

政 府 工 作 报 告

——在上海市崇明区东平镇第二届人民代表大会第六次会议上的报告

施 宏

(2024 年 1 月 9 日)

各位代表、同志们：

现在，我代表崇明区东平镇人民政府，向大会报告工作，请各位代表予以审议，并请列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。过去一年，东平镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实市、区各项决策部署，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，凝心聚力、开拓进取，在高质量发展征程上迈出坚实步伐。

(一) 着力抓保护盯长效，生态本底更加厚实

污染防治扎实推进。制定东平镇大气污染网格化管理办法，实现全镇域大气污染防治网格化监管。开展生态环境隐患“百日大排查”专项行动，完成 38 家隐患点位的排查整治。督促 3 家重点单位完成 VOCs2.0 减排核算和初步核查。

开展规模下养殖入河排口现状调查和溯源检查，逐步建立入河排污口长效管控体系。强化“散乱污”常态化治理，对7处各级环保督查问题点位开展“回头看”，完成整治8处新发现“散乱污”点位。开展危废副产物排查专项整治，督促35家注册单位危废管理计划100%网上备案。

生态底色持续擦亮。进一步巩固河长制成效，对55个水质监测断面进行常态化巡查监管，每月巡河率达100%。严厉打击非法捕捞行为，联合执法开展“清网行动”。完成老北横引河河道整治工程。实施集林小区截污纳管综合改造，开展餐饮企业违法排污综合整治行动，常态化做好13.56公里公共排水管网养护。大力开展林长制工作，与在地企业林长办签订共建协议，推进林长办、林业站标准化创建。深化落实环长制，动态监控辖区企业环境保护主体责任落实情况。成功创建市级“四好农村路”示范镇、示范路。

人居环境显著提升。开展暴露垃圾、乱设摊、乱堆物、乱悬挂、乱晾晒等城乡环境综合整治。推进存量违建减量工作，拆除数据库外存量违法建筑26158平方米、数据库内拆除及销项11521平方米，超额完成年度指标。持续推进“非粮化”“非农化”违法违规用地整治，完成核查部市级卫片、耕地卫片、国家督察图斑等157个点位，举证补办手续核销等118个点位，实施“拆除-复垦”整治核销39个点位，消除违法违规用地101.99亩。完成“沪尚”回收体系及精品示范居住区和生活垃圾房标准化改造。积极争取区级政策，实施东平路、东瀛路、恒春路、东瑞路等合计约24500平方

米路面维修工程。完成前进、前哨老旧小区屋面 2000 多平方米沥青瓦修复。协同在地企业，累计整治 4.4 万亩“一枝黄花”、消杀 58.5 公斤福寿螺成螺及 17.5 公斤卵块。

（二）大力抓招商优产业，发展动能愈发强劲

招商引资持续发力。完善《东平镇促进生态新兴企业高质量发展的实施细则》《东平镇促进生态新兴企业高质量发展专项资金管理办法》等政策，对注册企业精准施策、精准服务。加大实体招商力度，促进民远学院落地办学，成立工作专班，统筹推进原德科厂区企业腾退、周边商业业态等配套设施规划布局。举办东平文化旅游节暨招商推介会，搭建以商招商平台，扩大东平招商引资影响力，全年累计完成税收收入 32948 万元。

营商环境不断优化。完善优化中小企业服务专员机制，推进落实重点企业“服务包”制度，结合主题教育“四百”大走访，持续联系走访企业，精准送达政策 1200 余家次，解决企业信息不对称问题，打通服务企业“堵点”。强化惠企政策落实，当好“金牌店小二”和“服务管家”，帮助企业解决用工融资等困难、办证办税等诉求，累计发放稳岗就业补贴 41.1 万元。助力企业健康发展，累计发放产业结构调整补助、支持实体民营经济发展等专项扶持资金 22 万元。开展防范化解拖欠民营中小企业账款问题专项行动，保障民营企业合法权益。推进送法进企业活动，提升企业知法、守法、用法意识，为企业健康发展提供法律支持。

产业发展稳步推进。支持中小企业创新发展，引导企业

加大科技投入，培育高新技术企业、“专精特新”企业、“小巨人”企业，指导 5 家企业申报 2022 年度创新型中小企业。支持企业健康发展，组织 26 家企业申报 2022 年度崇明区红榜企业，推荐 3 家企业加入崇明区商业联合会，吸引 2 家“鸿鹄企业”落地，推荐上海瀛丰五斗生态农业发展有限公司入选 2022 年度时尚“100+”榜单。更新完善工业企业数据库，进一步优化资源配置，完成 2 家工业企业产业结构调整。开展“游 Go 东平 乐享生活”促消费活动，带动农商旅产业发展，提升东平品牌的知名度和影响力。

