

东平镇人民政府工作报告

——在崇明区东平镇第一届人民代表大会第十一次会议上的报告

(2021年7月15日)

杨 峻

各位代表、同志们：

现在，我代表崇明区东平镇人民政府，向大会报告工作，请各位代表予以审议，并请列席人员提出意见。

一、2021年上半年工作总结

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的开局之年，也是第十届中国花博会的举办之年。今年以来，东平镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，按照一届区委十次全会部署，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，紧紧围绕世界级生态岛建设总目标，立足“中部开花”格局定位，坚持新发展理念及稳中求进工作总基调，以服务花博会举办为抓手，大力实施“+生态”“生态+”发展战略，加快推进新时代活力东平高质量发展，基本实现了时间过半，完成任务过半，为“十四五”开局奠定了良好的基础。具体工作如下：

（一）坚持绿色发展，持续改善生态环境综合品质

全面加强生态系统治理。完成花博会主干道周边河道水环境提升工程，通过种植绿化、整坡等工程性措施，全面提升河道水质环境。有序推进南引河、老北横引河等河道生态整治项目，持续做好区域水环境质量稳定达标工作。完成生态清洁小流域建设实施方案的编制，为系统推进“河湖通畅、生态健康、清洁美丽、人水和谐”的生态清洁小流域建设奠定基础。

严格落实生态环境保护。深入推进落实世界级生态岛建设第四轮三年行动计划。严格落实环长制、河长制。巩固第二轮“两违”企业整治成效，全面转入日常监管巡查阶段。积极实施第八轮环保三年行动计划，加强农业面源污染管控，开展重污染天气大气污染物减排工作。全面开展乱占耕地建房专项整治和“大棚房”问题清理整治“回头看”工作。上半年，合计消除 18 处违法用地，总占地面积 57.47 亩，完成 3 家非正规混凝土搅拌站的清理整治。

积极拓展生态发展空间。以花博会举办为契机，深入推进区域薄弱点位人居环境整治，下大力气去污、清脏、治乱。上半年，累计拆除存量违建 8579 平方米，拆除新增违建 11 处 583.37 平方米。强化生活垃圾分类实效检查和常态长效机制落实，加强垃圾分类全流程监管，持续巩固上海市生活垃圾分类示范街镇创建成果。深入推进“两网融合”建设，对 6 个居民区“两网融合”再生资源回收点和 48 个流动型可回收点进行升

级和部分整合，持续提升生活垃圾资源回收利用率。

（二）坚持创新驱动，全面构建优势发展战略格局

做优发展顶层设计布局。围绕贯彻落实乡村振兴、长三角一体化发展、世界级生态岛建设等中央、市、区重大战略部署及区“十四五”规划发展目标，充分利用花博会举办、轨交崇明线和沪渝蓉高铁建设等一系列重大历史机遇的交汇叠加，锚定乡镇“中部开花”战略定位，完成东平地区“十四五”规划专项研究。高质量完成第七次全国人口普查，为准确研判我镇未来人口形势和发展趋势提供有效的数据支撑。

推进生态产业集聚发展。借力光明集团资源优势和花博会区位优势，有序推进花博小镇、崇明农场番茄产业园和东滩源国际创新合作交流中心项目建设，整体提升东平高质量发展水平。花博小镇的东风会客厅、花博酒店、花博邨三个功能区建成并投用，为花博会及乡村旅游提供住宿、餐饮、文化等服务保障，成为新晋网红“打卡”地标。崇明农场番茄产业园二期工程完成施工，东滩源国际创新合作交流中心项目一期工程有序推进。主动融入长三角一体化发展国家战略，在“东平-海永-启隆”跨行政区域城镇圈协同规划框架协议下，积极拓展三地在招商引资、产业融合等方面的交流合作。

推动实体产业转型增效。建立东平镇工业企业信息数据库，完善 39 家工业企业的基础数据和地块的梳理落图，全面摸清工业经济家底，为编制新的产业发展规划、扶持工业企业发展提

