

上海市崇明区数据局

沪崇数〔2026〕12号

上海市崇明区数据局关于印发《崇明区“数字崇明”建设“十五五”规划》的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，区各直属单位，在崇市属有关部门：

《崇明区“数字崇明”建设“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。



（此件公开发布）

崇明区“数字崇明”建设“十五五”规划

为全面贯彻数字中国建设战略部署，提升我区数字化发展水平，全方位推进数智技术赋能，根据《上海市崇明区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足崇明世界级生态岛建设要求，聚焦数据要素赋能高质量发展，以数智化推动生产方式、生活方式、治理方式系统性重塑，构建数字技术与生态保护、经济发展、社会治理深度融合的新发展格局，加快经济社会发展绿色数智转型，实现生态价值转化与数字价值释放双向赋能，为崇明世界级生态岛建设注入强劲数字动能。

到2030年，“数字崇明”建设实现跨越式发展，“生态数字化、数据价值化、应用智能化”成效凸显，深度赋能世界级生态岛保护发展与城乡治理提质增效，积极培育壮大绿色新质生产力，全面打造长三角特色鲜明、生态价值突出的数字生态标杆岛。全域数字底座能级跃升，信息通信网络、绿色智能算力等新型基础设施全面夯实。城乡数智转型突破见效，生态监测、智慧农业、智能海装等数智应用覆盖全区各行业领域。跨界数据协同稳步起步，数据流通、数字服务载体丰富多元。绿色发展动能数智驱动，生态要素数据资源开发利用持续创新，数实融合不断深化。社会治理模式精准高效，政务智能体在生态管控、基层服务、应急调度等场景落地见效、实战管用。数字民生服务普惠友好，积极构

建覆盖全民的数智服务体系，打造生态优先、绿色低碳、温馨惠民、协同开放的数字友好生态岛。

“数字崇明”建设“十五五”规划主要指标				
序号	指标名称	2025 年	2030 年	属性
1	每万人拥有第五代移动通信（5G，含 5G-A）	59	65	预期性
2	规模以上软件和信息服务业企业营业收入	7.5	20	预期性
3	公共数据开放规模（亿条）	3.6	8	预期性
4	公共数据授权运营产品和服务数量（个）	0	50	预期性
5	高质量数据集数量（个）	2	100	预期性
6	新建智算中心能源效率（PUE）	--	<1.2	预期性
7	智能化应用在政务领域普及率（%）	--	>90	预期性
8	全区算力规模（P）	100	2000	预期性

二、夯实“两大支撑”，打造数字发展核心基石

（一）构建泛在智能的数字基础设施体系

推进通信网络提速升级，打造全域高速通信网络。持续优化全域 5G 网络布局，加快 5G-A 与千兆光网协同建设，推进 IPv6 规模部署和移动物联网高质量发展，实现农村地区通信基础设施连续覆盖、深度覆盖，夯实数字化应用网络支撑。推动“双千兆”网络协同发展，支持企业开展万兆工厂改造，打造“全光网岛”，

实现千兆光纤网络全域覆盖，推进骨干网、城域网扩容升级，提升网络带宽和传输速率。有序构建天地一体化通信网络，超前布局 6G 网络，推动卫星通信终端和地面站建设，提升应急通信保障能力。开展低空通信网络试点，为无人机、智能装备等提供通信支撑，持续拓展低空经济应用场景。

推进算力网络扩容提质，建设绿色智能算力网络。吸引智能算力建设主体及下游云服务企业入驻，布局低碳算力节点，逐步构建区域算电网络协同体系。在产业园区、交通枢纽等区域部署边缘计算节点，构建“云边端”协同计算架构，降低数据传输延迟，提升实时计算能力。扩容升级区政务数据中心，提升数据存储、计算和应用支撑能力。建立健全数据资源池，整合分散在各部门、各领域的的数据资源，打造统一的数据中台，为城市治理和产业发展提供算力与数据支撑。深度融入长三角算力网络整体布局，探索与上海临港、江苏南通等算力集聚区搭建“算力直连通道”。