（三）聚力抓民生办实事，民生福祉不断增进

社会保障更有温度。坚持“应保尽保”工作方针，累计救助各类对象 9216 人次，发放各类社会救助帮困资金 678.88 万元。新增廉租房 5 户、经济适用房 2 户。建设就业服务指导站，构建“15 分钟就业服务圈”，新增就业 122 人、创业帮扶 5 户、启航人员就业 16 人、失业人员再就业 115 人、就业困难人员 79 人。常态化运营桂林日间照料中心，建设东风“家门口”养老服务站。发挥好镇级长者食堂“中央厨房”作用，进一步优化老年助餐服务。探索开展“守护银龄行动”，持续关心关爱镇域内 876 名独居老人，为 335 名 60-80 岁低龄独居老人开通“银龄专线”并开发应用场景，进一步织密社区-亲属-老人三方守护网格。持续开展“久久”为老服务项目，累计服务 147 名孤老及 80 周岁以上独居老人，主动关爱 17920 人次，业务咨询 144 人次，代办类服务 24 人次。持续推进“三合一”为老服务等项目，累计为 200 户

高龄、独居老人提供擦窗、小家电清洗、换季大件衣物清洗等服务。

社会事业更有广度。坚持常态化疫情防控，加强预警能力建设，未雨绸缪做好各项准备工作。积极提升公共卫生水平，完成 65 岁以上老年人免费健康体检，为 200 名老人开展心理关爱行动评估。全力推进国家卫生镇复审、上海市卫生健康示范街镇创建，大力开展季节性爱国卫生运动。深化落实食品安全“两个责任”，开展全覆盖包保督查，实现 241 家生产经营单位 100% 督导，带动 41 家餐饮经营单位参与镇级餐饮单位文明星级评比活动。加强文化体育交流与合作，全力做好国际环岛自行车赛等保障工作，新建和更新 7 个社区健身苑（点），完成 800 名市民体质监测，有序开展职工运动会等各类体育活动，文化体育服务功能更加完善。扎实推进科普工作，“初心逐梦 花开东平”社区书院实现常态化运作，原创科普文艺作品在市、区文艺展演中屡获佳绩。成功创建新一轮上海市爱国拥军模范镇，建设东平镇双拥国防教育基地、双拥广场、双拥林，对镇级退役军人服务站实施提升改造，谱写军地军民团结新篇章，荣获区“支持国防和军队建设先进单位”荣誉称号。加强宗教、武装、侨务、工青妇等工作。

民生工程更有力度。重点推进 10 项实事工程项目，总投资约 2000 万元。完成东风新村长者食堂改造、前进前哨旧小区屋面维修、长江基建新村等自行车充电车棚新建工程、桂林新村 37-39 号楼阳台及外立面修复、集贸市场等公共区

域汽车充电桩安装工程、前进海燕南苑垃圾箱房、电杆及空地改造工程、东平北路（静南路-平悦路）道路新建工程等7个项目。稳步推进长江转角楼阳台及老虎窗修缮工程、东平北路“咏梅园”绿化新建工程、薄弱三阳机构改造项目。全面启动东平镇“15分钟社区生活圈”建设行动，完成基层问需求计、蓝图制定等前期工作。配合做好沪渝蓉高铁崇明段临时用地、土地征用、水系路网调整。

（四）全力抓安全保稳定，社会治理日益精细

数智治理精细有序。社区事务受理中心履行全年无休、首问负责、告知承诺、延时制、限时办结等便民服务，全年累计受理事项8200多件，服务居民1.4万多人次，“一件事”办理31件，受理网上APP业务396件，“帮办代办”95人次，群众服务满意好评率达到99%以上。东平镇“12345”市民服务热线累计受理584件，按时办结率100%，回访件数131件，先行联系件数128件，先行联系率为97.7%，解决率为92.3%。强化“一网统管”治理，依托“数字孪生”技术打造东平镇综合智慧管理平台，全年接单20282件。

基层治理赋能增效。强化“全岗通”，深化社工赋能计划，组织6名居民区党总支书记到长宁区虹桥、虹储和爱建居委开展参与式跟岗锻炼。启动沉浸式实务课题，通过打造“一居一特色”提升居“两委”干部的项目化运作能力。推进社会组织提质增能，3家社会组织成功获评市级3A。深入推进“五邻工程”，进一步提升社区治理感召力、源动力、凝聚力、向心力、内生力。通过“牌标”减量、“社区云”

