

# 上海市崇明区人民政府文件

沪崇府发〔2021〕70号

## 上海市崇明区人民政府关于办理区人大常委会 关于本区推进产业园区发展情况报告 审议意见的报告

区人大常委会：

2021年5月11日，区一届人大常委会第四十一次会议听取和审议了区人民政府关于本区推进产业园区发展情况的报告。5月18日，区人大常委会提出了相关审议意见。区政府对此高度重视，及时组织相关部门对审议意见中提出的建议进行逐条梳理研究，提出相应的整改措施和努力方向，形成了办理审议意见的报告。经区政府研究同意，现将有关情况报告如下：

### 一、加强规划引领，加快园区建设

#### （一）坚持科学规划、合理定位

2018年5月，《上海市崇明区总体规划暨土地利用总体规划

(2017-2035)》经市政府批复，产业发展方面明确了“产城融合、协同发展”的规划原则，提出了构建与城镇功能相对应的“1+4”绿色智造产业空间布局。暨1个长兴船海装备制造基地，发展世界先进的海洋装备产业，引导向产业链两端升级。4个产业社区，分别为以“互联网+”、新一代信息技术等战略性新兴产业为发展方向的智慧生态产业社区；以文化创意、影视传媒、绿色有机生产为发展方向的崇明工业园区产业社区；以文化体育、健康医疗、新能源、节能环保等为发展方向的富盛产业社区；以循环农业、绿色食品加工为发展方向的崇明现代农业园产业社区。本区的“十四五”规划也明确了“两翼齐飞、中部开花、长兴奋起、横沙竞美”城乡空间新格局，我区基于此城乡空间新格局，对产业园区的功能定位、发展方向进一步明确了发展蓝图。

## （二）坚持创新智造、凸显特色

产业园区积极发挥资源禀赋，长兴产业基地充分放大江南造船、振华重工等央企在长兴集聚的规模效应，通过与上海交通大学、复旦大学等高校合作，积极推进长兴海洋智能装备创新平台，创建国家级重点实验室；同时，加快推进长兴海洋科技港二期、阳光海悦科创中心、临港长兴科技产业园等项目。智慧岛产业园大力推进5G智联网研究院等科研平台建设，促进科技创新成果在崇明落地实施。富盛经济开发区和崇明工业园区，加快推进以绿色智能制造、工业设计、农业科技及研发、汽车及零部件产业为核心的绿色智能制造集聚区。同时，产业园区进一步加强创业服务中心等综合型科技孵化器建设、专业型科技孵化器建设，加

快科技孵化器培育和建设工作；积极打造“海洋家”、智慧岛等创业服务平台，全力培育高新技术企业、科技小巨人企业，促进科技成果转化，提高企业的创新能力和核心竞争力。

### （三）坚持产城融合、区域发展

产业园区积极谋划产城融合发展格局，推动区域协调、联动发展。长兴产业基地通过盘活存量资产，将园区公共租赁房项目配套商业——海洋商业广场打造成小型综合商业配套服务中心，为入驻企业及员工提供完善的商业配套；规划在后续开发的产业综合体中配置包括商务酒店、会议中心、展示中心、体育文化中心等的各项服务保障性功能设施，提升商业配套服务功能。智慧岛产业园紧扣陈家镇总体规划及郊野单元规划的要求，按照产业引进速度和空间建设时序，有序推进园区各项市政基础、配套管线、公共服务等相关产业配套服务设施的建设工作，对落地项目做到应配尽配，尽量满足园区日常生活生产需求。崇明工业园区充分把握高铁上岛的全新发展机遇，全力做好高铁小镇功能布局规划，注重东部新城区、中部老城区和西部高铁小镇协同发展，力求功能衔接互补，实现产业、城市、人口、生态环境融合发展。富盛经济开发区围绕建设新河中心镇总体目标，以新河镇新菜场建设为契机，打造集崇明特色产品展示展销、文化体育活动、健康养生服务、乡村美食体验等功能为一体的新河中心广场；挖掘当地文化基因，协助新河镇推进井亭村新农村示范村试点项目，配合做好乡村规划布局的落地。

## **二、加强实体招商，促进高质量发展**

### **(一) 加强实体招商考核力度**

本区自 2019 年开始，实体企业落户及税收情况已纳入产业园区的考核内容。今年，实体招商考核权重进一步增加，新增实体企业引进数量和规模、实体企业洽谈数量、园区内所有实体企业产生的税收等考核内容，引导产业园区加大实体招商力度，鼓励优质重大项目落地，促进产业集聚，打造园区特色亮点。今年合计对各园区下达指标：引进数量 19 家，企业洽谈数量 40 家，投资规模 63.3 亿元，园区内实体企业产生税收 2.55 亿元。

