

# 政府工作报告

——在崇明区向化镇第一届人民代表大会第十次会议上

2021年1月22日

汤学锋

各位代表、同志们：

现在，我代表向化镇人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请各位列席人员提出意见。

## 一、2020年工作回顾

过去一年是极不平凡的一年，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，坚决贯彻落实区委、区政府和镇党委的决策部署，自觉践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，经济持续健康发展，社会大局保持稳定，基本实现了镇一届人大八次会议确定的目标任务。

2020年，全镇预计实现增加值8.64亿元，同比增长2%；预计实现地方财政收入1.72亿元，同比增长6.2%；招商引资税收实现4.54亿元，同比增长26.8%；农村居民人均可支配收入预计达28889元，同比增长6.1%。

一年来，我们始终坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬，奋力夺取双胜利，主要做了以下工作。

### **（一）坚持人民至上，疫情防控扎实有效**

**迅速行动坚守主阵地。**按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作，全力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。第一时间建立起覆盖全镇的高效运转指挥体系，强化联防联控、群防群控。落实领导干部包干督查指导村居责任，抽调机关中层、青年骨干下沉社区，共同形成责任明确、分工合理的插村联系、指导、督查、服务网络。全镇人民众志成城、守望相助，主动减少聚集活动，积极配合防控措施，携手构筑阻击疫情的铜墙铁壁。**精准防控织密工作网。**紧紧围绕防控任务，464个道口全部落实管控措施，严格做到逢车必检、逢人必查；社区防控全面做到“六包干、七到位”，严格全方位立体化的排摸管控，确保不留死角，不漏一人。积极做好区农产品集中交易点建设的各项保障工作。有序推进企业、学校、商铺复工复学复市。26名志愿者赶赴浦东机场、G40向化道口参与疫情防控，有力支援了市、区疫情防控工作。**常态长效筑牢安全墙。**随着本土传播基本阻断、境外输入疫情持续出现，我们坚持“外防输入、内防反弹”，建立健全常态化防控机制。着力加强冷链食品等相关物资的检疫查验，抓好入境人员全流程闭环式管理。严格高、中风险地区来沪返沪人员防控管理，建立健全常态化防控机制，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

## **(二) 坚持生态优先，环境质量持续向好**

**污染防治成效明显。**完成第二轮中央环保督察 16 项、市生态环保督察 13 项问题整改。深化落实“环长制”，分类开展环保违法违规建设项目清理整顿，完成华东钢塑厂产业结构调整。加强大气污染防治，实施第二轮可挥发性有机物综合治理。8 个非正规固废堆点清理整改完毕。整治劣 V 类水体 83 条段，打通断头河 17 条，新建污水收集管网超 5 公里，改造雨污混接点 81 处，水环境质量进一步改善。获评首批“上海市河长制标准化街镇”。“享农果蔬”田水联动水环境综合整治工程建成投用。**生态空间持续扩展。**全年新增公益林 254 亩，新增生态廊道 302 亩，助力“海上花岛”建设加快推进。严守耕地保护红线，完成农村乱占耕地建房专项调查。制止新增违法建筑 2070 平方米，拆除新增违法建筑 864 平方米，拆除存量违法建筑 8148 平方米。消除违法用地 19 宗，涉及面积 80.5 亩。开展“一枝黄花”专项整治。严格执行长江十年禁渔令，落实长江禁渔联合工作机制，清理三无船只 41 艘。**生产生活更加绿色。**深入实施世界级生态岛建设第四轮三年行动计划。生活垃圾全程分类体系基本形成，建成“两网融合”再生资源回收服务点 12 个、中转站 1 座、临时堆放点 11 个，生活垃圾资源化利用率达到 60%。持续推进和完善农林废弃物收集和资源化利用工作，开展芦笋秸秆棚内机械处置试点和全覆盖宣传。主要农作物秸秆综合利用率达到 96.5%。实施清洁空气行动计划，秸秆禁烧工作落实有力。推广商品有机肥 510 吨、绿色补贴农药