推动物联网络延伸覆盖，织密全域感知物联网。持续推进覆盖水、土、林、气、滩等各类生态要素的物联网感知网络部署建设。打造区域智能视频统一基座，支撑生态环境、公安、应急管理、文化旅游、城市运行等各部门实战应用需求。在重点区域部署地下管网、智能照明、环境监测等感知设备，持续提升公共服务智能化水平。提升区级物联网管理平台运行管理效能，实现感知设备集中管控、数据汇聚整合与智能分析研判；开发多元化标准化应用接口，为各部门、各行业提供规范统一的物联数据服务，

推动数据共享赋能与应用创新发展。

（二）打造数治融合的数据要素资源体系

畅通数据流通渠道，激活要素配置动能。依托可信数据空间、区块链、隐私计算等数字技术及数据基础设施，打造安全可靠的数据流通环境。依托上海制度创新优势，争取在东滩建设跨境数据安全交换平台，支撑本区跨境电商、国际数据合作等业务开展。依托崇明生态产业优势，聚焦生态监测、农产品溯源等重点领域，打造崇明生态数据交易集，推动生态数据交易发展。培育数据流通服务生态，引进知名数据服务机构设立分支机构；培育本土数商企业，鼓励创新数据流通模式。完善数据交易风险预警机制，对交易全过程进行存证追溯，构建可信跨境贸易数据共享和交易机制。

推动公共数据开发利用，释放数据要素价值。依托本市公共数据开放平台，重点开放生态环保、农业农村、公共卫生等领域公共数据。建立公共数据开放需求反馈机制，针对性调整开放策略。深化数据创新实验室运行模式，创新“政产学研”协同机制，鼓励社会力量参与公共数据运营，挖掘公共数据的经济价值与社会价值。围绕智慧农业、生态旅游等重点领域，选取区域特色公共数据项目开展授权运营试点，将公共数据产品经营权授予专业运营机构。严格落实公共数据安全防护责任，对涉及个人隐私、商业秘密的数据实施严格管控。

建设可信数据空间，构建安全共享环境。聚焦生态、农业、医疗等重点领域，推进企业、行业、城市、个人、跨境五类数据

空间建设与应用探索。依托市级平台，推动可信数据空间场景落地应用，在生态监测领域探索运用区块链构建生态数据可信采集网络，保障数据不可篡改；在智慧农业领域推动农产品全流程信息贯通，畅通数据流通链条，提升数据溯源可信度；在医疗领域探索构建基于可信数据空间的医疗数据共享平台，提升医疗服务协同效率。健全数据安全防护体系，部署应用数据加密、访问控制、安全审计等技术手段，筑牢数据安全防线，支持引导企业有序参与跨境数据合规流动。

三、推进“三大融合”，释放数字生态协同效能

（一）推进数字与生态深度融合，赋能生态保护与价值转化

构建全域智能监测网络，筑牢生态安全防线。研究建立全要素生态监测体系，打造崇明智慧环保综合监管平台。加密生态感知网络布设，通过人工智能算法识别鸟类种类与种群数量，为生物多样性评估提供支撑。整合气象、水利、林业部门数据资源，构建台风、暴雨等灾害天气的生态影响预测模型。在长江口布设智能浮标，实时监测水温、盐度及渔业资源活动动态。聚焦生态保护修复重点任务，强化关键技术攻关与成果转化应用，运用遥感影像、无人机等技术手段，提升海塘水闸、互花米草除治等重点区域管控效能。

创新碳中和数字化治理模式，引领绿色低碳转型发展。推广“碳标签”制度，依托区块链技术记录化肥使用、农机能耗等数据，引导重点行业企业安装能耗监测终端，定期采集电力等生产能耗数据，接入崇明区“双碳”智慧管理平台，探索构建农产品

碳足迹管理体系。推进公共建筑领域数字化节能改造，对全区重点公共建筑开展能耗数字化诊断，推广分布式能源管理系统应用。依托大数据技术分析居民出行规律，整合共享单车、新能源公交等出行资源，提高区域绿色出行占比。