### **(二) 建立实体招商统筹机制**

研究制定《崇明区促进实体产业高质量发展若干政策意见》《关于推动崇明区实体经济绿色高质量发展的工作方案》等政策文件，加快形成促进实体产业发展政策体系，加强实体招商引资协同联动，通过搭建产业发展成果转化平台、建立实体经济一口受理综合服务平台、建立产业项目服务专员团队、优化全过程的服务环境、完善实体企业招商人员奖励机制等，推动形成区域实体经济绿色高质量发展新格局。

### **(三) 加大头部企业招引力度**

坚持以招大引强为工作导向，制定全区实体项目招商清单，梳理重点产业、行业龙头企业、头部企业名单，有针对性地开展招商工作。完善全区招商引资项目接洽流程，梳理本区产业政策，加强政策宣传推广，区级部门对重大项目、好项目提前介入，做好

项目跟踪服务，详细了解投资方项目诉求，更加精准地对接优质项目，大力推动头部企业落地。目前，纯米科技等一批具有独角兽潜质的优质企业正在加快洽谈落地中。

今年以来，全区审核通过了 13 个项目准入产业园区，总投资约 49 亿元，新增用地面积 553.79 亩，其中上海交通大学海洋装备研究中心项目占地 236 亩，总投资 23 亿元，建成后将成为长兴产业基地标志性项目。

### **三、加强土地利用，推动腾笼换鸟**

#### **(一) 加快编制产业地图**

全面梳理本区规划工业区内、规划工业区外的工业地块，明确土地性质、使用情况，实施分类管理。产业地图从空间和产业两个维度，厘清工业地块使用现状，明确重点区域产业定位，谋划产业空间布局，以产业集群集聚为导向，鼓励企业向园区集聚，推动各产业园区有序发展、错位竞争，实现各产业园区优势更优、特色更特、强项更强。

#### **(二) 完善园区土地集约利用评价机制**

按照“四个论英雄”与世界级生态岛产业发展要求，准确核定产业项目用地需求、投资强度、产出效益等指标，把好产业项目准入和土地集约节约利用关，引进核心竞争力强、产业层次高、符合园区定位的优质项目，提升园区土地产出效率。树立土地集约利用导向，细化产业园区招引实体企业及土地产出效率等考核指标，并纳入园区年度考核体系；研究建立实体企业招引落地协调、实施保障、考核奖励的统筹机制。

### **(三) 加快闲置低效工业用地处置利用**

把推进产业转型、加快闲置低效工业厂房（用地）处置与开发建设相结合，着力改造现有“低产田”“空置房”等成为布局集中、产业集聚、资源集约、功能集成的发展新高地，积极为招商引资、实体项目落地和开发建设拓展空间和载体。对工业用地拿地后的不开发、不竣工行为，加大处置力度，明确整改时限，对拒不整改的，采取无偿强制收回国有土地使用权，重新收储，保证土地高效利用；对按照现行规划可以转型发展的低效工业用地，鼓励企业积极转型，经过企业申请、园区评估、区产业园区建设和结构调整联席会议办公室认定、区规划资源局组织编制存量工业用地转型规划、补缴土地出让金等程序后，重新约定履约责任，实施全生命周期管理；对已建厂房无法投达产的，鼓励企业主动申请退出，采取市场化评估，按剩余年限进行补偿，由园区优先回购进行招商利用和二次开发。

## **四、加强品牌打造，凸显张江崇明园效益**

### **(一) 积极发挥张江崇明园优势**

我区依托张江政策优势，组织发动张江崇明园各单位开展张江国家自主创新示范区专项发展资金项目申报。“十三五”期间，张江崇明园内企业申报张江专项资金项目 44 项，经初步审核，推荐申报项目 32 项，获立项项目 24 项，获市区两级专项资金资助金额合计 6834 万元；目前，崇明园“十三五”项目均已完成项目验收工作，各项目执行情况良好，有效带动园区科技创新发展。利用张江品牌优势，积极引进、培育国内外科技前沿研发机

构、重点实验室、功能总部、龙头企业、创新平台，打造专业科技研发阵地和产业高地。加强与张江核心园、各兄弟园区的沟通交流，有效发挥各自特色和优势，形成产业链上下联动、优质资源共享、协同创新的新局面。今年上半年，张江崇明园实现营业收入 244.26 亿元，规模以上工业总产值 87.88 亿元，出口总额 42.29 亿元，利润总额 12.37 亿元，园区税收收入 30.92 亿元，新注册企业 3000 余家。