15618 亩，有效修复土壤，降低面源污染。

### **（三）坚持绿色发展，经济动能得到提升**

**推动都市现代绿色农业新发展。**优化农产品产销对接模式，直播带货、农超对接等“农业+新零售”取得新突破，通过“抖音”平台带货，实现单次农产品销售额超48万元。积极引导村集体经济合作社通过与农产品配送企业合作形成“订单农业”，开展实体运作先行先试。实施36户，共574.87亩的水产养殖退养。“享农”的番茄，“晟槟”的清水蟹，“亚瀛”的大米、鳖等有机食品认证以及14家农业企业共16667亩农产品绿色认证续（扩）展顺利完成，绿色食品认证率达到91.03%。加强土地规范流转，今年以来完成新增流转土地939.66亩，全镇土地流转总面积累计达33775.44亩，流转率增至96.41%，土地流转规范、健康、有序。**二产基础不断夯实。**全年预计实现工业总产值5.76亿元，其中规模以上企业工业总产值预计达4.85亿元。关注企业运行情况，做好企业服务工作。鼓励和指导企业开展结构调整，有序推进红榜企业评审工作。招商引资工作持续加强，凝聚合力推动招商，新增招商窗口2个、招商平台49个，招商队伍扩展至20人，为招商工作充实了力量。全年实现税收4.54亿元，超额完成目标任务的125.6%。全年引进企业2018户，100万元以上规模企业66户。**第三产业效应逐步凸显。**精心培育一批文化品味高、建设品质好、休闲体验佳的乡村旅游产品，打造生态经济新的增长点。目前全镇各类民宿、农家乐共77家，其中31家通过“崇明农家”备案，13家民宿入选全区星级生

态民宿。全年新增花博住宿保障床位507张，完成区级下达任务数的169%。

#### **（四）坚持惠民利民，群众获得感进一步增强**

**居民就业保持稳定。**加大援企、稳岗、扩就业工作力度，今年以来新增就业309人，自主创业13家，其中大学生和35周岁以下人员创业8家，帮助长期失业青年实现就业24人，开展补贴性职业技能培训80人次。加强生态就业人员智能化、规范化管理，新开发生态就业岗位34个。积极构建和谐劳动关系，上海正丝农业科技有限公司成功创建市和谐劳动关系达标企业。**社会事业发展稳步推进。**深入开展爱国卫生运动，国家卫生镇复审成功，完成向化镇智慧健康驿站建设。广泛发动群众义务献血，完成献血指标728人份。完成第七次全国人口普查工作。推进公共文化服务均等化、标准化，完善村居综合文化活动室、健身苑点等基层文化设施，崇明灶文化博物馆翻新布展并投入使用。以“市民文化节”“我们的节日”等为载体，配送各类文艺演出110场次，成功举办第十五届“南江风韵杯”灶花艺术节。新增区级非遗项目保护基地1处，新建健身步道1处，更新健身路径2处，更新篮球场1个，“一镇一品”健身气功广泛推广。《向化镇志（2005-2016年）》初稿编纂完成。镇退役军人服务站建成，退役军人服务保障体系持续完善。扎实推进双拥优抚工作。保质保量完成征兵任务。妇女儿童事业稳步发展。民族、宗教、侨务和对台工作巩固深化。**公共服务水平进一步提升。**养老金、医保、低保等社保标准进一步提高。生态惠民保险

共有83人次从保险赔付中获益，生态养老补贴获益者8897人。完成新增养老床位52张、社区综合为老服务中心、社区老年人助餐点和敬老院提标改造等一批为老实项目，实现“养老顾问点”村居全覆盖。推进长期护理险的复审工作，发放老年综合津贴1407万元。全年救助各类对象约1.6万人次，发放各类救助资金1023万元；启动社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放困难群众价格临时补助1.77万人次，共计107万元。东西部扶贫协作力度持续加大，结对贫困村由4个增加至26个，帮扶资金由70万元增加至130万元，助力对口地区全面实现脱贫摘帽。

#### **（五）坚持精细治理，人居环境更有品质**

**城乡建设提质增效。**完成向化镇“十四五”规划编制和总体规划初步方案编制（草案）。北港村区级乡村振兴示范村建设、向化村美丽乡村村庄改造相继完成，六溇村美丽乡村村庄改造顺利推进。全面开展“迎花博、治五棚”专项行动，累计完成整治4114户，拆除“五棚”8.9万平方米，打造最美庭院926户，农村人居环境整治持续深化。农民集中居住工作有序推进，191户关闭户签订宅基地退出协议并完成房屋拆除和平整复垦，91户农户签订集中进城实物置换协议，32户农户签订退出宅基地协议。镇区道路及向宏小区、向北小区等镇区雨污分流项目顺利竣工。完成老旧小区厨卫设施改造29户和农村公共厕所提标改造，新增1处住宅小区电动自行车集中充电设施。完成农村公路维修超7000平方米。**基层治理高效有序。**加快推进镇级城运中心建设，初

