

上海市崇明区新海镇国民经济和 社会发展第十一个五年规划

(征求意见稿)

上海市崇明区新海镇人民政府
2025年10月

前　　言

“十七载耕耘奋进，十七载硕果盈仓”。新海镇自农场转制建镇以来，镇党委政府始终坚守为民初心、坚持生态建镇、扛牢发展使命，带领广大新海人民在改革征程中锐意进取、在攻坚克难中砥砺前行，以创新求索为笔、以实干担当为墨，交出了一份凝聚民心、彰显合力、无愧于时代和人民的过硬答卷。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是巩固发展成果、深化改革创新、实现高质量发展的重要阶段。站在新的历史方位，秉持“垦拓、务实、奋进、包容”精神的新海人，将进一步深耕生态发展路径，创新绿色转型举措，为崇明世界级生态岛建设续写高质量发展的崭新篇章，注入更为强劲的奋进力量。

《上海市崇明区新海镇国民经济和社会发展第十四个五年规划》立足新海镇镇区实际，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，在区级国民经济和社会发展第十四个五年规划编制指引下编制，作为指导新海镇未来发展的宏伟蓝图和全镇人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 发展基础与发展环境	- 1 -
一、发展基础	- 1 -
二、发展环境	- 3 -
第二章 指导思想与发展目标	- 7 -
一、指导思想	- 7 -
二、发展目标	- 7 -
表 “十五五”规划主要指标	- 9 -
第三章 聚力夯实生态基底，深化生态文明建设	- 11 -
一、统筹推进生态环境治理	- 11 -
二、持续拓展绿色生态空间	- 12 -
三、深入践行绿色低碳理念	- 13 -
第四章 聚力引培产业优势，激发经济发展动能	- 15 -
一、全力扩大招商引资成效	- 15 -
二、巩固夯实农业发展基础	- 16 -
三、大力促进产业融合发展	- 16 -
第五章 聚力擦亮为民底色，增进民生保障福祉	- 18 -
一、多维发力提升民生服务保障	- 18 -
二、精细化推进养老服务提质	- 19 -
三、稳步推进各项社会事业	- 20 -
第六章 聚力强化综合治理，维护社会安全稳定	- 23 -
一、加强城乡安全管控	- 23 -

二、提高基层治理能力	- 23 -
三、促进平安法治建设	- 24 -
第七章 聚力发展要素支撑，保障规划实施	- 26 -
一、法治建设护航规划实施	- 26 -
二、完善机制保障规划推进	- 26 -
三、监督评估校准规划航向	- 27 -

第一章 发展基础与发展环境

一、发展基础

“十四五”以来，面对复杂多变的发展形势，全镇上下认真贯彻落实区委、区政府的决策部署，围绕崇明世界级生态岛建设和“生态、美丽、幸福”新海发展战略，抢抓发展机遇，较好完成经济社会发展主要目标和任务，保持经济平稳较快发展、社会和谐稳定。面向“十五五”，新海镇将继续坚定信心、砥砺前行，坚持以“区域联动·和睦新海”为发展主线，以更加昂扬的斗志和更加务实的作风，深度融入崇明世界级生态岛建设大局。

生态文明建设成效持续显现。生态治理制度逐步完善，全面推行“四长”协同机制，构建起全域覆盖的严格生态安全监管体系，累计立案查处环保相关违法违规行为案件 132 起。环境保护成果突出，推进区第七、第八轮环保三年行动计划，完成跃龙竖河、跃北转河劣五类水体整治，清除“一枝黄花” 2.7 万亩，有效遏制福寿螺蔓延，加强美国白蛾等外来入侵物种防治。绿色低碳发展稳步前行，加强“两网融合”体系建设，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化处置水平，生活垃圾分类工作在全区名列前茅。生态环境建设扎实推进，完成“十里横河”三期项目，中心横河红星场部至跃进场部河道改造目标实现，生态景观系统提升。市容环境满意度测评从尚可行列迈入良好行列，新海集贸市场连续四年在集贸市场综合测评中荣获一等奖。

产业经济发展态势持续向好。招商引资规模不断扩大，五年预计税收超 23.5 亿元。开展新种源试种，地产农产品抽检样品全部合格，绿色农业发展呈现良好态势。成功举办 2022 年首届

“崇明·光明”清水蟹文化美食节，2024 和 2025 年中国“传奇”挑战赛、2025 年国际铁三等赛事，多元产业发展承载力得到进一步提升。加强企业节能降耗减排监管，指导精科绿岛、明珠湖等企业顺利通过清洁生产验收。加大优质企业培育力度，组织企业申报区红榜企业，指导上海信谊百路达药业有限公司荣获第三届崇明区质量金奖，培育 9 家上海市专精特新企业、10 家上海创新型企业等。积极促进生态新兴企业高质量发展，红星、长征医疗器械注册企业产业园项目正式启用。地区营商环境得到优化，落实中小企业服务专员制度，做到月度走访、月度上报，充分利用服务专员平台协调市、区两级解决企业困境。