## （二）推动张江崇明园提质增效

去年 7 月，经市政府批准，把崇明工业园区和富盛经济开发区的核心区块纳入张江崇明园范围，至此，崇明的主要产业园区均纳入了张江崇明园。为进一步推进园区提质增效，根据市科创办的工作要求，在坚持空间调整标准不降低、坚持顺向优化调整、坚持总面积不变的原则下，积极开展园区空间优化调整工作，调出长兴产业基地和崇明工业园区部分低效地块，调入长兴产业基地和崇明工业园区优质地块。其中：长兴产业基地调出 227.02 公顷，调入 226.26 公顷；崇明工业园区调出 57.45 公顷，调入 58.42 公顷，园区总面积 1523.83 公顷，较现有规划面积 1523.62 公顷增加 0.21 公顷。区块空间优化调整后，张江崇明园将纳入一批研发机构和科技企业，进一步提高张江崇明园的影响力和核心竞争力。

## （三）加强科技企业引培力度

充分发挥在区域位置、生态环境、特色产业等方面的优势，加强对企业的指导和服务，鼓励和指导园区企业申报高新技术企

业，推进崇明区高新技术企业在园区内集聚，持续推动园区高新技术产业快速发展；2020年，园区内新认定高新技术企业57家，有效期内高新技术企业总数131家。截至目前，今年全区共申报高新技术企业136家。同时，通过张江崇明园吸引集聚更多的专业研发机构、高新技术企业，构建上游的资源和下游的生产应用等产业链配套项目，填补产业链空白，形成产业规模集聚。

## 五、加强营商环境，集聚要素资源

### （一）持续优化营商环境

加大力度推进业务流程革命性再造，2020年，我区从企业群众办事需求和实际困难出发，选择涉及面广、办件量大的重点领域和高频事项，先后确定了40件本区群众和企业关注的“一件事”，围绕“六个再造”，加大环节精简和流程优化再造，强化跨部门协同和前台综合、后台整合，进行业务流程革命性再造。积极推进线上线下集成融合，推进“综合窗口”改革全覆盖，全面实施“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”模式；推动政务服务事项线上线下办理实现一套业务标准；积极推进电子印章、电子证照应用，实现电子证照、文件数据的共享调用，加快政务服务移动端整合等工作，不断提升网办水平，提升企业办事便利度。

### （二）持续强化政策支撑

研究优化实体经济落户政策，加大招引企业落地、入园、建设、投产力度，并围绕巩固核心企业支撑能力、增强发展动力、

提升创新能力，推出企业扶持奖励政策，完善实体企业和注册型企业“两条腿走路”机制，促进产业发展。

### （三）持续加强人才吸引力度

近年来，我区先后针对上海崇明世界级生态岛人才服务园、上海崇明5G生态创新创业园、崇明世界级生态岛电商直播园等产业园制定人才扶持政策，围绕产业人才引进、培养、服务、平台建设等环节优化相关政策；目前，正结合“十四五”人才规划，对区级人才政策开展全面评估与修订，出台新一轮的人才政策。积极畅通市场化引才渠道，通过推进上海崇明世界级生态岛人才服务园建设，以人力资源为纽带，推动区域合作对接，促进人才汇聚、产业集聚，加大崇明世界级生态岛建设影响力，吸引更多高端人才来崇发展。

特此报告。

附件：关于本区推进产业园区发展整改行动清单

2021年8月18日

（此件公开发布）

## 附件

# 关于本区推进产业园区发展整改行动清单

主要方面	序号	问题内容	整改措施	责任单位	整改时限	备注
一、实体经济发展方面	1	实体企业仅占招引企业数量的 0.6%，招引力度明显不够。	(1) 加强实体招商考核力度，新增实体企业引进数量和规模、实体企业洽谈数量、园区内所有实体企业产生的税收等考核内容。今年合计对各园区下达指标：企业洽谈数量 40 家，引进数量 19 家，投资规模 63.3 亿，园区内实体企业产生税收 2.55 亿元。 (2) 研究制定《关于推动崇明区实体经济绿色高质量发展的工作方案》，建立实体招商统筹机制，加强实体招商引资协同联动，形成推动实体经济绿色高质量发展成果体系。	区发展改革委 区经委 区国资委 区生态产业办	2021	考核已报国资委，工作方案已成稿
	2	规上企业仅占 21%，且多为传统制造企业，核心竞争力不强，关联程度不高，龙头企业缺乏，难以形成聚集与规模效应。	(1) 坚持以招大引强为工作导向，制定全区实体项目招商清单，梳理重点产业、行业龙头企业、头部企业名单，有针对性地开展招商工作。 (2) 提前介入项目洽谈，完善全区招商引资项目接洽流程，对重大项目、好项目需区级部门提前介入，做好项目跟踪服务，详细了解投资方项目诉求，确保优质项目落地。 (3) 研究优化实体企业落户政策，完善实体企业招商人员奖励机制，推出企业扶持奖励政策，完善“两条腿走路”机制，促进实体企业发展。 (4) 做好政策精准推送，梳理我区产业政策，编印崇明产业政策汇编。加强政策宣传推广，努力营造一流营商环境。	区经委 区生态产业办 各园区	迅速落实 持续开展	

