

——在崇明区东平镇第二届人民代表大会第一次会议上  
(2021 年 12 月 22 日)

施 宏

各位代表、同志们：

我受崇明区东平镇第一届人民代表大会主席团委托，代表东平镇人民政府向大会作工作报告，请各位代表予以审议，并请列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

五年来，东平镇人民政府在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，团结带领全镇广大干部群众，紧紧围绕崇明世界级生态岛建设总目标，以“生态引领、创新发展”为主线，大力实施“+生态”“生态+”发展战略，以服务第十届中国花卉博览会举办为抓手，努力克服新冠肺炎疫情的不利影响，不断优化生态环境，加快发展生态产业，着力改善社会民生，大力推进城镇建设，深化创新社会治理，攻坚克难，砥砺奋进，胜利完成了崇明区东平镇第一届人民代表大会提出的各项目标任务。

（一）五年来，我们精准施策，久久为功，生态环境底板不断夯实

**生态环境品质稳步提升。**滚动实施生态岛建设、环保、生态镇建设等三年行动计划，认真落实河长制、环长制、路

长制，大力推进东风中心河、洪林河等 5 条生态河道治理，水环境品质全面提升。农村生活污水处置项目在全区率先完成竣工验收，运维报修始终保持全区最低。完成 826 亩以梅花为主的生态景观廊道建设，新建桂林新村等 2 个街心花园，城镇绿化品质持续优化。开展花博周边和主干道沿线散户点、集贸市场等专项整治，有效补齐环境短板。加强“一枝黄花”清理整治，采取有力措施保障生物多样性。

**生态空间保护成效显著。**保持违法违规用地整治高压态势，基本完成历史违法用地、大棚房另案处置、违建别墅整治等拆违攻坚项目。落实与崇明农场公司“四治理”联动工作机制<sup>[1]</sup>，彻底解决窝棚、彩钢棚等一批历史遗留难题，成功创建上海市无违建乡镇。五年来，累计拆除违建面积 35 万平方米，取缔非法混凝土搅拌站 19 家、非法废塑料加工点 8 处、非法碎石加工场 10 家，生态空间进一步优化。

**绿色低碳理念深入人心。**驰而不息抓好生活垃圾分类减量工作，创新引入智慧环卫综合管理系统，新增 1 个“两网融合”<sup>[2]</sup>中转站和 58 个流动点，垃圾分类“投、收、运、处”体系全面形成并持续完善，成功创建上海市生活垃圾分类示范街镇。完成党群服务中心乐耆楼、机关办公楼节能改造，绿色生活方式进一步普及。

**（二）五年来，我们创新发展，实干开路，综合实力再上台阶**

**现代绿色农业加快发展。**光明集团高水平设施良田及有机农产品种植基地获评生态农业示范区，崇明农场公司番茄

产业园、光明集团现代食品及农业科技创新中心等一批高端农业项目基本成型，绿色农产品认证和品牌建设扎实推进。长江现代农业公司 3000 亩水稻实现“一水两用、一田双收、粮虾共赢”种养新模式，绿色生态种养模式有效构建。

**实体产业持续优化。**严格实施产业准入，推动工业企业转型升级，优化产业结构，淘汰关闭环保不达标和产能低效落后企业 22 家，推进清洁生产，完成 9 台燃油锅炉提标改造。第三产业蓬勃发展，涌现自然回响文旅基地、花博文化园等一批优质文旅项目，新增上药中医药文化园、紫海鹭缘 2 家国家 3A 级景区。制定实施《关于发展东平地区休闲农业与乡村旅游的意见》，多元产业融合发展格局加快形成。

**招商工作量质齐升。**加强企业服务联系，建立中小企业服务专员机制，积极做好安商亲商稳商暖商工作。先后引进上海申花俱乐部、梨视频等知名企业在地注册。高标准编制《东平镇北沿公路 20 公里产业带产业布局规划》，精心打造产业发展新框架。积极应对新冠肺炎疫情影响和招商政策变化，加大招商引资力度，五年来共引进企业 3986 户，累计完成税收 21.8 亿元。