深化区域协同治理，共建长三角生态数字圈。打造长江经济带绿色发展示范区，抓好美丽乡村、气候适应型城市等数字化场景创建。深化与长三角湿地沿线区域数字化合作，依托区块链、大数据分析等技术共建湿地生态数据库，共享展示候鸟迁徙轨迹、湿地修复技术等信息，健全完善跨区域数据共享机制，助力湿地生态协同治理。推进环境监测体系数字化升级，提升数据采集自动化水平，基于实时共享数据开展跨区域联合执法，以数字化赋能区域生态协同治理，助力生态环境质量持续提升。

（二）推进数字与产业深度融合，驱动产业升级与特色提质

推动数字农业提质增效，构建智慧农业发展新范式。推动长三角农业硅谷智能化升级，实施农业硅谷总部园、农业科创企业孵化园等载体智能化改造。依托大数据技术汇聚种源研发、环境监测、市场交易全链条数据，为种源农业、生物农业提供算力与算法支撑。建立长江流域特色种质资源数据库，推进数字种业创新发展，运用人工智能技术为中华绒螯蟹、沙乌头猪等崇明特色品种建立基因数字档案，辅助河蟹产业研究院及核心种猪繁育体系开展数字化育种。推进农机智能化、数字化转型，开展蔬菜生产“机器换人”示范推广，深化人工智能、大数据、大模型技术在无人农场、现代化育供秧中心等农业场景的运用，着力打造一

批技术领先、场景丰富、效益显著的智慧农业示范基地。打造“崇明鲜品”品牌优势，构建全链路数字化供应链体系。

推动海洋经济突破发展，打造数智海洋产业集群。推进企业实施智能化改造，布局建设智能工厂、数字车间，推动 5G、AI 大模型、区块链等新一代信息技术在船舶设计、制造、运维全流程深度融合应用，支持船舶全三维数字化智能设计平台、复杂系统数字孪生体系研发应用。加快建立数字技术与船舶产业深度融合的应用机制，引导企业构建全流程数字化管理体系，构建以海洋数字服务业为核心的现代海洋服务体系。整合长三角区域海洋观测、气象及地质数据，为涉海研发设计、灾害预警及资源开发提供数据支撑，推动海洋数据跨域共享与应用创新。推动船舶数字孪生制造等核心技术成果转化，加快智能创新产品产业化落地。发展检验检测认证领域海洋技术服务业，推动船舶认证数字化转型。

（三）推进数字与社会深度融合，提升民生服务与治理效能

推动“一网通办”服务提质增效，打造政务服务全新范式。以“生态特色、全域通办、智能高效”为导向，推动政务服务从“能办”向“好办、快办”迭代升级。聚焦企业和群众办事实际需求，优化“随申办”崇明旗舰店内容供给，推动服务功能迭代更新，实现政务服务“一码通查”。针对新型农业经营主体开通“绿色审批通道”，压缩种源基地建设、生态农庄审批等事项办理时限，助力长三角农业硅谷建设。拓展“免申即享”政务服务覆盖范围，依托数据共享自动匹配生态补贴、惠农政策，推动政

策直达快享，惠及广大农户及经营主体。提升跨区域通办服务能级，深化“崇启海”长三角政务服务协同机制，新增社保、医保、不动产等高频服务事项“跨省通办”，全面落实“异地受理、属地审批、快递送达”办理模式。

推动“一网统管”效能跃升，树立生态治理标杆。以“全域感知、智能协同、精准治理”为目标，深化跨域协同治理机制，优化区级“一网统管”平台，横向联通生态环境、农业农村、交通管控等部门业务系统，纵向贯通18个乡镇及重点区域，建立“日常模式、应急模式和专项模式”三大运行机制。持续推进崇明区城运中心无人机管理中台项目建设，综合运用遥感影像、无人机等预警监测手段，强化对海塘水闸、互花米草除治等重点区域的管控能力。创新“AI+人工”协同处置模式，针对高频问题开发智能派单、自动跟踪、效果评估的闭环处置流程，提升问题处置效率。模拟极端天气对交通、供水的影响，优化应急资源配置，实现重点区域数字孪生全覆盖。