步建成1.0版城运平台。全年网格化平台处理有效信息11967件，处置率达100%。“12345”市民热线办理案件1480件，结案率100%。村居委会规范化建设持续加强，“社区云”初始化工作完成村居全覆盖。“五美社区”建设深入推进，全部村成功创建农村社区建设试点示范村。成功创建上海市文明镇，在全国文明城区创建中被区委评为特别支持单位，汇聚起向上向善的强大力量。深入开展新时代文明实践分中心建设试点工作，构建覆盖全镇的镇、村、点、户四级组织网络。“智慧+”服务平台和“田间小喇叭”基层理论宣讲品牌项目在基层治理中的作用进一步发挥，工会、共青团、妇联等群众团体和社会组织广泛参与社区治理。**平安建设再上新台阶。**成功创建上海市平安示范社区，4个村被评为崇明区平安示范小区，5个村被评为崇明区平安小区，市级禁毒示范社区创建取得阶段性成效。深入推进雪亮工程、智慧公安建设，持续开展扫黑除恶专项斗争。打造村居“百花齐放”群防群治守护网，推动社会治安状况平稳向好。“三调联动、多元化解”工作体系及调解组织社会化运作深化推广，信访稳定工作持续向好。严格落实安全责任，优化应急管理体系，全镇安全生产形势总体保持稳定。守牢食品安全底线，家庭办酒进一步规范。

#### **（六）坚持依法高效，政府自身建设不断加强**

**营商环境不断优化。**政务服务“一网通办”持续深化，受理中心共开通7个综合窗口受理“一网通办”业务，共受理“一网通办”业务82项。全面推进政务服务“好差评”

工作。贯彻支持和服务企业平稳健康发展 20 条措施，认真落实减税降费措施，持续开展“上门式”精准帮扶和“真金白银”援企，构建政企“亲”“清”关系。**政府作风持续改进。**扎实开展“四史”学习教育。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”。加强学习教育和调查研究，着力打造充满激情、富于创造、勇于担当的高素质专业化干部队伍。**法治建设深入推进。**基层法治建设体制机制不断健全，顺利通过市法治建设督察，严格依法依规决策，推进政务公开标准化、规范化建设。今年以来依法主动公开政府信息 141 条，依申请公开 1 条，主动公开率进一步提高。不断强化权力运行监督，依法接受人大监督，主动接受社会舆论监督，完成 84 件镇人大代表书面意见的办理答复。审计监督、廉政建设持续加强。

各位代表，过去一年，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，全镇人民在抗疫斗争中众志成城、守望相助，构筑起坚不可摧的人民防线；在推动发展中攻坚克难、奋勇拼搏，书写了向化发展的崭新篇章。在这里，我代表向化镇人民政府，向大勇无畏、大爱无私的全镇人民，向给予政府工作大力支持的人大代表，向社会各界人士，向所有关心和支持向化发展的同志们、朋友们，表示最崇高的敬意和最衷心的感谢！

我们也清醒看到，政府工作中还存在许多不足，前进道路上还有不少困难和挑战。生态建设和环境保护仍需持续用力，绿色生产生活方式还需广泛形成；经济发展面临的不稳定不确定因素明显增多，经济下行压力较大，生态经济高质

量发展新动能需要加快培育；农村发展活力有待增强，乡村振兴任务依然艰巨；就业增收、教育医疗、养老服务、交通出行等群众关心关注的事情仍需加力推进；城乡基层治理体系还不完善，应对突发公共事件的能力还需提高；政府职能转变还不够到位，工作作风还需进一步改进。我们要直面问题，竭尽全力做好政府工作，决不辜负全镇人民的期盼。

## 二、2021 年主要任务

今年是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年，是第十届中国花卉博览会的举办之年。做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，按照一届区委十次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，以打造高能级生态、推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保“十四五”向化经济社会发展良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

