

上海市崇明区经济委员会  
上海市崇明区发展和改革委员会  
上海市崇明区农业农村委员会  
上海市崇明区卫生健康委员会  
上海市崇明区科学技术委员会  
上海市崇明区文化和旅游局  
上海市崇明区体育局  
上海市崇明区民政局

文件

沪崇经〔2023〕52号

---

## 关于印发《崇明区促进康养产业发展三年行动计划（2024-2026年）》的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委办局，区各直属单位：

经区政府同意，现将《崇明区促进康养产业发展三年行动计划（2024-2026 年）》印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

附件：崇明区促进康养产业发展三年行动计划（2024-2026 年）

上海市崇明区经济委员会      上海市崇明区发展和改革委员会

上海市崇明区农业农村委员会      上海市崇明区卫生健康委员会

上海市崇明区科学技术委员会      上海市崇明区文化和旅游局

上海市崇明区体育局

上海市崇明区民政局

2023 年 11 月 22 日

---

上海市崇明区经济委员会办公室

2023 年 11 月 22 日印发

附件：

## 崇明区促进康养产业发展三年行动计划 (2024-2026 年)

为着力构建本区“2+3+N”现代化生态产业体系，推动健康服务业与农业、旅游、体育、中医药和新一代信息技术等产业全面融合、共同发展，制定本行动计划。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，全力推进健康中国建设，依托崇明岛生态资源优势，加速推动生态资产向发展资本转化、生态要素向发展要素转化、生态优势向发展优势转化，大力探索发展“康养+”“+康养”并重的立交桥式产业融合发展模式，强化联动、协同、融合，增加新一轮发展的势能、动能和效能，打造以高端医疗、健康管理、休闲养生为核心，以数智化为引领，以高质量、特色化和一体化发展为导向的高端康养产业体系。

### 二、基本原则

**创新驱动，错位发展。**以数智化为抓手，以市场需求为导向，汇聚创新资源，推动数字技术和康养产业深度融合。强化与长三角、市区、区区的联动，引进优质资源和项目，形成区域优势，实现错位发展。

**政府推动，市场主导。**深化康养产业发展路径与布局研究，加强政策制度保障，完善公共配套服务，进一步优化营商环境，发挥市场在资源配置中的决定性作用，增强康养产业发展的内生动力。

**突出重点，集聚发展。**充分发挥崇明生态资源优势和产业基础，重点对标对表国际水平和活力群体，构建一套可持续、可增效的高端康养产业发展体系，推动产业链要素横向整合、纵向外延，打造康养产业集聚区。

### **三、主要目标**

到 2026 年，康养产业规模效益基本显现，重点地区产业链不断稳固，区域康养品牌各具特色，成为推动崇明经济社会发展的新生力量。

**——招大引强“康养+项目”。**以“康养+地产”和“康养+保险”项目建设为切入点，以高端医疗、健康管理、休闲养生为核心，以运动医学康复、中医药养生保健等多层次康养服务为补充，形成内涵丰富、布局合理、结构优化的高端“康养+”产业体系。到 2026 年末，建设引进康养产业重点项目 20 个左右，预计项目总投资超过 140 亿元。

**——形成“产业+康养”协同发展格局。**推进“绿色农业+康养”“高品质旅游+康养”“特色体育+康养”“中医药+康养”等多产业共融发展，逐步形成康养产业联动协同发展的格局。到

2026 年末，来崇康养接待人次稳步增长，4 个上海特色小镇接待人次明显上升，8 个康养特色区建设初见成效。

**——打响崇明康养产业品牌。**基本建成康养产业资源汇聚平台，打响崇明“东海瀛洲、康养胜地”品牌，在国内外形成一定美誉度。到 2026 年末，积极引进康养企业总部和数智康养产业创新中心，培育高端医疗器械企业，引进数智化康养企业或应用场景 3-5 家（个），搭建康养数智公共平台。