**（三）五年来，我们瞄准靶心，冲刺发力，基础设施实现重大突破**

**统筹推进规划编制。**科学推进东平新市镇总体规划暨土地利用总体规划修编，以东平特色小镇、花博园区建设等重大项目为牵引，调整空间发展重点，优化生态资源要素布局，为东平镇城乡统筹发展、实施乡村振兴战略奠定了空间基

础。完成《东平镇“十四五”规划和2035年远景目标纲要》，生态城镇发展规划体系基本形成。主动融入长三角一体化发展国家战略，在《“东平-海永-启隆”跨行政区域城镇圈协同规划》框架及“毗邻党建”共建协议下，推进三镇协同发展，共建生态主导型城镇圈。

**持续推进实事工程建设。**五年来累计投资近8.7亿元，先后实施了镇党群服务中心、东风居民生活服务中心、农村生活污水处置项目、52个老旧小区综合治理、生态美丽家园改造、二次供水设施改造、长江地区管道天然气置换及老旧小区加装电梯等70余项实事工程，基础设施功能品质大幅提升。东平消防站落地入驻，前进党群服务站、综合服务中心等项目加快推进，市第五福利院项目开工建设，城镇面貌日新月异。

**大力推进配套设施建设。**借力花博会东风，完成北沿公路、园北路、园西路等主次干道新建、拓宽改造，镇域内路网有效成型，燃气、电力、通信、路灯等各项基础设施延伸布局到位，居民生活更加便利。东风公路、林风公路等主干道沿线绿化景观、房屋外立面焕然一新，镇容镇貌得到明显提升。

**（四）五年来，我们关注民生，统筹推进，社会事业取得全面进步**

**基本民生保障持续加强。**加强弱势群体关爱，做实托底保障，五年来，累计救助各类对象5万人次，发放各类帮困救助款近3352万元。千方百计稳定和扩大就业，优化公共

就业、创业服务，保持就业形势整体稳定，稳妥推进非正规劳动就业组织转制和生态岗位开发招录，五年来，累计实现再就业 482 人，自主创业 29 家。积极开展东西部扶贫协作，助力对口地区云南省临沧市永德县打赢脱贫攻坚战。

**社会事业发展持续深化。**始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，齐心协力打好疫情防控“攻防战”，全民免疫屏障有效构建。深入开展爱国卫生运动，顺利通过国家卫生镇复审。全力推进创建工作，先后获评 WHO 健康社区、上海市“博爱家园”、上海市健康镇称号。积极实施“社区书院”“花开东平”科普项目，推动智慧健康驿站规范化运作，社区科普成效显著。加强民族宗教、民防、妇女儿童、红十字、人口监测与家庭发展等工作。配合区教育局完成前哨学校、长江小学和长江学校撤并。

**文化体育事业持续繁荣。**五年来，新建百姓健身步道 6 条、修缮健身苑点 14 个，公共体育设施进一步完善。开展、参与各项体育赛事，全民健身持续推进。成功举办终身教育节、梅花文化节、社区睦邻节等文化艺术节系列活动，钓鱼、象棋、门球三大体育特色协会工作亮点频出，多支文艺精品团队和精品节目在市区级比赛展演，有效带动社区文化蓬勃发展。

**公共服务品质持续增进。**全力推进养老服务设施建设，完成薄弱养老机构改造，新建镇社区综合为老服务中心及 4 家睦邻中心，老年助餐点实现四个农场区域全覆盖。深入推进老年宜居社区建设，打造“三合一”助老行动<sup>[3]</sup>2.0 版。

政务服务“一网通办”持续深化，实现线上“一网通办”和线下“一窗受理、一次办成、全市通办、全年无休”，镇社区事务受理服务中心获评崇明区唯一一家“5A”。深化军地结对共建，完成退役军人事务管理站点建设，建立健全退役军人服务保障体系，成功创建上海市爱国拥军模范镇。