基础设施建设提质增效。完成薄弱三阳机构改造项目。实施崇启两地鸽龙港路海长路“亮灯”工程。新建海星光明桥。推进“四好农村公路”创建。加强临水临河路段安全隐患整治。完成长乐一村、二村“生态美丽家园”建设，跃进、红星区域售后公房修缮和跃进一村、跃进新村、界河新村和新安新村等小区自来水街坊管改造。完成社区党群服务中心展示馆、图书馆、多功能厅修缮改造，新建德鸿嘉苑党群服务站点。改造电动自行车集中充电装置 107 个，实现售后公房住宅小区全覆盖。推动新能源汽车公共充电桩安装 60 多枪，实现居民区全覆盖。完成 3 处公共机构光伏安装。

基本公共服务水平不断提高。促进就业成效明显，完成新增就业 637 人，扶持自主创业 30 家。基本民生有保障，组建社会救助顾问团队，核发帮困救助及慰问款项近万人次、上千万元。聚焦关爱特殊老年人，积极推进认知障碍友好社区项目建设。发

展妇儿事业，保护未成年人，开展爱卫、促健活动。加强退役军人事务服务，核发优待证 393 张。文化事业有突破，新海文化艺术节圆满成功，推出原创群文作品，落实文化资源配送百余场次。完成农村数字电影放映点建设。发展群众性体育，成功举办三届光明田原杯定向运动赛。

社会治理效能稳步跃升。“一网统管”提质增效，推进“多格合一”，加强城运工作站建设，实行专职网格长兼站长全面负责制，城运平台平均满意率达 90.5%。基层治理巩固，坚持基层党组织领导社区治理，推进文明居住（经营）积分管理，建设“五美社区”，持续开展楼道堆物、电动自行车进楼入户及飞线充电等整治。加强“社区云”治理平台运用，规范阳光居务。健全社会矛盾预警机制，开展常态巡查，掌握重点人员动态。加强人民调解工作，贯彻人民调解法，实现居委会人民调解组织全覆盖。优化信访工作制度，完善“访调帮控”机制，推进矛盾纠纷多元化解“一站式”平台建设，信访化解率、满意率均为 100%。

二、发展环境

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。这五年也是新海镇深耕生态底色、厚植发展优势的黄金机遇期，更是主动融入国家和区域发展大局，锚定绿色发展航向、赋能崇明世界级生态岛建设能级跃升、助力美丽中国建设在长三角落地生根的攻坚奋进期。

紧抓交通条件重大改善带来的发展机遇，是新海镇突破发展瓶颈、激活区域潜能的关键抓手。新海镇地处崇明西北部，对外

交通不完善的短板始终制约着区域经济社会高质量发展，不仅阻碍了人流、物流、资金流的高效流通，也让优质资源禀赋难以转化为发展优势。“十五五”期间，S7沪崇高速崇明段开工建设、北沿江高铁的建成通车将彻底改写这一局面。作为陈海公路与北沿公路的重要交汇点，新海镇将顺势成为上海—崇明—南通（水运）通道的必经之路和关键交通节点。这一交通格局的重塑，将大幅拉近新海镇与上海主城、长三角城市群的时空距离，使其在崇明生态岛、上海大都市圈乃至长三角区域中的区位优势持续凸显。交通瓶颈的打破，将为新海镇打开产业发展新空间。区域旅游将借助便捷交通吸引更多客源，商业消费市场将迎来扩容升级，现代物流产业将实现高效发展，重大赛事、康养休闲等业态也将获得有力支撑，为新海镇融入区域发展大局、培育经济增长新动能注入强劲动力。

紧抓长三角区域发展一体化迈向更高质量的新时期，是新海镇主动融入国家战略、拓宽发展格局的核心契机。当前，长三角区域发展一体化战略向纵深推进，上海市、崇明区锚定更高质量一体化发展目标精准发力，区域协同发展红利持续释放。新海镇地处沪苏毗邻区域核心节点，与江苏省启隆镇、海永镇地缘相连、文脉相通、人缘相亲，已在党建共建、综治联动、群文交流等领域构建起坚实稳固的合作根基，形成了良好的协同发展生态。立足这一独特区位优势与合作基础，新海镇可顺势而为、乘势而上，在生态共保联治、产业协同共兴、招商资源联动、旅游线路共建、公共服务共享、基础设施互联互通等关键维度拓展合作深度与广度。通过持续深化与毗邻地区的协同发展，以更大魄力抢抓战略

机遇，以创新思维破解发展难题，推动跨区域资源优化配置与优势互补，在生态协同治理机制创新、民生服务提质增效等领域探索可落地、可推广的实践路径，积累先行先试经验。这既为自身高质量发展拓展广阔空间，也为崇明区深度融入长三角区域发展一体化大局，贡献具有示范价值与复制意义的“新海案例”。