深化“一网协同”业务融合，释放政务办公新效能。依托市级政务数智底座、政务大模型基座，构建政务服务智能体矩阵，建立健全智能体安全管控机制，将智能体纳入政务大模型统一管理；规范人工智能数据调用流程，依托区块链技术实现智能体操作全程存证，切实保障个人信息和敏感数据安全。聚焦政府内部数字化转型，构建跨层级、跨部门、跨业务的协同办公体系，推动行政效能整体提升。依托人工智能大模型搭建智能公文中枢，实现公文全生命周期自动化管理，压缩跨部门联合发文办理时

长。打造崇明特色个性化办公功能模块，建立健全“任务—督办”闭环工作机制，提升政务办公效能。支持政务领域人工智能创新应用，通过数字赋能切实减轻基层负担。

赋能医养教公共服务，构建数字民生新生态。完善区域智慧医疗服务体系，以新华医院崇明分院为枢纽打造区域医疗中心；在社区卫生服务中心部署智能终端，开展心电图远程检查，配套慢性病 AI 管理模型，通过“智能手环+云平台”实现慢性病患者病情实时监测。优化智慧养老服务供给，推进居家适老化改造及 AI 行为监测，在太保东滩颐养中心等养老机构深化“床边问诊”服务；在社区开展老年人智能技术应用培训，提升老年人智能设备使用能力。推动人工智能赋能课堂教学方式变革，实施教师人工智能素养提升行动，引入智能课堂教学诊断工具，组建跨校学习研究共同体；建设崇明教育驾驶舱、数字基座“应用中心”，推进新一轮信息化标杆校和人工智能实验校建设。

赋能文旅体繁荣发展，培育生态消费新动能。推进“非遗数字工坊”建设，依托 VR 技术重现灶画、江南丝竹艺术形态，推动文创产品线上转化。升级体育智能互联设施，完成崇明市民健身中心、东滩自行车小镇等体育设施智能化改造，配备 AI 教练、运动数据采集设备，提升环崇明岛女子自行车赛、长江马拉松等赛事数字化运营服务水平，依托“健身地图”小程序，实现场馆预约、数据查询一体化服务，对接上海市健康云平台数据，构建精准化居民“健康画像”，在社区布设智能体测设备，为居民提供个性化运动指导处方。推进主要景区 AI 导览及客流监测全覆

盖，整合五大文旅片区资源，构建“吃住行游购娱”一体化信息数据库，通过线上平台精准推送民宿、采摘园等特色服务，打造智慧旅游营销体系，依托消费数据分析驱动全域旅游收入增长。

推动交通网络协同畅行，构建智慧交通发展新格局。聚焦地铁、高铁上岛后的数字化交通管理需求，优化区域综合交通智慧管理平台运行效能，构建新型综合交通数字化管理模式，推动崇明交通治理体系和治理能力现代化。整合智慧道路、智慧公交、智慧停车等系统数据资源，提升城乡交通运行效率。逐步构建全覆盖、全天候、全要素的路网运行感知体系，支撑公路建设施工及养护智能化转型。统筹推进主干公路绿波网络建设，探索开展智能驾驶场景应用。

推动物联网深度融合应用，释放全域数字化发展效能。推动高校院所、研究机构融入本区数字化转型总体布局，促进物联网技术与生态保护、产业升级、社会治理跨域协同。生态领域，支持湿地声纹 AI 识别、长江口智能浮标组网等感知网络建设；产业领域，推动智慧农场无人农机调度、海洋装备数字孪生及文旅 AR/VR 沉浸体验等场景应用落地；治理领域，支持探索构建基于区块链的可信数据空间与“云边端”协同计算架构，为城市数字孪生、应急指挥等提供底层通信与智能决策支撑。