**（五）五年来，我们创新探索，常抓严管，治理体系迸发澎湃活力**

**社会治理水平获得新提升。**积极推进城乡运行“一网统管”，镇城乡综合运行管理中心建成投用，智慧养老、智慧环卫、热点停车视频汇聚等应用场景试点运行，天然气泄漏预警项目探索建设，数字治理在实践中得到不断深化。东平镇综合行政执法队完成挂牌，基层执法力量和管理服务资源实现有效融合。食品安全、重点领域安全监管持续深入，全镇安全形势平稳可控。助力崇明成功创建全国文明城区，落实创城常态长效管理机制。大力弘扬志愿服务精神，打造垦拓先锋公益服务联盟品牌，城镇文明程度持续提高。圆满完成第四次全国经济普查和第七次全国人口普查。

**社区治理呈现新局面。**积极构建全民共治共建共享社会治理新格局，全面完成居委会规范化改造，实现“一站式服务”，打造“全岗通”社区工作者队伍。全面推进“社区云”建设，有力落实“阳光居务工程”。在市容保障、为老服务、党群服务中心运营等领域探索政府购买第三方服务。育强育优社区治理带头人，培育出“胡文龙工作室”“王醇授关爱服务中心”等一批本土优秀社会组织。深化“一居一品”特

色，推进居民区自治创新项目更新升级。

**平安东平建设迈出新步伐。**深入推进平安东平建设，开展扫黑除恶专项斗争，深化社会稳定风险分析评估，妥善解决重点突出矛盾，信访案件化解（办结）率和满意率达100%，先后4次获评上海市平安示范社区，群众公共安全感和满意度持续提升。完成6个社区“雪亮工程”“智慧公安”建设布局，不断织密群防群治守护网，社会治安立体防控体系建设持续深化。圆满完成“七五”普法规划，打造“和事佬工作室”“法治早市”等法治精品项目，营造了全社会尊法学法守法用法的浓厚社会氛围。

（六）五年来，我们增强效能，转变作风，政府自身建设全面加强

**矢志不渝讲忠诚。**坚持把党的领导作为做好政府工作的“主心骨”“定盘星”，落实全面从严治党要求，深化“四责协同”机制，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育和党史学习教育等，党员干部思想得到洗礼，信仰根基不断夯实。

**坚定不移重法治。**推进法治政府建设，成立东平镇法治建设委员会，运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定，严格依照法律法规履行职责、行使权力、开展工作。依法接受人大监督，累计办理人大代表建议15件，办结率和满意率达100%。

**锲而不舍提效率。**坚持“实干、实绩、实效”工作导向，精简会议、压缩文件，最大限度减少事务性活动，把更多精

力集中到推动发展上，推动更多资源和力量向基层下沉，行政办事效率得到显著提高。深入实施全面预算绩效管理，落实政府整体支出绩效评价，项目绩效管理质量进一步提高。

各位代表，回顾过去五年的历程，东平的每一点变化、每一份成绩，都浸润着全镇干部群众的智慧和汗水，铭刻着历届镇领导班子的努力和付出，凝聚着各级各部门各方面的团结和拼搏。在此，我谨代表东平镇人民政府，向辛勤工作在全镇各条战线上的新时代奋斗者，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向光明集团在地企业和各驻镇单位、企业，向所有关心、支持和参与东平建设发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年的实践极为丰富，积累的经验弥足珍贵。回顾五年来的工作，我们深深体会到：必须坚持生态立镇、绿色发展；必须坚持人民至上、造福百姓；必须坚持真抓实干、务求实效；必须坚持联动发展、协同推进。唯有这样，我们的工作才能不断向前迈进，才能跨上高质量发展的新台阶。