推广等举措，健全完善居民区减负增能工作常态化机制。建章立制、加强监督，推进社区殡仪服务站规范化运作。

安全屏障全力构筑。平安东平稳步推进，成功创建新一轮上海市平安社区。接待和有效处置居民来信来访 97 批 314 人次，信访形势总体平稳。顺利通过全国市域社会治理现代化试点验收。扎实推进“北沿星火聚”项目，充分发动群众力量参与社区平安建设。成立镇反诈中心，大力营造全民反诈宣传氛围。完善《东平镇 2023 年度安全生产工作意见》，签订安全生产责任书 53 家、消防安全承诺书 132 家、特种设备安全承诺书 28 家。对 32 家工贸企业开展安全检查 81 家次，督促完成隐患整改 63 项。制定《东平镇重点领域安全长效管理指导意见》，开展商务领域燃气安全专项检查，累计排查 259 家，发现并整改安全隐患 68 个，安装燃气报警器 70 个、电瓶车充电桩 14 个。开展冬春火灾、独居老人、医疗、养老和儿童福利机构消防安全管理等各项消防专项行动。完成 248 个自建房点位安全专项整治，对其中评定为严重损坏的 7 处风险点位，拆除 4 处，维修加固 3 处。

（五）奋力抓作风提效能，自身建设持续夯实

依法行政持续加强。加强法治政府建设，坚持重大行政决策集体讨论决定、具体工作依照法定程序办理，研究出台《东平镇政府购买服务管理办法》《东平镇财务分级管理实施细则》。推行政府法律顾问制度，借助律师等“第三方”社会力量将政府各项工作有效纳入法治轨道。进一步规范政务公开，增强政策执行透明度。自觉接受镇人大及社会各界

的监督，及时向镇人大报告政府重要工作和经济社会发展的重大决策事项，认真做好人大代表建议办理。

勤政廉政常抓不懈。始终把纪律和规矩挺在前面，认真落实“一岗双责”机制，持续加强党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，防范“四风”问题隐形变异、反弹回潮。强化正向激励，坚决纠正不作为、乱作为，努力营造清廉高效、务实尽责的工作氛围。贯彻落实居村减负要求，大幅精简考核细则，严格控制居委“一票否决”和签订责任状事项，切实为居委减负增能。

为民服务更接地气。落实镇党委关于大兴调查研究和“四百”大走访的工作要求，班子成员分别围绕老旧小区环境、河道综合治理、养老服务体系建设和群众关心的热点难点问题走基层、找问题、聚共识、促发展。坚持问题导向，研究解决前进前哨地区买菜难、老旧公房屋面漏雨、暴雨天气小区底楼住户家中进水等群众“急难愁盼”问题。班子成员发挥示范作用，带头联系、走访、服务企业群众，努力将好事实事办到企业、群众“心坎上”。

各位代表，回顾过去一年，我们咬紧牙关、难中求成，所有成绩的取得是区委、区政府和镇党委坚强领导的结果，是镇人大监督支持的结果，凝聚着全镇人民的心血、汗水与智慧。在此，我代表镇政府向所有关心支持参与东平发展的各界人士，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

各位代表！在总结的同时，我们也必须清醒地认识到发展中存在的困难和挑战：产业结构短板明显，优质储备项目

不足，重点项目推进力度仍需加强；民生保障、基础设施建设存在的短板弱项亟需有效处置；少数干部大局观念、凝聚合力、破解难题的能力仍有待进一步提升。对此，我们将本着高度负责的态度，直面问题，勇于担当，在今后工作中认真加以解决。

二、2024 年工作打算

各位代表，2024 年是全面贯彻党的二十大精神的重要之年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，更是东平抢抓新机遇、实现新发展的关键之年。新的一年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照区委、区政府和镇党委的总体要求及部署，坚持稳中求进工作总基调，以更坚定的信心、更主动的作为，一心一意谋发展、全力以赴抓落实，努力实现经济高质量发展和社会大局持续稳定。

2024 年，东平经济社会发展重点抓好以下五个方面工作。

（一）加强生态文明建设，环境质量实现新提升

聚焦重点守牢生态红线。进一步落实河长制工作，重点聚焦断面水质污染溯源，逐步推进小微水体治理，启动前哨中心河生态河道治理，着力提升重点区域水环境质量。持续保持长江禁捕高压态势，巩固前期长江禁渔持久战成果。严格落实林长制工作制度，常态长效开展巡查养护，多措并举实现林长治。深化落实垃圾分类工作模式，实现生活垃圾资源化利用、无害化处理。联合在地企业、发动居民群众，持