四、培育新兴产业，打造数字产业集群高地

（一）发挥数据要素核心价值，推动数据要素市场流通

推进数据资源整合治理，提升数据质量效能。严格落实国家数据要素市场化配置改革要求，建立本区数据资源整合与治理机

制。整合生态环境、农业农村、交通文旅等部门数据，打造统一数据资源池，开展数据清洗、标注、脱敏等标准化处理，持续提升数据质量。挖掘数据要素开发利用场景，规范数据交易行为，落实本市数据收益分配机制，保障数据所有者、使用者和开发者合法权益，依托本市数据资产管理平台，完成数据资产登记、评估、定价工作，夯实数据交易流通基础。

培育数据交易市场，畅通要素流通渠道。积极对接上海数据交易所建设规划，培育本区数据交易市场，开展生态数据、农业数据、文旅数据等特色数据交易业务。引进培育数据资源类、技术驱动型、第三方服务类数商主体，支持数商企业开展数据采集、清洗、标注、交易等业务，构建完善的数据要素市场服务体系，推动数据要素市场繁荣发展。深化与上海数据交易所及长三角其他地区数据交易平台的合作，推动数据跨区域有序流通。

推动数据应用创新，催生新业态新模式。推动数据要素在生态保护、农业生产、城市治理等领域创新应用，支持企业开发基于数据的分析预测、决策支持类系统，鼓励企业依托数据资源开展商业模式创新，培育发展数据驱动型企业。打造数据创新应用示范载体，推广数据应用创新成果，为上海数据要素市场化发展提供实践样本。培育发展数据赋能服务商，依托数字化工具赋能传统企业，为企业数字化转型提供支撑。

（二）搭建多元协同赋能平台，推动人工智能产业发展

聚焦核心技术攻关，谋划生态领域人工智能创新布局。紧跟国家人工智能发展战略，聚焦计算机视觉、自然语言处理、机器

学习等重点领域，支持企业和科研机构开展核心算法研发，推动生态监测、农业生产等特色场景涌现一批人工智能技术成果。依托上海交通大学、上外贤达等高校科研力量建设人工智能联合实验室，布局“人工智能+生态”“人工智能+农业”创新赛道。加大对人工智能初创企业支持力度。

深化场景赋能，拓展“AI+”特色应用场景。在生态保护领域，开发基于人工智能技术的湿地生态监测系统、鸟类识别与追踪系统，实现东滩鸟类国家级自然保护区等重点区域智能化管理。在农业生产领域，推广智能病虫害识别、精准施肥、产量预测等人工智能应用，建设“AI+智慧农业”基地，提升农业生产效率。在城市治理领域，深化“机器看视频”应用，开发垃圾分类智能识别、违法停车监测、人群聚集预警等人工智能模型，提升城市治理精细化水平，为“数字上海”建设提供崇明实践经验。

完善支撑体系，集聚人工智能创新要素。依托智慧岛数据产业园，吸引人工智能芯片、模型算法、应用解决方案等产业链上下游企业入驻，构建完整的人工智能产业生态。举办区域性人工智能创新大赛，搭建技术交流、成果展示、项目对接平台，吸引优秀创新团队参赛。推动人工智能与实体经济深度融合，培育人工智能融合应用标杆企业，形成可复制、可推广的融合发展模式，助力建设人工智能“上海高地”。

（三）构建绿色算力产业枢纽，夯实数字经济发展根基

升级算力基础设施，打造低碳算力集群。创新算力服务模式，营造普惠共享算力环境，优化算力产业布局。深化上海市数字公

共服务中心（东滩）服务，在智慧岛数据产业园基础上，积极争取上海市零碳算力产业园落地崇明。推进算力中心建设，为 AI 智算、生态模拟、产业研发等提供算力支撑。推动算力中心绿色化改造，PUE 值控制在 1.2 以下，践行崇明绿色发展理念。依托算力调度平台推进跨区域算力资源协同调度，提高算力资源利用效率，降低企业算力使用成本。