**——优化康养产业发展布局。**初步形成东部高端医疗、运动康复、休闲养生为一体的国际健康旅游集聚区，建设中部、西部休闲养生产业特色区，打造集高端医疗服务、运动医学康复、中医药养生等一体的崇明健康医疗服务业集聚区。

#### **四、重点任务**

##### **（一）推动康养产业与优势产业共融发展**

**1. 绿色农业+康养。**围绕高科技、高品质、高附加值目标，全面推进农业品牌化、科技化、产业化。抓住农业产业发展关键环节做优做强，聚焦清水蟹、白山羊等崇明特色行业，夯实崇明特色种源保护基础，加强种质创新核心技术攻关，推动崇明种业创新中心建设。实施高标准农田、菜田建设，推进水稻育供秧中心、恒温粮仓、烘干中心、净菜加工等项目建设，提高农业全要素生产率。立足崇明生态资源，定期举办崇明农产品展示展销、美食节等活动，打造农、旅、康、文产业融合体系，推动绿色农业产业与康养产业协同发展。到 2026 年末，农业现代化水平达

到 82%，实现农业亩均产值达到 4250 元。（责任单位：区农业农村委、现代农业园区、各乡镇）

**2. 高品质旅游+康养。**打响食疗药养品牌，发布崇明“十大特色名菜”“十大特色名店”“崇明特色美食地图”，开展“大家做百道崇明菜”“民间厨神”评选促销活动。积极培育发展康养旅居产业，打造以高端酒店、度假酒店、主题酒店为引领，星级精品民宿为组团，星空露营、精致露营为特色的多元化住宿产品。大力促进文化旅游、农业旅游、工业旅游、水上旅游、体育旅游等与康养结合的多旅融合发展，推进 5A 级旅游景区、国家森林康养基地、国家中医药健康旅游基地等“康养+”品牌创建，培育发展康养小镇、康养社区。深入挖掘康养旅游资源，设计开发一批种类丰富、设计精巧、深受游客喜爱的康养旅游好物。鼓励引导主要景区、商区，在发展夜间经济上创新突破，满足游客多样化休闲娱乐需求。到 2026 年末，本区旅游接待人次和直接旅游收入达到新的规模。（责任单位：区文化旅游局、生态旅游集团、各乡镇）

**3. 特色体育+康养。**围绕“两镇一带”总体布局，构建项目导向、配套齐全的体育产业和健康服务网络，推进区域配套设施升级，以点带面扩充多元产业链。引进一批产业链高端、价值链核心的体育龙头企业、重点项目和创新平台落户崇明。积极发展赛事经济，筹办国际自行车赛、长江马拉松赛、休闲体育大会等体育品牌赛事活动。以体育健康为重点，重点建设与崇明运动休

闲岛匹配的足球、路跑、自行车等十大体育运动产业基地。全面实施运动促进健康行动计划，推广体育项目在康养活动中的促进提升作用，强化综合体能训练在医疗康复中的支撑作用，努力构建“科研、训练、康复”三位一体的体育康养产业链。到 2026 年末，长江运动带基本建成，基本完成东滩自行车小镇配套项目，启动上海马术三项赛事中心、上海国际垂钓中心等项目规划建设，完成明珠湖体育公园规划，全面启动西沙明珠湖旅居康养小镇建设。新引进顶级体育赛事项目 1-2 个。（责任单位：区体育局、各乡镇）

**4. 中医药+康养。** 以现有药材种植基础，积极与科研院校合作，引进科研项目，加快科技成果转化，并引导种植户实行订单生产，加强技术研究和示范点建设，提高中草药生产管理水平。深耕庙镇藏红花品牌，拓展藏红花化妆品销售渠道。做强三星镇苦草产业，加强政企校协同合作，加快苦草养生馆和生产基地建设。加快铁皮石斛、金边灵芝、银杏叶等种植基地建设，推进种养、研发、应用产业链发展。推进以海派中医为基础的中医专科专病诊疗中心建设，提供流程优化、质量上乘的中医康复服务。促进中医养生保健服务业态创新，支持中医养生保健体验式服务融入特色商业街、文化圈等主题项目建设。到 2026 年末，中医药产业实现营业收入达到 4.5 亿元。（责任单位：区农业农村委、区卫生健康委、区经委、相关乡镇）