续灭除“一枝黄花”“福寿螺”等外来入侵物种，保护区域生物多样性。

打通堵点强化生态治理。深化落实“网格自巡自查”“四治理”等联动机制，对标各级环保督查要求，开展全方位、立体式、多层次拉网式大排查大整治。依托主动发现、上级督查、政企联动等举措，持续开展“非农化”“非粮化”“散乱污”专项整治行动。深化落实机制创新，推进东平-海永-启隆大气污染治理联防联控机制，强化交界区域联防联控和共同治理。

突破难点提升环境质量。有序推进拆违止违整治行动，严格管控新增违建、涉及“五违”问题等影响生态环境的违法建筑。做好防汛防台隐患排查整治，加强雨水排水管网日常养护及附属设施更新改造，确保年度排水管总疏通率不低于95%。持续提升农村公路管养水平，巩固上海市“四好农村路”示范镇创建成果。严格落实垃圾分类工作每月督办制度，推动生活垃圾分类工作成果常态长效。

（二）夯实产业发展根基，经济质效取得新进展

全力以赴抓招商引资。不断优化营商环境，强化“人人都是营商环境，事事关系营商环境”的意识，下好招商引资“先手棋”。常态化开展企业走访服务，持续落实重点企业“服务包”制度，制定队伍建设、包保服务、外省市招商等任务清单。用好招商政策“工具箱”，打好招商引资“组合拳”，不断扩大招商引资“朋友圈”。运用好数据赋能，开展“云招商”系列活动，多措并举、综合施策，确保完成年度

招商税收目标 4 亿元。

坚定不移促转型升级。紧密围绕落实碳达峰、碳中和目标任务，持续开展塑料污染防治和新能源推广工作，引导高耗能企业结构调整，指导优质企业技改升级。支持有条件的企业技术革新，加大科技投入，培育高科技、高品质企业，争创高新技术企业和“专精特新”企业。跨前服务、主动协调，对接好民远学院新校区建设，聚焦崇明“五新”生态产业打造产业园，加快前瞻布局，加强培育孵化。

凝心聚力强农场振兴。深入实施东平地区“十四五”规划，全面提升与光明在地企业产业协同发展水平，合力打造崇明“十四五”期间中部崛起的核心和发展高地。大力支持农发集团发展数字农业、精品农业、品牌农业，积极打造绿色生态农业发展新标杆。全力支持崇明农场公司转型升级，打造以清水蟹、小番茄、玉米为主打产品的“小高巧”都市现代绿色农业品牌。大力支持光明母港垂直农业研究中心、生物育种创新研发平台、花博邨学生综合性劳动实践基地建设，研学一体打造现代种业创新区。全力支持乾艺农业打造国际交流中心。联合开展清水蟹美食节、草垛艺术节、玉米丰收节等活动，提升地区农旅产业和农副产品的市场影响力和美誉度。探索唤醒“沉睡资产”的可行性实施路径，深化北沿公路 20 公里产业带的二次开发，让“好经济”在东平全域“多点开花”。

（三）立足增进民生福祉，群众幸福感获得新满足

持续加强民生保障。始终坚持“就业是最大的民生”理

念，千方百计扩大就业。扎实做好根治欠薪工作，依法协调保护平等劳动关系，维护各方合法权益。启动瀛鸿嘉苑等日间照料中心建设，推进长江二村“家门口”养老服务站建设，为老人构筑起更加方便可及的“15分钟养老服务圈”。规范推进殡仪服务，推动移风易俗。依托社会组织、专业力量及社会力量，进一步提升养老机构、社区照料、居家养老能力。积极落实好医疗、住房等各项民生保障政策，深化落实“免申即享”“政策找人”模式，促进各项社会救助制度有效衔接。

发展繁荣社会事业。协同推进国家卫生镇复审和上海市卫生健康示范街镇创建。深化群众性精神文明创建，推进全民阅读和全民健身广泛开展。加快推进科教事业，办好暑假假日学校，深化“双减”品牌建设，开展多元化托育服务，抓好未成年人思想道德建设。办好职业教育、老年学堂、社区教育，营造全民终身学习的社会氛围。开展“三救三献”，巩固市级“博爱家园”创建成果。聚焦“支前”、紧盯“三后”，做好拥军优抚，深化上海市爱国拥军模范镇创建成效。继续聚焦“花开东平”品牌创新，推进社区书院常态化运作，开展全国科普日系列活动。构建共治共享的食品药品安全格局，持续开展食品安全“两个责任”包保督导。聚焦“一老一小”，抓实学校、长者食堂、养老院等重点场所食品安全，竭力筑牢食品安全防线。