紧抓大健康行业上升的产业机遇，是新海镇承接国家战略、实现产业升级的关键路径。当前，“健康中国”战略深入落地，消费升级背景下群众对健康生活、品质康养的需求持续释放，大健康产业已成为国家重点培育的战略性新兴产业，正处于政策红利与市场扩容的双重利好期，发展潜力巨大。随着光明集团在崇发展战略调整，其深耕大健康产业的基础扎实、意愿强烈，加之镇政府与光明驻地企业合作意愿旺盛，政企协同发力的良好态势已然形成。同时，国际国内大型赛事的相继举办，为体育产业赋能大健康发展搭建了优质平台，进一步激活了产业融合动能。新海镇可立足大健康产业广阔赛道，以体育产业为核心切入点，推动体育与康养、文旅、科技等领域深度融合。通过整合政企资源、优化产业生态，让体育赛事、健身服务、康养休闲等业态形成联动效应，使体育产业成为大健康产业发展的重要增长极，在承接国家战略、抢抓行业风口过程中，为区域产业升级注入强劲新动力。

“十五五”期间，新海镇虽坐拥交通改善、产业风口、区域协同等多重发展机遇，但在高质量发展的征程上仍面临诸多深层次挑战。经济层面，受内外环境交织影响，稳增长压力持续凸显，经济结构优化升级的紧迫性愈发强烈；生态领域，尽管基础持续

夯实，但生态本底仍显脆弱，污染防治精细化水平有待提升；民生领域，随着群众需求从“有没有”向“好不好”转变，优质教育、医疗、养老等公共服务供给的均衡性、可及性仍有差距；治理层面，城市精细化、现代化治理体系仍需完善，基础设施短板、数字化赋能不足等问题尚未根本解决，治理效能亟待进一步释放。

第二章 指导思想与发展目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，充分践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照区委、区政府的总体部署和要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。立足新海毗邻江苏启隆镇、海永镇区位优势，与光明驻地企业同根同源、一脉相承的管理特点，以“区域联动·和睦新海”为发展主线，以生态美丽幸福新海建设为目标，积极打造宜居宜业宜游、人与自然和谐共生的新新海。

二、发展目标

未来五年，全镇上下将继续锚定“发展突破”“精细治理”“效能提升”三大奋斗目标，坚决扛好推动发展的重大责任，持续优化“一轴、两核、三强”空间开发格局，发挥“一轴”串联、“二核”驱动，“三强”支撑发展模式的促进作用，坚持在谋准谋深谋细谋实上下功夫，以更高站位、更严标准、更实举措推动进一步全面深化改革落地见效，为高质量推进崇明世界级生态岛建设不断聚势聚能。

——生态文明建设迈上新台阶。深度践行崇明世界级生态岛建设战略，构建人口、资源、环境协同共生的可持续发展新格局，以生态优先、绿色发展的鲜明导向引领区域发展。严格落实“三线一单”硬约束，持续强化主要污染物排放、能源水资源消耗、建设用地规模、碳排放总量全流程管控，实现生态环境质量稳步提升。聚焦水、大气、土壤污染防治与生态绿化提质，推动生态系统整体优化升级，形成良性循环的生态发展体系。让新海天更蓝、地更净、水更清、景更美，以卓越生态成效彰显示范引领作用，成为全区生态建设的先行样板与标杆典范。

——生态经济实现质效跃升。锚定生态产业化、产业生态化发展方向，推动经济保持稳定增长态势，到2030年全镇招商引资总额突破8亿元，年均增速达15%，彰显强劲发展动能。以光明集团为核心依托，聚力推进产业转型升级，构建以旅游业为主导、多业态协同发展的特色生态产业体系。实现旅游总收入大幅攀升，赛事、文旅、康养、绿色农业等关联产业规模化发展，形成生态赋能经济的良性循环。充分激活消费基础作用与投资关键作用，持续优化产业生态与发展环境，不断增强经济内生增长动力，为区域高质量发展注入新活力。

——区域联动统筹提质增效。紧扣“人口集中、产业集聚、土地集约”发展导向，纵深推进区域空间优化与功能升级，持续推进德鸿嘉苑、新海三村新建小区居民回搬入住及老连队拔点改造、镇域薄弱点位综合整治，积极争取长征银杏小区、洪中二村等售后公房修缮。通过系列工程实施，全镇发展空间布局持续优化，城镇运行管理精细化水平显著提升。建成区集聚效应与辐射

带动能力全面增强，成功构建起空间集约、功能完善、治理高效的农场镇融合发展新范式。

——民生保障达到新水平。教育、文体、医疗等公共服务体系加速迭代升级，新海社区卫生服务中心改造项目基本完成。推动城镇居民收入与经济增长同步提升，健全低收入群体动态帮扶机制，实现兜底保障精准有效。以法治建设筑牢民生保障根基，完善基层治理体系，以党建引领网格治理、物业治理为契机，积极构建共建共治共享的和谐稳定格局。到“十五五”期末，全面夯实“学有优教、劳有丰酬、病有良医、住有宜居、老有颐养”民生愿景，让民生福祉成色更足、质感更优。