主要方面	序号	问题内容	整改措施	责任单位	整改时限	备注
二、优化土地利用方面	3	低效用地、闲置土地面积分别占已建成土地面积的 27.4% 和 6.5%。空置厂房面积 5 万多平方米，土地和厂房利用率有待提高。	<p>(1) 统筹产业园区发展，编制本区产业地图，优化制造业布局，对工业地块实施分类管理，以产业集群集聚为导向，加强园区品牌建设和特色发展，鼓励企业向园区集聚，打造优势更优、强项更强、特色更特的新型园区经济。</p> <p>(2) 完善园区土地集约利用评价机制，按照本市“四个论英雄”与崇明世界级生态岛产业发展要求，准确核定产业项目用地需求、投资强度、产出效益等指标，提升园区土地产出效率。</p> <p>(3) 加快闲置低效工业用地处置利用，把推进产业转型、加快闲置低效工业厂房（用地）处置与城市开发建设相结合，大力推进工业用地闲置土地处置，鼓励低效工业用地转型，鼓励企业主动申请退出。</p>	区经委 区规划资源局 各园区	迅速落实 持续开展	已制定《崇明区开展工业企业资源利用效率评价工作实施意见》
三、用好张江品牌方面	4	张江崇明园影响力和知晓率仍显不足。	<p>(1) 更新园区招商宣传资料，增加张江高新区及张江崇明园标识，凸显张江品牌优势、政策优势、资源优势。</p> <p>(2) 加强张江崇明园宣传力度，在张江崇明园各子园显著位置设立张江崇明园标识，动员园区及企业以张江崇明园名义联合参展上交会、进博会、工博会等知名会展，提升张江崇明园的知名度和影响力。</p> <p>(3) 利用“张江国家自主创新示范区十周年宣传”活动，对接央、市主流媒体，制作园区宣传片、宣传展板，积极开展园区建设成果、企业创新发展案例、园区展示等宣传。</p>	区科委 各园区	迅速落实 持续开展	

主要方面	序号	问题内容	整改措施	责任单位	整改时限	备注
三、用好张江品牌方面	5	与张江示范区深入对接不够，产业特色和产业优势还不明显。	(1)利用张江园区品牌优势，加强科技企业的培育和引进，尤其是高新技术企业、行业龙头企业的引进，支持企业创新发展。将更多的专业研发机构、高新技术企业集聚起来，形成产业规模集聚，构建上游的资源和下游的生产应用等产业链配套项目，不断填平补齐产业链的空白，聚集形成竞争力十足的产业集群。 (2) 加强创新策源能力建设。加强创业服务中心等综合型科技孵化器建设、专业型科技孵化器建设，进一步加强“海洋洋家”、智慧岛等创业服务平台的打造，以培育高新技术企业、科技小巨人企业为目标，促进科技成果转化，利用孵化器的优势和新的运行机制，培育企业新的经济增长点，提高企业整体的创新能力和竞争能力。 (3) 发展优势产业，凸显产业特色。充分发挥江南、振华等央企在长兴集中以及东滩5G产业政策优势，通过与交大、复旦等高校联合，积极推进长兴海洋智能装备创新平台、5G智联网研究院等科研平台建设，创建国家级重点实验室，促进科技创新成果在崇明落地实施。	区科委各园区	迅速落实持续开展	
	6	与张江示范区其他分园之间的产业互动和创新联动还不够。	(1)结合园区现有土地优势和张江政策优势，吸引优质企业入驻，将注册型高新技术企业实体化，推进园区实体经济创新发展、高质量发展。 (2) 加强与张江核心园、各兄弟园区以及外省市高新区的沟通交流，有效发挥各自特色和优势，形成产业链上下联动，优质资源共享，协同创新的新局面。 (3) 依托张江专项政策，鼓励申报高新技术企业，特别是对高增长的高新技术企业予以支持，鼓励企业发展壮大，带动园区整体产业发展。	区科委各园区	迅速落实持续开展	