供决策依据。加大企业扶持力度，落实企业优惠政策。指导和服务 4 家企业通过清洁生产的评审，并申请补贴资金 70 万元。指导 30 家企业申报 2020 年度崇明区红榜企业。全面实施新一轮质量提升行动计划，有序推进上海社区党群服务标准化试点工作。上海盛林农业合作社建设高标准菜园的规划顺利通过市级评审。借势光明集团，积极推动都市现代绿色农业发展，长江现代农业稻虾混养模式、崇明农场“油菜+水稻”轮茬种植模式发展优势不断凸显。支持恒大上海（崇明）现代农业智慧产业园建成投产。

促进招商质效全面提升。持续优化营商环境，深化走访联系企业制度，建立中小企业服务专员机制，及时为企业提供精准服务。规范招商窗口管理，强化风险管控。加大招商引资力度，聚焦现代农业、旅游休闲、健康服务、文化体育等领域开展精准招商。截至 6 月底，我镇实现工业生产总值 1.54 亿元，新引进注册企业 879 家，招商引资税收达 3.5 亿元，完成全年区政府下达招商目标（6.45 亿）的 54%。

（三）聚力花博会举办，不断优化服务保障各项工作

全面做好花博会服务保障。制定并实施《服务保障花博会行动方案》，成立统筹协调、市容环境、服务环境、宣传动员和安全保序 5 个专项组，科学谋划举措，压实工作责任，主动当好花博会的志愿者，全力做好花博会服务保障。强化社会动员，组织发动 300 余名党员群众积极参与道口管控、医疗救助、

环境清洁、治安巡防等花博志愿服务。开展员工文明礼仪培训、星级服务窗口单位评选、服务明星评选等活动，在辖区内掀起“建功立业在窗口，优质服务为花博”的高潮。加强周边工贸行业单位安全大检查和周边餐饮单位食品安全巡查，确保花博会期间“零”事故。有序发动和组织居民参与花博压力测试和“百万群众看花博”活动。做好湖南、新疆两地及宝山区花博接待服务工作。

加力推进配套设施建设。东风、风伟、长江三个片区 16 个小区的“生态美丽家园”项目和东风居民综合生活服务中心改造全面完工。持续推进花博临时住宿餐饮配套建设，共计新增床位 975 张，餐位 1800 个，其中 7 家单位被区文化旅游局认定为花博会配套临时住宿，4 家单位被认定为花博会配套团餐接待点。以花博园区为核心，通过改造党群服务站点、配置应急便民物资、组建服务队伍等，建成花憩亭环花博党群服务带，服务带涵盖桂林、长江、风伟、东风 4 个居民区的“一中心两站三点”，为游客和周边居民提供便利。支持东平消防救援站落地入驻。

大力开展花博周边环境整治。持续开展林风公路、北沿公路、东风公路、阿里山路等花博周边主干道沿线环境整治，并定期开展“回头看”，确保沿线市容环境整洁有序。在林风公路、北沿公路等重要节点增添涂鸦彩绘、景观小品等打卡点，进一步提升花博周边“颜值”。花博会开幕以后，常态化开展

市容环境巡查，有效解决主次干道、河道沿线、街巷等地的道路保洁、垃圾清运、绿化养护等问题。深入开展花博会周边夏季瓜果无序设摊、夜排档和跨门经营专项整治，加强沿路乱设摊和临街立面的执法整治力度。组建应急处置队伍，全面提升发现、处置问题的效率。通过精准管控、精细巡查，有效保障花博会期间市容环境整洁美丽。

（四）做大高品质供给，持续保障和改善民生福祉

抓紧抓细疫情防控工作。始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，毫不松懈抓好各领域各行业各环节常态化疫情防控工作。加强公共卫生安全应急管理体系建设，有序启动东平社区卫生服务中心标准化建设工作。年初，本市出现本土新增病例后，我镇迅速响应，全面激活疫情防控组织网络，调整疫情应急防控状态，确保全镇疫情防控形势平稳可控。新冠疫苗接种工作启动以来，按照“应种尽种、愿种尽种”的原则，遵循“条块结合，以块托底”的模式，强力推进疫苗接种工作。截至目前，共计完成18周岁以上人群全程接种人数10948人。