总结过去五年的工作，我们也清醒地认识到，我镇经济社会发展还存在不少矛盾和问题，主要表现在：实体产业基础较差，缺乏明显的优势产业和主导产业，落地难瓶颈未得到有效破解；镇域基础设施依旧存在短板，教育、医疗、养老等公共服务领域供需矛盾不同程度存在；城镇精细化治理水平与群众期盼还有差距；生态环境质量改善成效还不稳固；个别部门和单位工作人员的工作作风还需进一步改进。这些问题，我们将着力加以解决。



## 二、今后五年的奋斗目标和主要任务

深刻剖析当前发展现状，从东平的实际情况来看，总体上处于多重机遇叠加期、固强补弱攻坚期、转型发展关键期、赶超跨越窗口期。区第二次党代会和镇第二次党代会为我们确定了未来五年的发展方向，我们要锚定目标、坚定信心、砥砺前行，奋力走好新时代东平发展新征程，努力为创造世界级生态岛建设新奇迹贡献东平力量。

做好今后五年工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，根据市委、市政府、区委、区政府和镇党委的决策部署，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，准确把握中央“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，瞄准崇明“中心镇”的格局定位，把握后花博机遇，实施“中部开花”战略，一张蓝图干到底，努力将东平打造成为崇明中部崛起的示范先锋。

根据镇第二次党代会提出的奋斗目标，今后五年，东平镇将充分发挥花博溢出效应，加快建设“生态景观美、产业发展兴、民生福利惠、设施建设强、协同水平高”的活力新东平。围绕上述目标，今后五年的主要任务是：

（一）夯实基底，展现生态发展新内涵。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态立镇不动摇，加强生态环境治理，大力提升生态核心竞争力。一是筑牢生态系统

**根基。**严守生态红线，按照“三线一单”<sup>[4]</sup>管控要求，落实四类生态空间分类管控。实施土地利用全要素、全生命周期管理，持续提高土地利用效率和产出效益。严格保护基本农田，加强生态保护红线区域的生态整治修复与污染联防联控。加强镇域风貌管控，构建东平全域生态协同治理网格，加强城镇景观节点和功能驿站建设。**二是推进污染防治攻坚。**深入推进世界级生态岛建设第五轮三年行动计划，积极实施第八轮环保三年行动计划，抓实做好环长制、河长制、湖长制、林长制“四长”协同机制，全面加强水、土、林、气污染防治。强化违章、违规、“散乱污”问题点位综合整治和动态管理，统筹推进生态清洁小流域建设，完善生活污水集中处理管网设施建设，加强耕地土壤环境质量保护。健全源头防控、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，全面推进环境保护网格化监管。**三是践行绿色生活方式。**常态化推进人居环境整治。多部门联动开展小区综合整治，引导群众摒弃陈规陋习，逐步养成由“帮清”到“自清”的良好习惯。健全生活垃圾分类减量和投放工作机制，探索引入专业工作者队伍，全面推广延时投放。探索建立“科技+管理”模式，加大智慧环卫应用场景开发力度。积极参与崇明碳中和示范区创建，落实节能减排降耗行动。

**（二）功能聚焦，培育经济发展新动能。**立足东平发展的区位优势，主动对接光明集团殷实农场战略，围绕东风-长江-前进-前哨空间主线，精心绘就农场崛起新图景。到2025年，规上工业总产值达2.6亿元，全社会固定资产投资

总额累计达 1.2 亿元。一是东风地区打造花博小镇。整合花博园区、东平特色小镇核心区与青年农场，创建与生态岛建设相适应、与地区发展诉求相呼应的光明花博小镇，全面统筹和引领东风地区的建设与发展。支持光明母港现代种业创新区建设，积极承接以种业为核心的现代农业技术转化和产业落地需求。二是长江地区建设中心枢纽。进一步提升长江地区公共服务功能，完成东平镇市民综合服务中心建设，依托党群服务中心、城运中心等机构设施，强化公共服务功能建设。全力推动上海民远职业技术学院落地，努力建成集校区、园区、社区三位一体的教育科技产业园。加快公共文体设施等规划建设，提升社区卫生服务中心、养老院等机构的管理水平。三是前进地区构建精致农庄。充分发挥地缘优势和生态优势，围绕“特色产品+休闲元素+垦拓文化”发展理念，做精做细“小番茄大产业”，助力崇明农场番茄产业园加快建设，形成集种植、采摘、品鉴、科普、休闲、观光为一体的“番茄世界”。四是前哨地区打造科创中心。以光明东滩源项目为引领，高标准推进原前哨织布厂改造项目，助力光明东滩源 2030 科创示范区建设，将前哨地区打造成为“光明国际食品及农业科技创新中心”的重要应用场景和空间载体，并实施老旧小区改造、河道治理等配套举措。

