心项目
7		推进崇明北沿湿地互花米草综合防治项目建设
8		推进庙镇建筑垃圾分拣中转站项目建设
9		▲ 开工建设新河防汛排涝一期（管网）工程
10		▲ 推进崇明区粮食产后服务中心新建工程前期工作
11	提升人居环境品质	完成城桥镇和堡镇 9 个“美丽家园”建设项目
12		完成 2024 年区级宜居宜业精品乡村项目
13		▲ 开工建设中兴镇“五好两宜”和美乡村试点项目
14		▲ 完成竖新镇“五好两宜”和美乡村试点项目
15	推动社会事业协调发展	完成生态社区幼儿园新建工程
16		推进东滩市民健身中心项目建设
17		▲ 开工建设崇明东滩骑行道项目
18		▲ 推进圆沙消防站新建工程前期工作
19	优化生态产业布局	▲ 开展西沙明珠湖基础设施提升项目（二期）工程前期工作
20		▲ 完成长三角农业硅谷总部园提升改造工程

注：▲表示 2025 年新增项目

崇明区第二届人民代表大会第七次会议秘书处

2025 年 1 月 8 日

(共印 1200 份)