全面推进社会事业蓬勃发展。积极整合各方资源，推进科教文卫各项事业全面发展。巩固国家卫生镇创建成效，深入开展爱国卫生运动。深化健康促进工作，做好上海市健康镇迎评准备。规范智慧健康小屋的运行服务与管理。以“健康之花”“圆梦之花”“科技之花”为主题开展科普活动，受惠人群达6000余人次。推动“社区书院”市级科普项目完成中期评估。

继续开展“花开东平”区级科普项目。加强辖区无证行医排摸和打击。举办第三届梅花文化节、迎花博、庆祝中国共产党成立100周年等文艺演出，文化活动精彩多元。加强宗教、武装、侨务、工青妇、红十字、人口监测与家庭发展等工作。

切实加强社会保障服务。坚实有力推进城乡居民就业、救济、救助等民生兜底改善工作。千方百计稳定和扩大就业，截至6月底，全镇新增就业49人，推荐启航人员就业18人。关心关爱弱势群体，上半年，共计救助各类对象5293人次，发放各类社会救助帮困资金375.78万元。做实社区养老服务，响应群众需求，有序推进前哨老年助餐点建设。推进综合为老服务中心规范化运作，强化东平养老院服务管理和运营水平，巩固和创新“三合一”助老服务行动养老品牌升级，做实“花博映夕阳”服务项目，不断扩大社区为老服务半径，提升为老服务水平。

持续优化公共服务品质。民生实事工程有序推进。海燕新村街头绿地提升工程全面完工。前进党群服务站土建部分已完成，即将进入内部装修阶段。东平北路道路新建项目和东平镇综合服务中心新建项目已启动前期报批手续。长江转角楼老旧多层住宅电梯加装工程有序推进。依托花博会配套建设，完成花博园区外围景观照明提升。东风地区新增2家早餐网点。巩固上海市爱国拥军模范镇创建成果，推动桂林新村全国示范型退役军人服务站建设。完成仪表北村防水改造，解决小区积水

问题。为部分老旧小区增设电动车集中充电装置 18 个，对桂林新村 2 个电动车停车棚进行消防安全设施改造。配合崇明农场公司，完成元件二村、风伟二村、东风二村 221 套非成套公房旧住房改造。配合市级重大工程市第五福利院建设。

（五）深化效能建设，有效提升城乡治理现代化水平

提升治理精细化水平。深化“一网统管”，加快打造信息共享、快速反应、联勤联动的指挥中心，探索开发智慧养老应用场景，加强线上线下业务流程协同再造。坚持民有所呼、我有所应，切实提升“12345”市民服务热线诉求办理效能。截至 6 月底，平台累计接单 12892 件，其中，“12345”市民服务热线 242 件，按时办结率 100%。全国文明城区和上海市文明镇创建工作常抓不懈。推进新时代文明实践分中心、站、点提质升级，持续深化移风易俗。充分发挥群团组织和社会组织、社会主体参与基层治理的作用。

强化城乡基层治理。“社区云”应用不断拓展。圆满完成居民区“两委”换届选举，实现“两个 100%”目标，选优配强基层治理队伍。持续打造“全岗通”“六个一”工作模式，进一步突出“小办公、大服务”理念，全面促进“全岗通”工作模式精准化、专业化水平。探索建立全岗通“辅导员”领航制度，推动新一届居委会开好局、起好步。组建镇级综合执法机构，行政执法力量进一步增强。