（三）以人为本，提升民生服务新品质。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生。

一是完善民生保障服务体系。持续加大养老设施建设力

度，在东风、前哨地区各建设一个综合为老服务分中心，实现社区嵌入式养老服务设施4个农场全覆盖，形成“1+4+N”的养老设施供给体系<sup>[5]</sup>，为老年人构筑方便可及的“15分钟养老服务圈”，打造“幸福养老”服务体系。加强对长期失业青年、就业困难人员、高校毕业生等重点群体的精准就业服务，到2025年城镇新增就业400人。完善医疗、教育、住房、就业等专项救助配套，织牢织密社会救助网。积极配合市级重大工程市第五福利院建设、运营。健全镇、居两级退役军人服务保障体系，不断提升退役军人服务水平。提升助残服务水平，实施薄弱“三阳机构”改造。

**二是强化科教文卫服务供给。**巩固国家卫生镇和市级健康镇创建成效，深入开展爱国卫生运动和健康促进工作。推进社区卫生服务中心标准化建设，健全公共卫生应急管理体系，建立多部门协作的镇级公共卫生应急指挥和监管系统，提高突发公共卫生事件应急处置能力。完善居民终身教育体系，打造共建共享的终身教育品牌。广泛开展全民健身运动，优化健身步道、健身路径、多功能运动场等基层体育设施布局。进一步深化齐抓共管、全社会共同参与的食品药品安全领导管理体制。

**三是提升现代社会治理水平。**用好“一网统管”，针对性地设计开发数字孪生等符合东平需求的智慧应用场景，打造“数治东平”。推进“一网通办”从“可用”向“好用”

“爱用”“常用”转变，持续提升社区事务受理服务中心“5A”优质服务美誉。全面深化“全岗通”等社区治理工作机制，

推广社区云等智慧社区应用，推动传统社区治理向“互联网+”社区治理拓展。深入推进平安东平建设，全面开展“八五普法”宣传教育。加强信访法治化建设，打造信访工作“家门口”服务体系。

（四）联动协同，汇聚一体发展新合力。提高规划站位，发挥中心镇和重点地区的定位高度优势，更加主动的融入大局发展。一是**实施区域协同战略**。推进实施《东平-海永-启隆跨行政区域城镇圈协同规划》，聚焦“规划协同、生态共治、设施互联、产业发展、三镇共建”五个方面，推动跨行政区域融合发展，打造生态主导型城镇圈，服务长江口生态保护战略协同区建设。二是**深化政企联动机制**。全面强化与光明集团在地单位的联动发展，重点围绕北沿公路 20 公里产业带的二次开发，依托光明集团资源优势，引入更多优质上下游生态项目落地，打造以教育、科创、文旅、农创相融合的生态产业集聚带。进一步优化、拓展联席会议制度，统筹推进招商引资、产业规划、民生服务、社会治理等工作。三是**强化周边合作关系**。加强与周边乡镇的沟通互动，实施更加积极主动的开放举措，有效串联交通、旅游、文化等资源要素，以沪通合作东大门的桥头堡姿态，全面融入长三角一体化高质量发展大局。