**5. 智能制造+康养。**依托智慧岛数据产业园，高效率集聚和整合生产要素，赋能制造业智能化数字化升级，打造数智康养产业集群。加快医疗健康大数据开发应用，利用穿戴式植入式智能设备、移动终端等终端设备，提供智慧化、个性化健康管理服务，培育一批移动医疗服务品牌。围绕数字化健康产品的研发设计、数字内容服务等，加快发展医疗人工智能辅助决策系统和智能诊断设备，推动一批大数据、人工智能在医学影像、医疗辅助诊断等领域的场景应用。依托智慧岛大数据云计算中心、科研院校、行业组织和康养企业，强化物联网、分布式边缘计算、云计算、区块链、人工智能等多种技术融合，联动云、管、边、端，打造集数据、算力、算法三大要素于一身的康养数智公共平台。到2026年末，积极引进康养企业总部和数智康养产业创新中心，培育高端医疗器械企业，引进数智化康养企业或应用场景3-5家（个），搭建康养数智公共平台，举办智慧康养产业高峰论坛等活动。（责任单位：东滩建设集团、区经委、区科委）

## **（二）推动区域康养重点项目发展**

**6. 全力推进4个上海市特色小镇建设。**特色小镇围绕体育、康养、农业休闲旅游等产业，拓展生态产业覆盖面，为总体均衡高速发展提供助力。**陈家镇·东滩自行车小镇。**依托郊野公园、体育训练基地等，聚焦自行车、马术、垂钓项目的发展，重点建设七彩骑行线路、马术越野赛道、山地自行车赛道和上海国际垂钓中心，融合其他产业协调发展的特色小镇。**西沙·明珠湖旅居**



**康养小镇。**依托明珠湖水上资源和绿华镇生态优势，发展马拉松、低空、水上和体医结合项目，构建以大健康为特色的体育小镇，发展做大体育新经济。**东平光明花博小镇。**加快发展现代绿色农业，持续优化休闲旅游资源，加强与光明集团合作推进花博小镇新一轮建设，打造东滩源科创园，营造“动力+活力+魅力”的创新生态系统。**新村乡稻米文化小镇。**积极探索深挖稻米资源，全力打造以稻米文化为特色、以稻米产业为支撑的全域化田园综合体。（责任单位：陈家镇、生态旅游集团、东平镇、新村乡、东滩建设集团、区体育局、光明母港公司）

**7. 建设东部高端医疗、健康管理产业集聚区。**陈家镇地区服务世界级生态岛建设，整合康养社区、特色小镇等资源，推进高端健康旅游服务业发展，打造集高端医疗、运动康复、休闲养生为一体的国际健康旅游集聚区。加快推进中信养老国际社区、太保东滩国际颐养中心、国华人寿国际生态医养中心、瑞慈花园、上实东颐疗养院等项目建设。到 2026 年末，在建项目实现正常运营，争取引进功能性优质项目。（责任单位：东滩建设集团、陈家镇、区民政局、上实东滩）

**8. 建设中部、西部休闲养生产业特色区。**高铁小镇以生命健康产业为主导产业，建设医养服务牵引核，构建医康产的服务+研发制造的全岛“医康产”产业链条，打造成联动全岛“医康产”综合体。**庙镇**依托岳阳医院崇明分院等中医药产业，打造种种片林、东方国际花卉园、无为寺等医养文化项目，着力构建“一核