综合各方面因素，2021 年全镇经济社会发展的主要预期目标是：全镇增加值增长 6%左右，地方财政收入增长 50%左

右（由于体制改革，专项转移支付列入乡镇预算，故财政收入预期增长幅度较大），城镇登记失业人数控制在本区下达指标以内，农村居民人均可支配收入增长快于经济增长。

今年要重点做好以下六方面工作。

### **（一）聚焦绿色发展，着力提升生态环境能级**

**推进环境科学治理。**坚持综合治理、源头治理、系统治理，启动第八轮环保三年行动计划。强化河长制、环长制，常态化推进消黑除劣治理。启动实施生态清洁小流域河道整治，有序实施村沟宅河“拆涵建桥、改小并大、清淤通河”。加快提升污水处理能力，抓好农村生活污水处理设施完善和长效运行管理。强化土壤污染源头预防和控制，加强农业面源污染治理。持续推动工业挥发性有机物综合治理。深入开展中央生态环保督察、市生态环保督察反馈问题整改。**打造自然生态空间。**持续优化林相结构，推进绿化景观提升，助力“海上花岛”项目建设，让市民出门就能听自然之音、赏大地之色、享田园之趣。深入推进违建别墅问题清查整治专项行动和违法用地大清查专项行动，扎实开展农村乱占耕地建房问题整治，完成农村建房专题调查，坚决遏制农地非农化。全面实施“长江禁渔”，着力加强水生生物保护和水域生态修复。**倡导绿色低碳理念。**深化生活垃圾收运和再生资源回收“两网融合”站点建设，完善生活垃圾分类收运服务体系，推动生活垃圾资源回收利用率进一步提升。严格抓好塑料污染治理，进一步减少非必要一次性塑料制品的使用。加快构建农业生态循环模式，持续抓好春、冬两茬芦笋秸秆

棚内处理，进一步提升农业废弃物资源化利用水平。

## **（二）聚焦乡村振兴，着力推进“三园”建设**

**高标准建设“美丽家园”**。突出典型引领、示范带动，扎实推进六溍村美丽乡村村庄改造。聚焦村容村貌提升、生态环境保护、美丽田园营造、农村垃圾治理等，全面实施农村人居环境优化工程。切实保障农民居住权益，规范农民宅基地使用行为，平稳有序推进农民集中居住。推进无违村居和无违街镇复评验收工作。巩固农村社区建设试点示范村创建成果，推进乡村治理创新。**高质量建设“绿色田园”**。持续优化农业产业结构，进一步提升绿色有机认证质量水平，推动绿色优质农产品认证率达到92%。调整优化农业生产结构，实施4824亩养殖尾水治理，完成469亩水产退养。积极推进农业数字化，提升绿叶菜生产机械化水平。强化农业生产、流通、销售环节融合，推动农产品供给向订单式、精加工式方向发展，打造“从田头到餐桌”全产业链。持续开展村经济合作社实体化运作，有计划地推广“订单农业”，逐步形成“一村一品”或“多村多品”的农业产业新格局。主动对接花博会，加大以崇明水仙为代表的花卉产业的培育力度。**高水平建设“幸福乐园”**。加快发展农业社会化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。加强农民职业技能培训，促进农民非农就业。优化农村综合帮扶“造血”项目运行管理和收益分配，切实增加生活困难农户收入。大力发展

农村集体经济，推动农村闲置建设用地、闲置农房等“沉睡资源”变“增收活水”。

### **（三）聚焦生态经济，着力激发发展活力**

**提升招商工作质效。**加大招商引资力度，着眼现代农业、旅游休闲、健康服务、文化体育等领域开展精准招商。拓展生态产业招商维度，规范招商管理，强化风险管控。下更大力气做好安商稳商工作，深化走访联系企业制度，着力构建亲清政商关系。**持续改善营商环境。**全面落实优化营商环境各项举措。认真落实减税降费政策，持续减轻企业负担。强化社区事务受理中心综合窗口办理能力，积极推进自助终端机布设，实现政务服务全年不打烊。推进经济小区网上全流程办理，积极探索“不见面审批”。积极落实“互联网+监管”，深入推进“双随机、一公开”监管、联合监管、信用监管，促进政府监管规范化、精准化、智能化。加快形成法治化、便利化的营商环境，当好服务企业发展的“店小二”。**加快生态产业发展。**全力发展服务经济、创新经济，努力推动新兴产业项目引进落地。引进和扶持龙头骨干农业合作社，推进特色农产品品牌建设，促进绿色农业提质增效。强化土地资源集约节约高效利用，严格低效产业用地清单式管控。扎实做好花博会餐饮、住宿、房车营地等配套保障工作。有效利用花博会溢出带动效应，大力发展特色精品民宿，做精做优生态旅游、乡村旅游、文化旅游，促进多旅融合高质量