表 “十五五”规划主要指标

序号	指标名称	单位	属性	2030年目标
1	生态质量指数（EQI）	/	预期性	保持稳定
2	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成区下达目标
3	生态空间面积	公顷	约束性	8594.16
4	地表水优良水体比例	%	约束性	完成区下达目标
5	细颗粒物年平均浓度	微克/立方米	约束性	完成区下达目标
6	林地面积	万亩	约束性	49.5（部门确定）
7	湿地保护率	%	预期性	>59
8	地区生产总值年均增长率	%	预期性	3左右
9	高标准农田建设占比	%	预期性	90（部门确定）
10	绿色食品产量认证率	%	预期性	≥40（部门确定）
11	A级景区年接待人次	万人次	预期性	1000（部门确定）
12	地方一般公共预算收入	亿元	预期性	保持稳定
13	农村居民人均可支配收入增长/全体居民人均可支配收入增长	%	预期性	与经济增长保持同步
14	失业人员实现再就业人数	万人	约束性	累计≥2.5（部门确定）
15	新增劳动力受教育年限	年	预期性	15
16	护理型床位占比	%	预期性	≥75（部门确定）
17	居民平均预期寿命	岁	预期性	>84

18	人才资源总量	万人	预期性	7.6 (部门确定)
----	--------	----	-----	------------

第三章 聚力夯实生态基底，深化生态文明建设

立足生态优先、绿色发展导向，以系统性思维统筹生态保护与治理提升，筑牢生态安全屏障，激活生态赋能发展内生动力。强化生物多样性保护、深化污染防治攻坚、推进生态修复提质，夯实生态本底。健全生态治理体系、推广绿色生产生活方式、凝聚社会共治合力，让生态文明建设贯穿发展各领域。以久久为功的韧劲厚植生态优势，将生态红利转化为发展红利，为高质量发展注入持久绿色动能，绘就天蓝、水清、土净、景美的生态新海画卷。

一、统筹推进生态环境治理

锚定本土根基，构建全域严管的生态防护体系。以美丽崇明建设三年行动计划为总抓手，将生态保护贯穿发展全过程，筑牢生态安全第一道防线。严格落实生态保护红线刚性管控，以新一轮控详规调整为契机，科学划定管控边界与管控措施。聚焦“水、土、林、气”一体化治理，系统开展污染科学防治。围绕水质提升，深化“双河长”机制建设，强化河道管护，加强农业面源污染防治，推进农村生活污水治理提质增效，实施雨污混接整治和排水系统提标工程。围绕土壤污染防治，持续推进生活垃圾分类减量和资源化利用，强化工业固废危废监管，加强建筑垃圾管理。围绕林业生态保护，持续推进造林绿化与森林抚育，构建以生态廊道为骨干的生态网络。围绕大气污染治理，强化工业废气、秸秆焚烧等源头管控，提升空气质量优良率。

深化区域协同，织密毗邻联动的生态联保网络。以高标准淬炼生态能级，锚定长三角区域生态环境共保联治核心目标，打破行政壁垒、凝聚协同合力，构建毗邻区域“大环保”一体化工作格局。聚焦大气、水、土壤污染防治攻坚主战场，以系统性思维推进跨区域生态环境保护联勤联动，实现治理资源共享、监管执法协同、问题整改同步。深化“环长制”全域覆盖与效能提升，将环境保护宣传、污染防治监管、生态环境建设等重点任务融入制度实践，拓展“联合环长”协作维度，激活“民间志愿环长”参与热情，构建起政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的多元共治生态环境治理体系，为长三角高质量发展筑牢生态屏障，打造区域生态协同治理示范样板。

聚焦问题攻坚，筑牢刚性约束的环境安全底线。以问题为导向，从严从实抓好生态环境突出问题整改，守牢生态安全底线。聚焦群众反映强烈的生态环境问题，开展专项整治行动，举一反三巩固整改成果，建立中央环保督察、巡视巡察反馈问题及信访举报问题“回头看”长效机制。对已完成整改的问题，定期开展复核核查，严防问题反弹回潮；对共性问题，深入剖析根源，完善制度机制，实现“整改一个问题、规范一个领域”。畅通群众监督渠道，及时回应群众关切，形成“问题整改—长效管控—群众满意”的良性循环，为美丽崇明建设提供坚实生态保障。

二、持续拓展绿色生态空间

聚焦示范引领，擦亮生态建设金字招牌。积极参与国家生态建设示范区创建、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设

等，对标指标体系，补短板强弱项，从生态制度、生态环境、生态空间、生态经济等多维度构建完善的建设体系，推动生态优势向发展优势转化。以打造现代环境治理体系示范、典型为牵引，系统提升生态建设能级，打造生态高质量发展标杆。

强化生态守护，筑牢生态安全坚实屏障。将长江生态大保护作为重中之重，建立常态长效保护机制，从严从实落实长江“十年禁渔”要求。加强长江岸线巡查，探索运用无人机、监控探头等科技手段，严厉打击非法捕捞、电鱼毒鱼等违法行为。常态化开展外来物种防控治理，守护生物多样性安全。针对一枝黄花、福寿螺等重点外来入侵物种，建立“预警—防控—治理”全链条防控体系。