### 三、2022 年主要工作任务

2022 年将召开党的二十大，是东平镇新一届政府工作的起步之年，也是贯彻区第二次党代会精神、落实镇第二次党

代会提出的工作目标和任务、实施东平镇“十四五”规划的重要一年，做好全年工作意义重大。东平镇将在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，紧紧抓住前所未有的战略机遇，围绕崇明世界级生态岛建设总目标，锚定“中心镇”和“中部开花”的发展定位，坚持以高质量发展为导向，统筹抓好经济社会发展各项工作，确保开好局、起好步。

综合考虑各种因素，2022年我镇经济社会发展的主要预期目标是：全镇预计实现工业产值2.9亿元，招商引资实现税收总额7.5亿元。具体来讲，要着力做好以下几项工作：

（一）驰而不息，深化生态治理，推动生态文明品质实现新跃升

**进一步夯实生态基础。**以世界级生态岛建设第五轮三年行动计划和第八轮环保三年行动计划为指引，强化河长制、环长制，实施路长制、林长制。实施净水清水活水行动，系统推进全镇74条河道生态清洁小流域建设，2022年我们将启动老北横引河整治，积极争取前哨中心河综合整治项目，对其他河道做好常态化巡查养护。对1个国考断面、3个市考断面和51个镇考断面，实施“减麦增绿”、化肥农药减量等管控和整治措施，确保断面水质稳定达标。以各级生态环境督查专项行动为契机，深化与崇明农场公司“四治理”联动工作机制，保持清理整治“散乱污”问题点位高压态势，建立巡查、发现、处置常态长效管理机制。继续实施一枝黄花整治，加强生物多样性保护。根据区委、区政府统一部署，积极参与崇明碳中和示范区建设。

**进一步优化人居环境。**严守生态保护红线，深入推进违法用地和乱占耕地建房专项整治。有序推进拆违止违工作，对照无违建街镇指标任务做好复查验收工作。全面推广垃圾分类延时投放，组建专业工作者队伍，进一步合理设置点位、细化职责分工、加强巡查处置，确保小包垃圾不落地、垃圾分类有成效。完善居委、物业、职能部门、执法部门以及第三方单位“五位一体”的治理模式，多部门联动开展居住小区综合整治，有效解决楼道乱停车、飞线充电、楼道堆物等一批治理难题。

**进一步强化区域共治。**持续强化与光明集团在地单位的联动发展，深化在生态治理、社会治理等方面协同作战，切实加强生态农田、生态河道、生态廊道管理养护。主动对接服务长三角一体化发展国家战略，以崇启海毗邻党建为引领，紧抓沪渝蓉沿江高铁建设契机，进一步做实“东平-海永-启隆”跨行政区城镇圈协同发展，探索生态共治、治安共安、产业共兴、文化互动等协作共建，形成区域联动发展新成果。

**（二）抢抓机遇，强化产业发展，推动打造农场振兴新亮点**

**切实加强招商引资。**加强经济小区管理，健全工作机制，切实把招商引资作为经济发展中的“一号工程”来实施。培养招商人才，做强平台招商、以商招商，重点对现有注册的120家超百万元税收企业和9家规上实体企业进行走访服务，提供工商税务“一条龙”解困、咨询服务，当好名副其实的

金牌“店小二”。深化全员招商理念，牢固树立招商引资就是“生命线”的意识，鼓励全民招商，多点提供招商线索，打出招商经济发展组合拳。

**持续推进实体产业发展。**立足东平产业现状，坚持培育壮大新兴产业和改造提升传统产业“两手抓”，打造动力强劲的新引擎。以上海民远职业技术学院迁址项目为龙头，盘活区域内前进远卓教育培训中心、东平青少年活动中心等教育产业发展，争取吸引更多的教育配套产业落地。鼓励企业增加科创投入，进行技术革新，争创1家高新技术企业和1家“专精特新”企业。重点推进光明花博小镇和光明国际食品及农业科技创新中心有序运营，支持崇明农场番茄产业园三期策划和建设，推动光明母港种业创新有限公司尽快实现以种业为核心的现代农业的有效落地。争取市级财政资金2600万元，支持东风老八队1000亩高标准蔬菜大棚项目建设。