深入推进平安建设。以法治东平、平安东平建设为统揽，

做好“八五普法”的谋篇开局。开展市域社会治理现代化试点，探索社区“三合一”（信访代理、信访调解、人民意见建议）信访服务点项目建设，打造信访工作“家门口”服务体系，努力将信访矛盾风险控制在基层社区。推动扫黑除恶长效常治，社会治安持续向好。上半年，全镇共计接待居民来访 50 人次，化解各类矛盾 46 件，化解信访积案 2 件，案件化解（办结）率和满意率达到 100%。织密群防群治守护网，认真落实疫情期间、全国“两会”、花博会等重要时间节点社会面稳控工作。充分发挥“雪亮工程”“智能安防”等技防设施作用，提升公共安全防范能力与水平。做好禁毒、反邪教、人口服务与管理等工作。

持续筑牢安全防线。实施安全生产专项整治三年行动，加强重点领域安全监管和隐患排查，完成危险化学品、特种设备等重点领域专项整治，全镇安全形势平稳可控。建立健全乡镇应急管理体系，加强救灾保障能力建设，推进防汛基础设施建设和应急物资储备。周密部署防汛防台工作，确保安全度汛。严格落实食品安全党政同责责任制，加强食品安全综合监管，不断提升全镇食品安全水平。

（六）强化自身建设，推动政府履职新作为

作风建设更加扎实。始终把服务人民群众贯穿于履行政府职能的全过程，努力提高服务群众、服务基层、服务企业水平。推进政务服务“一网通办”，健全“好差评”机制，擦亮社区

事务受理服务中心精准服务品牌。推动“随身办”市民云崇明旗舰店乡镇频道顺利上线。认真落实领导干部挂钩联系重点项目、重点工作机制，确保任务到位、责任到位、落实到位。

法治建设更加规范。加强法治政府建设，贯彻落实“三重一大”等各项政府规章制度，切实做到依法决策、民主决策、科学决策。推行政府法律顾问制度，将政府各项工作有效纳入法治轨道。进一步规范政务公开，增强政策执行透明度，上半年，共计公开政务信息 210 条。做好乡镇机构改革，统筹优化党政机构，积极构建职责明确、依法行政的政府治理体系。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，定期向人大报告工作，认真做好人大代表意见办理。

廉政建设更加深入。始终把纪律和规矩挺在前面，深化全面从严治党“四责协同”机制，持续加强党风廉政建设。严格落实中央八项规定精神，防范“四风”问题隐形变异、反弹回潮。认真开展党史学习教育，用心学党史，用情办实事，切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

各位代表、同志们，今年上半年，全镇经济建设和社会事业发展稳中有进，花博会各项工作圆满完成。这些成绩的取得是区委、区政府和镇党委正确领导的结果，是镇人大监督支持的结果，也是全镇上下顽强拼搏、扎实苦干的结果。在此，我谨代表东平镇人民政府向为东平镇经济社会发展作出贡献的广大人民群众，向所有参与、支持和关心东平镇经济社会发展的

社会各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表、同志们，在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，对标人民对美好生活的新期盼，对标上海提升城市软实力的新要求和崇明世界级生态岛建设的总目标，我们仍有许多问题，必须大力解决。主要是产业结构不均衡，拉动经济快速发展的重点企业、重点项目不多、不优，我镇的生态优势、区位优势转化为发展优势还需要付出更多努力；城乡治理现代化水平还需进一步提高；机制体制还不够顺畅，少数干部进取意识、担当精神还不够，工作作风仍需进一步改进。针对这些问题，我们必须引起高度重视，在今后的工作中采取更加有力措施，积极应对，努力解决。

二、2021 年下半年主要任务

下半年，我们将认真贯彻一届区委十一次全会精神，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕世界级生态岛建设总目标，团结带领全镇广大干部群众，牢牢抓住后花博效应、大交通格局改变等重大机遇，积极挖掘新动力，努力形成新优势，确保全年目标任务完成，为“十四五”开好局、起好步。