深化土地治理，提升土地利用水平。严格规范土地管理，重拳整治违法用地问题。强化土地卫片核查检查，及时发现、制止各类违法用地行为。扎实推进低效产业用地盘活处置、建设用地减量复垦工作，优化土地空间布局。稳步推进违法用地综合整治三年行动，对新增违法用地“零容忍”。通过严格监管与综合整治，守牢土地利用红线，为生态建设与高质量发展提供坚实土地保障。

三、深入践行绿色低碳理念

推动企业绿色转型，筑牢碳中和支撑根基。以转型升级为核心，构建企业绿色发展长效机制。建立分类指导体系，强化对高耗能企业实施节能减排指导，对新兴产业强化绿色准入，引导低碳技术研发。深化清洁生产指导，推广先进技术与装备，提升资源利用效率。积极参与区级GEP核算指标体系和生态产品价值核

算探索，助力碳中和示范区建设。

发展循环经济，构建绿色低碳产业体系。以“减量化、再利用、资源化”为目标，贯通生产流通消费全链条。工业领域实现循环化改造全覆盖，2030年前达成工业固体废物综合利用率98%、工业用水重复利用率100%的目标。农业领域培育生态循环模式，推进秸秆与畜禽粪污资源化利用，推广科学施肥与绿色农药，打造优质农产品基地。同步优化生活领域绿色供给，巩固垃圾分类示范成果，推进精品居住区创建与“两网融合”，完善新能源汽车充电网络，引领低碳生活风尚。

厚植生态文化，提升全民生态文明意识。将生态文明融入社会治理与教育体系，培育主流价值观。构建全方位宣教网络，把生态文明教育纳入素质教育和干部培训，夯实思想根基。深化主题宣传，结合世界地球日、环境日等节点，开展展览、讲座等活动，普及法律与生态环保知识。创新参与机制，通过典型示范、岗位创建等形式，动员全民参与，建好新海镇“白头鹤”环保志愿队伍。强化舆论引导，宣传先进典型、曝光反面事例，依托新媒体平台营造浓厚氛围，让节约、环保、生态意识深入人心，形成人人崇尚生态文明的良好局面。

第四章 聚力引培产业优势，激发经济发展动能

立足区域资源禀赋与产业基础，坚持“引进来”与“育起来”双向发力，通过精准招商集聚优质资源。聚焦前沿赛道招大引强，深耕细分领域培育专精特新企业。加强对光明驻地企业产业发展支持力度，强化要素保障破解发展瓶颈，搭建创新平台推动产业升级。以产业优势的持续迭代，推动经济发展从规模扩张向质量效益转型，为美丽新海区域经济注入增长动能。

一、全力扩大招商引资成效

坚持实体经济发展与招商引资引智“双轮驱动”，以精准施策激活发展内生动力，推动区域经济高质量发展。在招商引资引智上，着力拓展多元招引渠道，构建“产业链招商+资本招商+以商引商”三维模式，聚焦主导产业上下游关键环节，绘制产业链图谱，建立目标企业与高端人才库，开展靶向招引。加强跨区域资源整合，搭建招商对接平台，通过专题推介会、项目洽谈会等活动聚链成群，实现从“招项目”向“建生态”转变，推动招商引资提质增效。持续深入推进优化营商环境，深化企业扶持规范化建设，整合财政补贴、税收减免、融资担保等政策资源，为实体经济精准赋能。强化高新技术人才服务实效，优化人才落户、住房安居、子女教育等配套政策，搭建人才交流与成长平台，增强人才归属感。健全招商服务全生命周期管理机制，从项目签约、建设到投产运营全程跟踪服务，定期开展企业走访调研，收集意见建议并闭环整改，以规范化服务提升招商能级，营造亲商安商惠商的良好生态。

二、巩固夯实农业发展基础

严守资源安全底线，筑牢农业发展基本盘。以耕地保护和粮食安全为核心，夯实农业高质量发展基底。严格落实耕地和永久基本农田特殊保护制度，严防耕地“非粮化”“非农化”。强化耕地质量提升，推进高标准农田建设，改善农业生产条件。推广绿色高产栽培技术，提升粮食单产与品质。培育农业新质生产力，驱动产业提质增效。聚焦科技赋能与品牌塑造，激活都市现代绿色农业发展动能。支持光明农发集团深化水稻种源研发，攻克优质稻种培育关键技术；挖掘稻米文化内涵，用好光明谷锦·鹭缘，讲好品牌故事。精准赋能特色产业发展，关心支持崇明农场“小高巧”产业规模化、标准化发展；前瞻布局农业融合场景，探索规模化农业观光产业发展路径。强化生态安全监管，护航农业健康发展。以绿色发展为导向，构建农业生态与质量安全双重保障体系。督促光明集团驻地企业，严格农业投入品及其废弃物管控，扎实推进畜禽养殖粪水、水产养殖尾水达标还田利用及规范处理排放，切实防范农业面源污染。严格落实畜禽防疫和检验检疫制度，强化源头防控与应急处置。支持各类农业经营主体发展壮大，形成生态优良、质量可靠、主体活跃的农业健康发展格局。