**（三）以人为本，强化民生保障，推动社会事业实现新发展**

**着力加强民生实事项目建设。**2022年，东平镇计划投资9000余万元，做好十件为民实事。一是投资3900余万元，启动东平镇综合服务中心新建工程，该项目计划分三年建成投用，建成后将成为东平镇又一处为民服务的综合枢纽。二是争取区级财政2700万元，重点推进前哨一村、东苑小区等5个老旧小区的美丽家园建设。三是完成前哨居委会规范化建设，新建一家社区睦邻点，补齐前哨地区公共服务短板。



四是响应群众呼声，启动部分老旧小区综合整治项目，通过污水纳管、雨水系统改造、道路翻建、绿化整治等，实现小区旧貌换新颜。五是完成集贸市场及沿街商铺雨污混接改造，加强集贸市场标准化建设和管理，打造安全舒适的消费和经营环境。六是完成林风公路街心花园绿化提升工程。七是深入落实早餐工程，争创2家区级早餐示范点。八是加快路网建设，有序推进东平北路新建工程。九是以群众需求为导向，配送不少于20场公共文化资源到群众身边，对辖区内18个健身点和前进门球场进行更新维护。十是启用前进党群服务站，前进地区将新增一所党员群众活动的红色“打卡地”。

**着力加大社会保障力度。**制定东平镇新一轮就业扶持政策，加大就业指导和就业帮扶力度，全年新增就业不少于80人，新增自主创业不少于3家。加大劳资纠纷调解力度，做好重点企业动态跟踪，着力构建和谐劳动关系。健全城乡社会救助体系，落实好困难群体兜底保障。持续推广“长护险”服务，不断深化“三合一”助老项目内涵，为老年人提供更优质、更精准的服务，彰显为老服务温度。持续开发“智慧养老”应用场景，为养老服务提供科技支撑。加强养老护理员队伍建设，提升养老机构专业水平。扎实开展东西部协作，动员社会各界帮助云南对口地区巩固脱贫攻坚成果。

**着力加快社会事业发展。**以迎接国家卫生镇复审、巩固市级健康镇创建成果为重点，守牢食品药品安全底线，保障群众生命健康安全。夯实智慧健康驿站建设，推进居民健康

自管小组发展，持续巩固健康理念。丰富博爱家园服务内容，不断提升辖区居民的幸福感。巩固上海市爱国拥军模范镇创建成效，深化退役军人服务站点建设。对东冉路和平悦路两条主干道形象进行品质提升改造，打造美丽街区。策划举办第十五届终身教育节、第五届梅花文化节、第三届社区睦邻节等节庆活动，进一步丰富群众体育文化生活。进一步做好人口监测与家庭发展、红十字、民族宗教、残疾人权益保护、民防、妇女儿童等工作。

#### **（四）精细管理，强化矛盾化解，推动社会治理实现新突破**

**持续抓好常态化疫情防控。**坚持守土有责、守土尽责，层层压实责任，健全社会面防控体系，从严从细抓好重点场所、重大活动防控和重点人群防护，坚决筑牢疫情防控守护网。全面强化疫情应急指挥体系，加强应急处置规范化建设，不断提升应急处置能力水平。有序推进疫苗接种工作，加大60周岁以上重点人群的疫苗接种覆盖率，筑牢免疫屏障。深入开展爱国卫生运动，持续加大公众科普宣教，引导广大群众保持健康生活方式和良好卫生习惯。

**持续强化精细管理能力。**紧扣“一屏观全域、一网管全城”目标，重点聚焦应用场景的开发，积极推动天然气泄露报警平台、热点停车视频汇聚、垃圾分类、高空抛物等应用场景开发使用。树立大安全理念，加快推进横向到底、纵向到边的责任网格划分，进一步丰富巡查内容，压实网格责任，形成快速响应、联勤联动的处置机制。持续提高12345市民