统筹推进城市更新。聚焦群众需求，统筹推进2024年度民生实事项目。推进桂林路、东瑞路维修工程，前哨中心

河生态河道治理等项目，进一步提升区域环境面貌。推进风伟三四五村管道天然气改造工程、前哨地区（轻纺新村、前哨五村）公房住宅修缮、前哨地区排水系统改造、道路交通安全隐患整治等民生工程，新建2家日间照料中心、1家“家门口”养老服务站，完成薄弱三阳机构改造项目，切实加强基础设施建设，完善公共服务布局。配合轨道交通崇明线和沪渝蓉高铁崇明段项目推进。

（四）守牢安全发展底线，社会治理激发新动能

加速提升政务服务。深度打造“一网通办”一站式服务平台，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。进一步推进“好差评”工作系统，跟踪典型问题，综合施策，持续提升政务服务质量和效率。围绕“高效处置一件事”，深化城市运行“一网统管”。全面推进“多格合一”工作，建立“1+2+6+42”“大中小微”四级网格管理体系，实体化运作片区工作站，打通末梢神经“微”网格，激发多元力量参与基层治理，进一步为居民区减负增能。提升“12345”热线服务质效，实现高效响应、及时解决，切实提高“12345”回访满意率。

巩固城乡安全防线。持续提升风险防范能力，做好安全生产和消防工作。对32家工贸企业开展常态化安全检查。开展特种设备专项行动和消防安全专项整治工作，完成东平镇2024年消防实事工程项目。持续开展商务领域燃气安全专项检查“回头看”。坚持“三到位一处理”原则，深入推进“三所联动”，切实解决群众合理诉求。密切关注重点人员，耐心做好劝导，有效做好重要节点期间的信访稳定工作。

开展平安示范社区集中创建工作，推进上海市禁毒达标社区、示范社区创建。深入开展“北沿星火聚”项目，加强聚格建设、聚人建设、聚能建设、聚安建设，推动“枫桥经验”在东平落地开花。

深化基层综合治理。聚焦青年社工能力提升，持续深化社工赋能项目。加快新版“社区云”推广应用，持续推进数字赋能基层治理。以创建促提档升级，持续指导社会组织创建市级3A，推进社会组织服务中心和社会组织孵化基地规范化运作。以睦邻点等为阵地，持续推进“五邻工程”，提升社区治理能效。依托“王醇授”“春之韵”等社会力量，推进“城市治理共同体”建设。

（五）注重政府自身建设，为民服务凸显新成效

坚持全面从严治政。始终把党的政治建设摆在首位，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。把坚持和加强党的全面领导贯穿深化高水平改革开放、推动高质量发展的全过程，不折不扣落实区委、区政府、镇党委的各项决策部署。持续深入贯彻落实中央八项规定精神，严格执行各项纪律和财经制度，坚持厉行节约过“紧日子”，一心为公、精打细算，切实把每一分钱都用在“刀刃上”。坚决防范“四风”新问题，坚决纠正懒政怠政、不作为、慢作为等工作作风。加强政府系统干部队伍建设，全面提升干部综合素养和专业化水平，激励干部乐于奉献、善于成事、敢于负责，不断开创政府工作新局面。

坚持全面依法行政。严格贯彻落实政府行政权力和行政

责任清单。依法接受人大监督，主动接受社会和舆论监督，认真做好人大代表建议的办理工作。建立健全政府法律顾问制度，落实法律顾问参加重大涉法事务。严格执行民主集中制，坚持科学、民主、依法决策。持续加强政务公开工作制度建设，积极推进“阳光政务”，进一步加大政务公开范围，增强政策执行透明度，提升政府公信力。

坚持全面务实勤政。加快推进数字政府建设，深入推广电子政务和网上办事。坚持问题导向和创新创优相结合，围绕提升政务服务品质，强化政务服务工作标准化管理，切实增强企业和群众办事体验感和获得感。进一步健全各部门绩效考核机制，以严格考评促进政府工作件件有着落、事事有结果，努力建设人民满意的服务型政府。

各位代表、同志们，路漫漫其修远兮，吾将上下而求索！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，锚定崇明世界级生态岛和活力东平建设总目标，以“一张蓝图绘到底”的战略定力、“不待扬鞭自奋蹄”的行动自觉、“一枝一叶总关情”的为民情怀，善出新招、多出实招、敢出硬招，全力以赴打好活力东平高质量发展的主动仗、攻坚战！