三、大力促进产业融合发展

整合崇启海区域优质资源，打造以生态农业、健康产业为主的农场镇。健全完善产业发展协调体系，持续凝聚与光明集团驻地单位的产业发展共识，坚持农场镇发展禀赋根基，以新发展理念引领传统产业迭代升级、新兴产业培育壮大，全力以赴调整优化产业结构。加强光明田原产业承载空间科学利用，大力实施“

赛事+”战略，以“世界铁人三项赛”“传奇赛”等高规格体育赛事为核心驱动，促进赛事流量向产业增量转化，推动体育经济新场景落地。努力整合专业机构、行业协会等相关资源，力争引进一批高水平体育俱乐部，着力发展水上运动休闲中心，推动商旅文体产业融合发展。支持光明牧业公司推进智慧牧场建设。扎实推进长征未来健康文化产业社区建设，培育壮大中医药特色康养服务品牌，指导达华药业争创区政府质量奖。继续办好“五五购物节”、花朝节等系列节庆活动，培育打造消费新场景、新热点。不断挖掘本地区生态产品，持续提升新海品牌知名度和社会影响力。

第五章 聚力擦亮为民底色，增进民生保障福祉

立足群众急难愁盼，以精准施策回应民生需求，以长效机制筑牢保障根基，让发展成果更公平地惠及全体群众。聚焦健全社会保障体系，织密民生“安全网”，优化公共服务供给，提升群众“幸福感”，深化基层治理创新，破解民生“堵点题”，用心用情用力解决就业、教育、医疗、养老等关键民生问题，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感，让幸福新海建设中民生底色更浓、成色更足。

一、多维发力提升民生服务保障

优化基础服务供给，夯实民生保障硬件支撑。以阵地建设和实事落地为核心，提升民生服务可及性与品质。深入完善“15分钟社区生活圈”建设，整合服务功能，系统性提升阵地服务能级，让群众在家门口享受便捷服务。聚焦群众急难愁盼，加快推进民生实事项目落地见效，实施新海商业综合体建设，推进既有多层住宅电梯加装、海灵苑公益性骨灰堂建设，有序推进自来水街坊管改造，争取售后公房修缮项目。将高质量就业作为民生之本，构建稳就业促增收体系。全面落实援企稳岗各项政策，稳定就业岗位。强化就业服务精准性，针对不同群体开展职业技能培训、专场招聘等服务，拓宽就业渠道。强化镇域企业劳动监察走访，加强农民工工资支付保障，积极构建和谐稳定劳资关系。

聚焦重点群体需求，强化民生保障精准赋能。严格落实社会救助、社会福利体制改革要求，全面推行“免申即享”“政策找人”工作机制，通过大数据筛查、基层排查等方式，主动识别困难群体，确保政策精准送达。探索多元化社会救助渠道，针对救

助政策外困难群体，建立动态监测机制，实现从“人找政策”到“政策找人”的转变，切实做到应保尽保、应退尽退。优化现有实事项目，深入实施综合帮扶、帮困助学、结对共建、“童梦暖阳”等关爱项目，全方位帮扶困境儿童、困难家庭等群体。强化残疾人服务保障，推进居家无障碍改造，全面提升残疾人生活便利度；深化“一缕阳光”服务IP，探索手工作坊运营模式，拓展三阳机构学员增收渠道，实现“保障+增收”双重赋能。巩固完善新兴领域群体常态化联系服务机制，针对性解决快递员、外卖骑手等群体的服务需求。

健全服务协同机制，提升民生保障整体效能。以志愿服务为纽带，构建多元共治服务格局。建立健全志愿服务体系，充实“老伙伴计划”“红栎·养老时光汇”等低龄老人志愿者等队伍，强化志愿者队伍整体素质和服务水平。拓宽志愿服务领域，做好国际级、国家级体育赛事志愿者招募与培训工作，以优质志愿服务展现区域民生服务风采，形成“专业力量+志愿力量”协同服务模式。推动各民生服务领域政策衔接、资源共享，将就业帮扶、社会救助、特殊群体关爱等工作有机融合，形成“一站式”服务链条。

二、精细化推进养老服务提质

优化服务供给体系，织密“家门口”养老服务网络。加加快推进社区“家门口”养老服务站建设，提升既有为老服务阵地能级，优化综合为老服务中心功能布局，实现养老服务“就近可及、便捷高效”。严格落实养老机构服务质量标准，推进养老机构开展食堂标准化建设，积极申报“健康食堂”，推动机构养老服务