四区”的康养发展格局。**绿华镇**结合特色民宿集聚区建设、亲子研学体验发展乡村休闲旅游，推动运动康养特色小镇建设。**新海镇**依托长征地区百路达药业、达华药业等医药产业集聚优势，进一步做大做强以银杏为主的生物医药等产业。**三星镇**发展海棠花果特色产业，形成苦草全产业链，打造文化休闲旅游小镇。**新河镇**以足球体育运动、金边灵芝为重点，不断做优做强，形成特色优势。**建设镇**做强做大民宿、花卉产业，打造一批集吃、住、游、学、体、悟、购为一体的沉浸式体验场景。**竖新镇**围绕海上花岛、东禾九谷、惠民村和仙桥村为重点，全面建设生态农旅小镇。（责任单位：生态企业集团、相关乡镇）

### （三）打造医、康、养全生命周期康养品牌

9. 引入优质医疗资源。鼓励高端医疗机构尤其是三级甲等医院在崇明设立分支机构。建设“名医、名术”工作室，创建中、高级医疗专家实训基地，鼓励发展各类医生集团和特色诊所。加大高端医疗器械的采购力度，鼓励高端医疗器械临床实验、第三方检测服务等平台建设。

10. 打造崇明健康医疗服务业集聚区。根据本市“5+X”健康医疗服务业布局，促进临床前沿尖端技术服务、高端医疗服务等向崇明集聚发展。建设临床医学研究基地和临床科技创新策源地，培育一批具有全球竞争力的健康科技创新型企业 and 转化产品，创建医学科技创新示范基地。

11. 发展运动医学和康复医学。支持社会力量兴办以科学健

身为核心的体医结合健康管理机构，培育和引进健康体检机构和品牌，鼓励健康体检机构向健康管理机构转型发展。

**12. 推动中医养生服务业发展。**鼓励社会力量建设中医养生保健机构，推进中医养生保健服务标准化、规范化，培育一批技术成熟、信誉良好的知名中医养生保健集团或连锁机构。到 2026 年末，引进 2-3 家以高端医疗、体检、医疗美容等社会办医旅、医体、医养项目。（责任单位：区卫生健康委、区经委、区民政局）

#### **（四）推进康养产业外延联动发展**

**13. 衔接融入长三角发展。**依托长三角一体化高质量发展，充分利用区域市场化开放政策、金融资源与医疗配套等优势，探索区域一体化稳定且成熟的高端康养发展模式。

**14. 探索社会化健康医疗数据信息互通机制。**建设以本区大数据资源平台为枢纽，形成崇明地方特色数据库，探索建立以大数据资源平台为核心的覆盖崇明、融入长三角、对外开放的“数字服务化”品牌。

**15. 探索智慧康养产业链。**通过数字化远程技术，以医联体为载体，实现医院与医院之间的信息互通，建立居民健康数据库。推广个性化的家庭医生服务包，培育与国际接轨、商业健康保险支撑的家庭医生服务市场。（责任单位：区经委、区卫生健康委、区科委、区民政局、东滩建设集团、区大数据中心）

### **五、保障措施**

### **（一）强化组织领导保障**

建立崇明区推进康养产业发展工作专班，统筹协调康养产业发展过程中跨领域和跨部门的重大问题，各司其职、各尽其能，建立重大康养项目审批协调推进机制，进一步优化营商环境，有序推动康养产业发展。

### **（二）加大政策支持力度**

构建支持本区康养产业发展的政策体系，聚焦支持优质项目、数智场景、重要平台等领域。借鉴先发城市的经验，从土地保障、租赁厂房、技术创新等方面，制定本区促进康养产业发展的若干政策措施，最大程度释放政策的引领效应。

### **（三）加快人才队伍建设**

加大康养产业重点企业人才落户的支持力度，由行业主管部门优先推荐，纳入人才引进重点机构，优先享受人才引进的落户政策。对重点企业的优秀人才在子女就学、人才公寓、人才购房补贴等方面提供优先支持。

### **（四）落实督导评估举措**

定期梳理康养产业年度重点项目和任务的进展情况，协调解决存在问题，阶段性进行总结分析，明确发展方向。研究康养产业统计指标口径，优化特色指标，适应产业发展新趋势、新要求。