主要方面	序号	问题内容	整改措施	责任单位	整改时限	备注
四、促进产镇融合方面	7	与所在乡镇关联不够紧密，园区周边的配套生活设施薄弱。	<p>(1) 工业园区将充分把握高铁登岛和设立高铁小镇的全新发展机遇，推动产城融合、产镇融合协调发展，注重与东部新城区、中部老城区和西部高铁小镇协同发展，努力推动形成功能衔接互补，实现产业、城市、人口、生态环境全面融合发展。</p> <p>(2) 长兴海洋装备产业基地将紧抓“长兴岛推进海洋经济发展示范区”建设的重大机遇，打造先进的集研发设计、核心配套、生产服务等功能于一体的海洋装备基地，拓展和延伸海洋装备产业链，壮大和强化主业，加快建设国际海洋产业高地。</p> <p>(3) 富盛经济开发区将紧紧围绕“生态制造”，严格遵守“长江岸线1公里”环保底线，大力发展“金融服务、健康医疗、文化体育”等主导产业，建立重点产业和与之相关的配套产业链，统筹考虑建设时序与功能布局。</p> <p>(4) 智慧岛数据产业园将合理确定城镇功能定位和产业发展方向，有序推进园区各项市政基础、配套管线、公共服务等相关产业配套服务设施的建设，满足园区日常生活生产需求。</p>	区发展改革委 区经委 区规划资源局 各园区 城桥镇 长兴镇 陈家镇 新河镇	迅速落实 持续推进	2021年拟定园区“十四五”规划

主要方面	序号	问题内容	整改措施	责任单位	整改时限	备注
四、促进产镇融合方面	8	研发、营销、广告等外围服务业发展不足，科研技术、创意设计等现代服务业发展较慢、水平较低。	<p>(1) 长兴产业基地通过盘活存量资产，将园区公共租赁房项目配套商业——海洋商业广场打造成小型综合商业配套服务中心，为入驻企业及员工提供完善的商业配套；规划在后续开发的产业综合体中配置包括商务酒店、会议中心、展示中心、体育文化中心等的各项服务保障性功能设施，提升商业配套服务功能。</p> <p>(2) 智慧岛产业园紧扣陈家镇总体规划及郊野单元规划的要求，按照产业引进速度和空间建设时序，有序推进园区各项市政基础、配套管线、公共服务等相关产业配套服务设施的建设工作，对落地项目做到应配尽配，尽量满足园区日常生活生产需求。</p> <p>(3) 崇明工业园区充分把握高铁上岛的全新发展机遇，全力做好高铁小镇功能布局规划，注重东部新城区、中部老城区和西部高铁小镇协同发展，力求功能衔接互补，实现产业、城市、人口、生态环境融合发展。</p> <p>(4) 富盛经济开发区围绕建设新河中心镇总体目标，以新河镇新菜场建设为契机，打造集崇明特色产品展示展销、文化体育活动、健康养生服务、乡村美食体验等功能为一体的新河中心广场；挖掘当地文化基因，协助新河镇推进井亭村新农村示范村试点项目，配合做好乡村规划布局的落地。</p>	区发展改革委 各园区 城桥镇 长兴镇 陈家镇 新河镇	迅速落实 持续开展	

主要方面	序号	问题内容	整改措施	责任单位	整改时限	备注
五、改善发展环境方面	9	园区对人才吸引力不强，缺乏行业领军人才。	结合“十四五”人才规划，对区级人才政策开展全面评估与修订，出台新一轮的人才政策。积极畅通市场化引才渠道，通过推进上海崇明世界级生态岛人才服务园建设，以人力资源为纽带，推动区域合作对接，促进人才汇聚、产业集聚，加大崇明世界级生态岛建设影响力，吸引更多高端人才来崇发展。	区人力资源社会保障局	迅速落实 持续开展	正在拟定新一轮人才政策
	10	“一网通办”办事流程还需进一步优化。	(1) 从企业群众办事需求和实际困难出发，选择涉及面广、办件量大的重点领域和高频事项，先后确定了40件本区群众和企业关注的“一件事”，围绕“六个再造”，加大环节精简和流程优化再造，强化跨部门协同和前台综合、后台整合，进行业务流程革命性再造。 (2) 积极推进线上线下集成融合，推进“综合窗口”改革全覆盖，全面实施“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”模式；推动政务服务事项线上线下办理实现一套业务标准；积极推进电子印章、电子证照应用，实现电子证照、文件数据的共享调用，加快政务服务移动端整合等工作，不断提升网办水平，提升企业办事便利度。	区政务服务办	2021	40件“一件事”已完成流程再造