（一）把握经济增长“发力点”，努力增强发展后劲

构建招商引资更大格局。咬住全年 6.45 亿招商目标不放松，加大招商引资力度。坚持“走出去”和“引进来”的招商理念，把握“后花博”发展机遇，通过以“花”招商、以商招商、平台招商等形式拓宽招商渠道，吸引优质企业落户，培育新的经济增长点。持续优化营商环境，继续落实领导干部走访联系企业制度，当好企业“服务员”，帮助企业解决实际困难，为企业创造良好、广阔的发展空间。

谋求产业经济突破发展。深入挖掘放大花博品牌效应、带动效应、溢出效应，做好“以花兴业”大文章。积极培育优质企业，深入开展质量提升工作，鼓励企业在专利发明、品牌创新、高新技术等方面实现新突破。以“不求所有，但求所在”的胸怀，密切与光明集团的合作，开展对北沿公路 20 公里产业带的深度开发，稳妥有序盘活区域闲置资源。积极推动花博小镇建设运营，支持崇明农场番茄产业园和东滩源国际创新合作交流中心工程建设，实现区域内农业科创、康养体验、花卉产业等环境友好型企业的合理布局。持续推进“东平-海永-启隆”跨行政区域城镇圈协同规划落地落实。

（二）守牢环境保护“基本点”，奋力打造美丽生态

坚持减污降碳协同推进。深入践行“两山”理念，加强生态建设，持续推进环长制、河长制，重拳打击破坏生态环境行为。扎实推进大气污染防治工作，严把环保准入关，保持清理

整治“散乱污”场所高压态势，防止“散乱污”场所出现反弹、返潮现象。加强重点企业 VOCs（挥发性有机物）治理，强化重点区域扬尘污染防治，确保空气质量稳步提升。根据区委、区政府统一部署，落实好崇明碳中和示范区建设行动方案。

坚持生态治理力度不减。严守生态保护红线，深入推进违建别墅问题清查整治、违法用地大清查专项行动和“大棚房”问题清理整治“回头看”，扎实开展乱占耕地建房专项整治。有序推进拆违止违、集贸市场雨污分流工程、生活垃圾分类、“两网融合”再生资源回收服务体系建设等重点工作任务。

（三）突破全局发展“重难点”，聚力满足群众期盼

毫不放松抓好常态化疫情防控。当前疫情防控形势依旧严峻复杂，要时刻绷紧疫情防控这根弦，准确把握国内外疫情防控的阶段性变化，因时因势调整工作着力点和应对措施，抓紧抓实抓细各项防控工作。要坚持“外防输入、内防反弹”，压紧压实属地管控责任。要持续推进疫苗接种工作，不断巩固和扩大疫苗接种成果，牢固构筑免疫屏障。

全力保障和改善民生。加大就业援助和技能培训力度，加强对高校毕业生、失业青年等重点群体的创业就业支持，鼓励创业带动就业，着力新增就业。健全城乡社会救助体系，加大困难群体的关心关爱力度，推动“三阳机构”薄弱机构改造工程。深化智慧养老服务体系建设，推进综合为老服务中心规范化运作和“三合一”助老服务行动创新升级，建成前哨老年助

餐点，拓展老龄化社区治理服务内涵。深化东西部对口支援与合作交流。

统筹发展社会事业。以迎接上海市健康镇评估验收为重点，持续巩固国家卫生镇创建成果，深入开展爱国卫生运动。做好智慧健康小屋的管理运行服务。完成市级科普项目“社区书院”的有序运行。推动社区卫生服务中心标准化改建，进一步提高社区医疗服务能力。落实好文化配送下乡工程，举办好终身教育节、睦邻文化节等群众文化活动，进一步丰富市民文化体育生活。持续巩固上海市爱国拥军模范镇创建成效，有序推进桂林新村全国示范型退役军人服务站建设。加强人口监测与家庭发展、红十字、宗教、武装、群团等工作。

高效推进重点项目实施。加强实事工程全生命周期管理，强化事前调研、事中监管和事后移交，确保工程保质保量完成。加快路网建设，有序推进东平北路新建工程。改善公共服务品质，持续推进前进党群服务站内部装修施工，加快推进东平镇综合服务中心新建工程。聚焦群众身边的“关键小事”，完成长江转角楼老旧多层住宅加装电梯工程，做好2家早餐点的示范提升工作。