### **（五）营造良好发展氛围**

强化各类服务保障，培育发展康养主导产业，招引康养龙头企业，吸引人才、技术、资金等要素集聚，形成产业特而强、功

能聚而合、机制新而活的新型发展空间。借各类推介会、论坛、体育赛事等活动，加强宣传报道，全力使“康养崇明”品牌“飞入寻常百姓家”。

附件：

1. 崇明区康养产业发展重点任务清单（2024-2026 年）；
2. 崇明区康养产业重点项目计划表（2024-2026 年）。

崇明区经济委员会

2023 年 11 月 22 日

附件 1

崇明区康养产业发展重点任务清单（2024-2026 年）

工作内容	序号	重点任务	牵头单位	配合单位
推动康养产业与优势产业融合发展	1	绿色农业+康养。到 2026 年末，农业现代化水平达到 82%，实现农业亩均产值达到 4250 元，指导制定农产品品牌与康养相结合的发展策略，建立一批花卉规模化核心示范基地。	区 农 业 农 村委	现代农业园区、 各乡镇
	2	高品质旅游+康养。到 2026 年末，崇明区旅游接待人次和直接旅游收入达到新的规模。	区 文 化 旅 游局	生态旅游集团、 各乡镇
	3	特色体育+康养。到 2026 年末，长江运动带基本建成，基本完成东滩自行车小镇配套项目，启动上海马术三项赛事中心、上海国际垂钓中心等项目规划建设，完成明珠湖体育公园规划，全面启动西沙明珠湖旅居康养小镇建设。新引进顶级体育赛事 1-2 项。	区体育局	各乡镇
	4	中医药+康养。到 2026 年末，中医药产业实现营业收入达到 4.5 亿元。加快藏红花、苦草、铁皮石斛、金边灵芝、银杏叶等种植基地建设，推进各类药用植物的种养、研发、应用产业链发展。	区 农 业 农 村委、区卫 生健康委	区经委、相关乡 镇
	5	智能制造+康养。到 2026 年末，积极引进康养企业总部和建设数智康养产业创新中心，培育高端医疗器械企业，引进数智化康养企业或应用场景 3-5 家（个），搭建康养数智公共平台，举办智慧康养产业高峰论坛等活动。	东 滩 建 设 集团	区经委、区科委

推动区域 康养重点 项目发展	6	全力推进4个上海市特色小镇建设，接待人次明显上升。即陈家镇·东滩自行车小镇、西沙·明珠湖旅居康养小镇、东平光明花博小镇和新村乡稻米文化小镇。	陈家镇、生态旅游集团、东平镇、新村乡	东滩建设集团、区体育局、光明母港公司
	7	建设东部高端医疗、健康管理产业集聚区。到2026年末，中信养老国际社区、太保东滩国际颐养中心等项目实现正常运营，争取引进功能性优质项目。	东滩建设集团	陈家镇、区民政局、上实东滩
	8	建设中部、西部休闲养生产业特色区。即高铁小镇、庙镇、绿华镇、新海镇、三星镇、新河镇、建设镇和竖新镇。	生态企业集团、相关乡镇	
打造医、康、养全 生命周期 康养品牌	9	建设“名医、名术”工作室，创建中、高级医疗专家实训基地。加大高端医疗器械的采购力度。发展运动医学和康复医学，推动中医养生服务业发展。到2026年末，引进2-3家以高端医疗、体检、医疗美容等社会办医旅、医体、医养项目，打造崇明健康医疗服务业集聚区。	区卫生健康委	区经委、区民政局
加大政策 支持力度	10	构建支持本区康养产业发展的政策体系，聚焦支持优质项目、数智场景、重要平台等领域。制定本区促进康养产业发展的若干政策措施。	区发展改革委、区经委	区科委、区财政局
加快人才 队伍建设	11	加大康养产业重点企业人才落户的支持力度，对重点企业的优秀人才在子女就学、人才公寓、人才购房补贴等方面提供优先支持。	区人才办	区人力资源社会保障局、区教育局、区住房保障房屋管理局、区经委