深化算力融合应用，赋能生态保护与产业发展。支持算力服务企业依法合规发展，提供算力租赁、云服务、数据存储等多元化服务，满足不同行业算力需求。面向中小企业推出“算力券”

“模型券”“语料券”等配套支持政策，降低企业使用高端算力的门槛。推动算力在生态监测领域的应用，依托高性能计算能力模拟生态环境变化，为生态保护决策提供科学支撑。推动算力与海洋经济深度融合，支持长兴海洋装备产业基地依托算力开展船舶设计、海洋工程仿真等业务，提升产业研发效率。推进“算力+”农业创新中心建设，依托算力开展农作物育种模拟、气候适应性分析等工作，加快农业科技创新步伐，推动崇明农业现代化发展。

强化新型基础设施安全建设，提升算力中心抗风险韧性。建设分布式光伏电站，采用“光伏+储能”供电模式保障算力中心能源安全。构建绿色算力传输安全体系，部署量子加密传输通道，切实保障算力数据传输安全。建立算力资源调度安全机制，防范恶意挤占算力资源行为，保障关键任务算力稳定供给。提升通信网络抗毁能力，在东滩湿地等生态敏感区配置抗干扰基站设备，

保障极端天气下通信畅通。推进卫星通信备份网络建设，在横沙岛、长兴岛等区域部署卫星地面站，构建“天地一体”通信冗余体系。

（四）培育软件和信息技术产业，赋能产业发展提质增效

培育本土软件和信息技术企业，谋划生态领域创新布局。紧扣国家软件产业发展方向，聚焦生态监测、智慧农业、绿色低碳等符合崇明生态岛定位、契合上海产业转型方向的领域，培育一批特色化、专业化软件和信息技术企业。落实国家产学研协同创新政策，支持软件和信息技术企业与上海交通大学、上外贤达等高校建立合作机制，推动软件和信息技术成果在崇明落地转化。跟进落实本市企业梯度培育政策，实施软件和信息技术企业梯度培育计划，重点培育符合国家规划布局方向的软件和信息技术企业。

构建行业应用体系，赋能产业数字化转型。落实国家生态保护部署要求，围绕生态环境保护工作，支持研发涵盖大气、水、土壤、湿地等要素的监测与治理一体化软件解决方案。顺应农业现代化发展方向，聚焦智慧农业发展需求，鼓励打造从种源培育、生产管理到流通销售的全链条软件服务体系，在长三角农业硅谷建设农业软件创新中心。推动软件解决方案与实体经济深度融合，培育软件赋能行业转型的典型案例。

推动服务外包产业升级，拓展长三角区域合作空间。依托崇明生态优势，对标上海服务贸易发展规划，吸引国内外软件服务外包企业设立区域性总部或交付中心，重点发展软件开发、测试、

维护等外包业务。推进长兴软件信息产业园建设，完善办公、通信、生活等配套设施，吸引相关企业集聚入驻。深化与上海张江、陆家嘴等区域合作，承接金融、航运等领域高端软件外包业务，提升服务外包产业发展能级。

五、保障措施

充分发挥区数字化专班职能作用，统筹推进绿色算力、生态数据、数字产业、城乡治理等重点任务落地实施，健全跨部门协同联动机制，破除体制机制障碍，加快推进数字领域融合创新。建立“数字崇明”动态监测评估机制，围绕规划核心指标开展跟踪评价。拓宽企业、群众参与渠道，以惠民服务成效、市场主体评价检验“数字崇明”建设实效。聚焦数字经济核心产业，加大财政资金支持力度，引导社会资本参与数字项目建设，落实“算力券”“模型券”等扶持政策，降低企业数字化转型成本，充分激发市场主体数字创新活力。完善数字产业人才引进培育政策，在住房保障、子女教育、医疗服务等方面给予重点支持。严格落实网络安全和数据安全相关法律法规，坚持安全与发展同步规划、同步建设、同步运营。加强数字伦理和网络安全宣传教育，提升社会网络安全意识和防护能力。