（四）瞄准城乡管理“关键点”，有力推进社会治理创新

深化“两张网”建设。围绕“高效处置一件事”，深化城市运行“一网统管”，探索推进智慧养老应用场景建设，打造具有东平特色的城市运行管理体系，全面提升城市“智治力”。

进一步规范“12345”市民服务热线诉求办理程序，切实提升处置效能。加快推进“一网通办”，在做优线下服务窗口的基础上，推动政务服务从“线下跑”到“线上办”，实现“让群众少跑路，让数据多跑路”，将“网购式”政务服务向纵深推进。

守护城乡运行安全。深入实施安全生产专项整治三年行动，做好重点领域安全监管和隐患排查，坚决防范重特事故发生。持续加强乡镇救灾保障能力建设，推进应急避难场所和防汛基础设施完善，助力崇明区创建全国综合减灾示范区。做好防汛防台、消防、交通等重点领域安全工作。加强食品药品安全监管，提高突发事件处置能力。进一步理顺乡镇综合执法机构和职能部门的职责关系，有效发挥乡镇综合执法机构效能。

维护城乡社会稳定。以上海市平安示范社区创建为抓手，有序推进市域社会治理现代化试点，在各居民区全面建立信访服务点，推动信访代理、信访调解、人民意见建议三者融合于一点，把社会治理的触角延伸到社区、楼组。结合“集中治理重复信访，化解信访积案”等专项工作，加强矛盾纠纷源头治理，努力将各类风险隐患消除在萌芽状态，争创“信访工作示范乡镇”。扎实做好综治、维稳、禁毒、反邪教、人口服务与管理、司法等工作。持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，加强对电信网络诈骗等案件的宣传打击，不断巩固平安态势。

夯实城乡治理基础。加强居委会规范化建设，做深做实“全岗通”，完成前哨居委会改造，切实打通服务群众最后一公里。

深化住宅小区综合治理，有序推进集林小区综合整治，进一步解决农场社区治理顽疾。持续巩固全国文明城区创建成效，做好全国文明城区复审和上海市文明镇复评工作。深入推进新一轮文明单位、文明小区创建。加强新时代文明实践分中心、站点规范化建设，完善社区志愿服务体系建设，深入推进移风易俗。

（五）站稳作风建设“落脚点”，全力强化自身建设

坚持依法行政。牢固树立宪法和法律意识，认真落实区委、区政府和镇党委决策部署，主动接受人大监督、群众监督和社会舆论监督。积极运用法治思维和法治方式推进工作，提高政府决策科学化、法治化水平，深入建设法治政府。全面推行政务公开，做好财政预决算、公共资源配置、重大项目等政府信息公开，确保政府工作在法治轨道上运行。

坚持执政为民。坚持以人民为中心，持续开展“周四下基层”、大调研活动、“我为群众办实事”实践活动等，坚持高标准严要求做好惠民实事，用心用情用力解决基层的困难事、群众的烦心事，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。进一步提振镇居干部干事创业、比学赶超的精气神，锤炼为民服务、善作善成的真本领。

坚持廉洁从政。大力落实全面从严治党要求，严格遵守中央八项规定精神，加大监督力度，加强纪律教育，强化纪律执行。坚决防止“四风”问题反弹，力戒形式主义、官僚主义，

形成风清气正的良好政治生态。带头过“紧日子”，坚持厉行节约，严控“三公”经费预算，坚决取消不必要的项目支出。

各位代表、同志们，使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的正确领导下，深耕厚植“崇德明礼、敢为人先、垦拓不息”的崇明精神品格，大力弘扬“开放创新、追求极致、拼搏奉献”的花博精神和“担当、实干、创新、奉献、激情”的东平精神，加强比学赶超、积极开拓进取，推动新时代活力东平实现更高质量发展，以优异成绩庆祝建党 100 周年。