附件 2

崇明区康养产业重点项目计划表（2024-2026 年）

序号	项目名称	落户区域	用地面积(亩)	总投资(亿元)	开工时间	竣工时间(预估)	已完成投资(亿元)	目前进展	责任单位(联系人、电话)	项目单位(联系人、电话)
1	中信养老国际社区	陈家镇 CMSA0004 、0005 单元 11-01 、12-01、13-01、14-01 地块	216.3	23.00	2018.3	2023.6	24.68	已竣工	东滩建设集团 朱芸 15900910178	柴骏 13817573286
2	莎蔓莉莎高端医美	陈家镇 CMSA0004 、0005 单元 62-03 地块	59.8	15.00	2010.10	待定	8.50	整体结构已完成，室内设计方案有所调整正在推进		陶力 13816880600
3	国华人寿国际生态医养中心	陈家镇滨江休闲社区 11 号地块	200.7	15.00	2023.12	2026.9	0.24	寻找医疗合作团队，优化建筑方案		夏溢 13524695765
4	三甲医院（新）	陈家镇 CMSA0004 、0005 单元 26-01 、26-03 地块	138.4	20.00	待定	待定	待定	待定		周培 13801825263
5	太保家园·上海崇明国际颐养社区（打造养老综合体）	东滩启动区 CMS15-0501 单元 D07-1、D08-01 地块	116.8	12.53	2020.8	2023.9	8.55	整体地块待竣工备案手续办理	区民政局 许海斌 69687123	王莹 13916074056



6	上实爱照护东滩瑞瀛颐养院（开展高端养老照护服务）	陈家镇东滩大道 100 弄 9 号 16-2 幢楼						建设中		曾超 13816109357
7	瑞慈花园	东滩大道 100 弄	102	15.45	2014.12	2020.5	15.45	运营阶段	区经委	胡传存 15921705326
8	上实东颐疗养院	崇明区 20035 街道 0003 街坊崇明东滩启动区 CMS15-0501 单元 3-A-4-6 地块	116.9	12.00	2022.1	2024.6	6.94	主体结构已完成，正在幕墙施工，室内机电、消防管线安装		沈敏 13601969273
9	东滩自行车小镇配套项目	东滩自行车小镇	200	8.10	2023.10	2026 年底	0	前期手续	区体育局 张戈 59619365	闻琰 13816826284
10	上海马术三项赛事中心	东滩自行车小镇	30	1.00	2025 年	2026 年底	0	无		
11	上海国际垂钓中心	东滩自行车小镇	30	1.00	2025 年	2026 年底	0	无		
12	明珠湖体育公园	明珠湖地区	200	5.00	2025 年	2026 年底	0	无		
13	西沙明珠湖旅居康养小镇	明珠湖地区	200	5.00	2025 年	2026 年底	0	无		

14	国际篮联三对三大师赛（新）			0.07	2023.10			开展筹备工作		
15	世界场地自行车锦标赛（新）			0.20	2026.10			开展筹备工作		
16	西沙明珠湖基础设施提升项目	西沙明珠湖旅居康养小镇	51.2	4（据发改委审批确定投资额）	拟2024年	2025年	0	项建书编制中	生态旅游集团 陈洪标 59338261	
17	第五敬老院	崇明区传染病医院西侧	19.6	1.13	2022.3	2024.6	1.13	已完成土建	城桥镇 陈英杰 69616299	
18	医养综合体	计划新城公园南侧	约9.3	约0.70	计划2023	计划2026	0	公示征询		
19	无为寺改扩建工程	庙镇米洪村	16	0.82	2019.6	2024.1	1	装修中	庙镇玄洪 18121193979	
20	种种片林休闲农旅	庙镇镇东村	2000	1.20	2023.10	2026.12	0.80	装修中	庙镇李威 18939977795	
21	小猪佩奇乐园（新）	长兴岛	待定	待定	待定	待定	待定	无	区文化旅游局	待定
共 计			3707	141.20			67.29			