发展。

#### **（四）聚焦人民福祉，着力保障改善民生**

**切实做好民生保障。**持续提高城乡居保基础养老金标准。继续实施生态养老补贴制度、生态惠民保险，让百姓共享世界级生态岛建设成果。扎实做好社会救助，启动实施“三阳机构”提升改造，坚决兜牢民生保障底线。扩大老年助餐点送餐范围，促进养老服务更加充分、均衡、优质。持续加强退役军人服务保障体系建设。严格落实“四个不摘”要求，巩固对口地区扶贫攻坚成果。切实保障妇女、儿童、残疾人权益。**全力稳定和扩大就业。**加大援企稳岗力度，加强对重点企业的稳就业支持，强化对失业青年、高校毕业生、离土农民等重点群体精准就业服务，做好就业托底帮扶和权益保护。加强生态就业岗位开发与规范管理工作。**加快推进社会事业发展。**时刻绷紧疫情防控这根弦，坚持“外防输入、内防反弹”，从严从细抓好重点场所、重大活动防控，压紧压实医院、学校、养老院等重点机构防疫责任，分级分类做好重点人群防护。深入开展爱国卫生运动，培养和倡导文明健康生活方式。开展博爱家园创建工作和博爱公园建设。持续加大文化资源配送力度，做实公共文化服务“最后一公里”。深入推进非遗进校园、进社区、进村居活动，不断拓展活动形式和内容，做深灶文化、水仙文化、土布文化。加强市民健身场地设施建设，引导市民积极参与运动健身。

#### **（五）聚焦“两张网”，着力加强基层治理能力建设**

**推进“两张网”建设。**深化“一网通办”，加强环节精

简和流程优化，实现业务流程再造和“综合窗口”全覆盖。持续推进政务服务“好差评”工作。打造“随申办-向化旗舰店”，开展“统一预约”试点和“AI+政务服务”。进一步推进镇城运中心和村居工作站规范化建设。加快“一网统管”平台建设和功能开发，围绕“高效处置一件事”，加强线上线下业务流程协同再造，提升效能，真正实现像绣花一样精细管理。

**夯实基层治理基础。**认真做好村、居委会换届选举工作，确保平稳顺利、健康有序。统筹基层工作力量，实施社区工作者增能计划。培育发展社会组织。推动“阳光村居务”电视信息系统与“社区云”平台功能整合，探索社区自治共治智能化模式。持续抓好“五美社区”建设。发挥“双网融合，六微共治”治理模式和“智慧+”云平台作用，切实提高社区一体化建设水平。持续加强基层法治建设，不断深化公共法律服务体系建设，着重发挥“法官工作室”、“律师工作室”和“乡村庭审驿站”效能。不断强化大调解工作格局，发展新时代“枫桥经验”，培育第三方调解组织，深化“三调联动、多元化解”机制。积极开展市域社会治理现代化试点工作。继续推动信访稳定责任制落实。提高信访工作和人民建议工作水平，畅通与群众的“连心桥”。

**筑牢城乡安全底线。**继续开展平安系列创建和禁毒示范社区创建。推动扫黑除恶长效常治，持续巩固平安态势。有序推进“雪亮工程”“智慧工程”，加快完善立体化、信息化社会治安防控体系。压实安全责任，加强危险化学品、建筑施工、交通运输、食品药品、消防、人员密集场所等安全监管，坚决

防范和遏制各类事故发生。坚决贯彻落实食品安全“四个最严”的要求，保障群众“舌尖上”的安全。

### **（六）聚焦自身建设，着力打造人民满意政府**

**坚定不移守牢政治立场。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决把“两个维护”落实到政府工作的全过程各方面，不折不扣执行党中央、国务院大政方针，认真落实市委、市政府，区委、区政府和镇党委决策部署。**锲而不舍建设法治政府。**全面推行行政执法重大三项制度，进一步推动依法行政、严格执法、全民普法。全面实施政务公开标准化管理，提高政务信息主动公开率，保障群众知情权。加强重大行政决策公众参与、风险评估、合法性审查、督促检查和责任追究，不断提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平。发挥法律顾问在行政执法中的积极作用，依法接受镇人大的监督，重视司法、舆论和社会监督。加强普法宣传，积极开展《民法典》宣传普及，加强普法责任清单落实，开展“国家宪法日”和“宪法宣传周”法治宣传活动，提高活动覆盖面。**持之以恒锤炼工作作风。**落实落细全面从严治党“四责协同”机制，切实履行“一岗双责”。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息查纠“四风”问题。落实“过紧日子”要求，按照合理必需、从严从紧的原则安排财政经费，持续压减一般性支出，加强政府购买服务管理。认真开展“四史”学习教育，紧贴基层群众推进大调研，打造忠诚干净担当高素质专业化干部

队伍。

各位代表，梦想催人奋进，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚定信心、奋发作为，加快建设人文向化，实现富民强镇，以优异成绩迎接建党 100 周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

---

崇明区向化镇一届人民代表大会第十次会议秘书组 2021 年 1 月 22 日

---