务规范化、标准化发展。加强社区嵌入式养老服务管理，探索“三助式”社区养老服务模式，持续深化“五彩幸福园”项目，做深做实“红栎·养老时光汇”“老伙伴计划”等志愿服务项目，强化专业力量与志愿力量联动。聚焦“失智”“失能”等重点人群，推动专业照护服务保障供给，提升家庭自主照料能力。

强化专业能力建设，提升养老服务核心质效。以人才队伍建设为核心，筑牢养老服务质量和根基。推进老年护理专业教育培训，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理等养老服务专业人才。开展养老护理员“医疗照护”专项培训，全面提升服务队伍专业水平。推进养老机构家庭医生服务点常态化开展，用好《新海镇“幸福来敲门”养老服务一本通》，实现服务供给与老人需求精准匹配。

深化数字智慧赋能，创新养老服务保障模式。实施社区数字赋能智慧养老三年行动，以科技手段破解养老服务痛点。聚焦养老服务阵地及特殊老年家庭应急需求，构建“全天候、智能化”安全监护网络，筑牢安全底线。推动智慧服务与传统服务深度融合，探索“智慧养老院”建设和“养老院+互联网医院”建设，链接“床位联动”模式。加强老年人数字技能培训，依托志愿服务力量帮助老年人跨越“数字鸿沟”，确保智慧养老服务惠及更多老年群体，推动养老服务向精细化、智能化、高品质方向持续迈进。

三、稳步推进各项社会事业

深耕教育文体领域，激活精神文明动能。全力支持义务教育、学前教育发展，指导新海幼儿园深化高质量园创建成果，打造

学前教育示范标杆。结合镇情培育特色教育项目，持续办好寒暑期假日学校，联动社区教育丰富青少年成长场景。实施优质文化资源基层配送工程，每年办好新海文化艺术节，常态化开展群文作品创作，用鲜活作品弘扬时代新风。加强群众性体育健身指导，做好家门口健身设施维护，让群众“就近健身”需求得到满足。强化科普阵地建设，增强科普引领，做优科普品牌，全面提升公民科学素质，形成“教育筑基、文化铸魂、体育强身、科普启智”的良性生态。

升级卫生健康服务，筑牢生命安全防线。加快推进社区卫生服务中心标准化建设，提升基层常见病诊疗能力。修订完善公共卫生、传染病应急预案，联合多部门开展应急演练。强化动态掌控、协同监管等举措，推动严重精神障碍患者服务管理工作提质增效。深入开展爱国卫生运动，加强病媒生物防制，巩固国家卫生镇创建成果，营造健康宜居环境。落实生育政策，精准发放各项补贴，持续深化计生特殊家庭关爱帮扶行动。严守食品药品安全底线，构建共治格局。开展常态化应急救护培训，提升社会应急救助能力。普及健康知识，引导群众养成良好生活习惯，全方位守护群众生命健康。

做优优抚保障服务，厚植尊崇关爱氛围。落细各项优抚政策，打造“戎耀”系列主题活动，结合清明、八一、春节等节点，创新季度轮值与节日活动形式，通过英烈祭扫、座谈慰问等场景增强退役军人归属感。建立精准帮扶机制，深化常态化联系服务，重点跟踪困难退役军人思想动态与生活状况，精准落实临时补助、医疗帮扶等措施，切实解决实际难题。

第六章 聚力强化综合治理，维护社会安全稳定

坚持党建引领下的系统治理、依法治理、源头治理相融合，构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的多元治理格局。落实基层减负，推动资源下沉，聚焦矛盾化解、风险防控等关键环节，织密治理网络、精准防控风险、凝聚共治合力、落实数智赋能，筑牢幸福新海的社会安全稳定防线。

一、加强城乡安全管控

深化机制与监管创新，拧紧安全生产责任链条。以机制优化为引领，构建全链条安全生产治理体系。持续完善镇安全工作专班运作机制，健全“党委领导、政府负责、部门协同、企业主责、社会监督”的工作格局。聚焦燃气、自建房、居家安全等重点行业领域，开展隐患排查整治，坚决做好风险防控。深化食品药品安全监管改革，统筹行政监管、技术检测、信息共享等资源统一调配，建立食品药品餐饮业“事前准入、事中巡查、事后追溯”一体化监管制度，依托信息化平台实现监管数据实时更新与共享，提升监管精准度与效率，从源头守护群众饮食用药安全。强化应急与设施建设，提升城乡安全韧性。以能力提升为核心，构建全方位安全保障网络。持续推进防灾救灾减灾能力建设，结合镇域灾害风险特点，修订完善火灾、洪涝、特种设备事故等突发事件应急预案，组织多部门联合应急演练，提升应急队伍协同处置与群众自救互救能力，加强应急物资储备库建设。聚焦基础设施安全升级，落实道路桥梁管护养护，积极消除安全隐患，确保群众出行安全畅通。

二、提高基层治理能力

深化基层治理品牌打造。紧密结合农场地区发展，持续优化“红栎·邻厅”议事品牌，做好“红栎”社会治理品牌。扎实做好“四百”走访，精准掌握社情民意。深入推动社区治理“一居一品”建设，探索走好农场镇治理新路。强化高效为民服务。夯实数据基础，加快推动数据赋能城市治理，紧紧围绕“高效处置一件事”，推进党建引领多格合一、物业治理，增强主动发现、快速响应、高效协同能力，提升城乡运行管理“一网统管”水平，深化政务服务改革，高效高质推进“开店一件事”专项工作。优化提升“12345”市民服务热线办件机制，不断提高群众满意度。减负增能助力治理现代化。持续巩固基层减负工作，规范涉企业行政检查的事项清单、标准程序、方式频次等，切实减轻企业负担，将减负成果切实转化为惠民实际。强化数字赋能，加大社区云平台使用力度，加快推动公共设施数字化改造、智能化运营，提高服务水平。区域联动加码协同治理。深化与光明集团驻地企业间政企联席会议机制，进一步加大农场社区历史遗留问题破解力度。持续深化崇启海“毗邻党建”先锋行动，以十大行动项目为抓手，实现共商、共议、共建、共治、共赢、共享“六共”目标，构建全方位、深层次、立体化的地区协同发展共同体。

三、促进平安法治建设

以常态化治理与特色创新为抓手，全方位推进平安法治建设，为区域发展营造安全稳定环境。持续深化“扫黑除恶”斗争，严厉打击黑恶势力及其“保护伞”，净化社会生态。创新矛盾纠纷化解机制，提升法治化化解效能。深化“访调帮控”四位一体工作机制，整合信访接待、人民调解、帮扶救助、风险管控资源，

构建闭环处置体系。打造“三所联动+N”多元化解格局，联动派出所、司法所、律所及社区组织、志愿者等力量，前置矛盾排查关口。推进“红栎新枫警”特色项目，通过“警民恳谈会”“矛盾调解室”等载体，将矛盾化解在基层，打造新时代“枫桥经验”新海实践案例。畅通诉求渠道与精准防控并举，守牢安全底线。深化上海信访“家门口”服务体系，加强依法办信与人民建议征集，确保群众诉求“事事有回应、件件有落实”。精准防控新型违法犯罪，打造防范电信网络诈骗特色品牌街区，通过主题宣传、案例警示、技术反制提升防控效果。强化重点人群动态管理服务，抓实重大时间节点信访维稳，优化农场老房汇项目法治保障，以精细化治理助推上海市平安示范社区创建。

第七章 聚力发展要素支撑，保障规划实施

全面加强组织领导，持续推动法治建设、实施机制和监督评估，充分激发创新创造活力，构建规划实施的要素支撑，确保“十五五”规划全方位落实落地。

一、法治建设护航规划实施

坚持系统观念，创造良好法治环境，实现法治的引领、规范和保障作用。强化政府依法行政的法治要求，坚持发展与法治相统一，营造稳定、公平、透明的法治环境，助推发展举措落地见效。坚持运用法治思维解决发展问题，夯实民生建设的法治保障，让人民群众在每一个行政决策背后都能感受到公平正义。坚持提升政府信息公开透明度，畅通人民群众获得政府公开信息的渠道，确保行政权利规范运行。保障法律服务供给，搭建专业化、便捷化的公共法律服务平台，持续完善法律顾问和公职律师制度体系，加强“法律明白人”和“法治带头人”培养，不断强化法治人才队伍力量。持续增强普法宣传力度，切实落实职能部门普法责任，进一步培养群众形成良好的法治观念。

二、完善机制保障规划推进

健全权责清晰、协同高效的规划实施推进机制，立足各部门职能定位，将规划既定的目标任务细化分解为可量化、可落地、可考核的具体举措，明确责任主体、实施时限和质量标准。建立科学动态的评估指标体系，将规划实施成效纳入部门年度考核，对落实有力、成效显著的予以表彰激励，对推进滞后、执行不力的严肃督导问责，以刚性考核倒逼责任落实。深化政务信息公开，

进一步拓展政府和群众沟通协商渠道，确保社会公众知情权。综合运用传统媒体与新媒体平台，通过政策解读会、线上专栏、线下展览等多种形式，全方位、多角度、深层次开展规划宣传。拓宽社会参与渠道，畅通意见反馈机制，充分调动企业、社会组织、公众等多元主体的积极性，营造人人关心规划、支持规划、参与规划的浓厚社会氛围，为规划落地见效提供强大精神动力和坚实群众基础。

三、监督评估校准规划航向

构建规划监督评估体系，定期对目标任务完成进度、政策落地成效开展分析研判，精准识别实施过程中的堵点难点，及时提出优化对策。自觉接受镇人大法律监督和工作监督，主动报告规划实施进展情况，严格落实人大审议意见。规范开展“十四五”规划中期评估与总结评估。强化评估结果应用，将其作为规划调整完善的重要依据。充分激活社会监督效能，广泛吸纳专家学者、人大代表、政协委员及居民群众参与监督，畅通线上线下意见反馈渠道，构建全民参与、多元共治的监督格局，保障规划始终沿着正确方向推进，切实提升规划实施的质量和实效。