服务热线工单办理和非警情分流处置质量。加强第七次人口普查结果分析应用，深化实有人口管理，提升人口结构和优化人口布局。

**持续提高社会治理水平。**实施“邻聚力”计划，在睦邻点开展邻里议、邻里帮、邻里乐、邻里学、邻里美的“五邻工程”，打造富有东平特色的“五美社区”，展现东平社区治理“邻聚力”。发挥居民区议事平台作用，通过“微议事”逐渐培养居民“民事、民议、民决”的自治意识。引入优秀社会组织参与社会治理，为社区治理提供专业力量支撑。发挥工青妇等群团组织以及其他社会组织在社会治理中的作用。

**持续加强平安东平建设。**以上海市平安示范社区创建为抓手，常态化开展扫黑除恶专项斗争，强化辖区各类治安资源信息的系统归集和队伍整合，打造多元化社会治理体系。推进信访工作示范乡镇创建，深化信访工作“家门口”服务体系，联合法院增设2家法官工作室，提升市域社会治理现代化试点质效。以创建市级法治建设示范乡镇为着力点，打造“1+6+2”的全镇域公法服务格局<sup>[6]</sup>。实施“八五”普法，建成覆盖全域的法治文化阵地，弘扬社会主义法治精神，构建立体普法体系。积极开展上海市禁毒示范社区和无邪教社区创建。坚决守好安全生产底线，防范遏制重特事故发生。

**（五）奋发有为，务实创新，推动政府自身建设呈现新气象**

**锻造政治过硬的优良品格。**坚持以习近平新时代中国特

色社会主义思想武装头脑、指导实践，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。持续巩固深化党史学习教育成效，切实增强斗争精神，强化使命担当。深入推进党风廉政建设，锲而不舍落实中央八项规定精神及全面从严治党要求，营造公道正派、风清气正的良好政治生态。

**筑牢依法行政的工作理念。**加快推进法治政府建设。依法接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真做好议案、建议、提案办理工作。严格执行“三重一大”决策程序，提高决策科学化、民主化水平。继续推动政务服务“一网通办”，加强“随申办”东平旗舰店建设，持续拓展电子证照和随申码应用场景，全面推进基层政务公开标准化、规范化建设。

**激励担当作为的实干精神。**坚持实字当头、干字当先，切实提高抓落实的能力和水平。争做学习型干部、倡导研究型工作，不断提升政府工作的精细化水平。坚持问题导向、目标导向、结果导向，完善绩效考核机制，努力营造勇于担当、奋发有为、干事创业的浓厚氛围。

各位代表！新起点开启新征程，新目标呼唤新担当。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，开拓进取，锐意创新，为将东平打造成为中部崛起的示范先锋而努力奋斗！

## 名词解释

[1] 与崇明农场公司“四治理”联动工作机制：即东平镇与崇明农场公司建立的，通过共商共议、协同处置等手段，对辖区内隶属于崇明农场公司资产内的安全隐患、环境污染、违法用地和违法建筑等问题，实行共同治理的工作机制。

[2] “两网融合”：指城市环卫系统与再生资源系统两个网络有效衔接，融合发展，突破两个网络有效协同发展不配套的短板，其目的是实现垃圾分类后的减量化和资源化。

[3] “三合一”助老行动：指东平镇在完善居家养老服务上进行的有益探索，即通过“社会组织+社工+志愿者”的助老服务新模式，由社会组织作为助老主体，引入本地具有社工师、助理社工师专业职称的社工专业化服务，以志愿者作为辅助开展的助老项目和活动，该项目获得第三届上海社会建设十大创新项目中的优秀创新项目。

[4] “三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

[5] “1+4+N”的养老设施供给体系：即在东平镇域内建立由1个养老院，4个综合为老服务中心和N个老年活动场所构成的养老设施供给体系。

[6] “1+6+2”的全镇域公法服务格局：即在东平镇域内建立1个镇级公共法律服务站，6个社区公共法律服务工作室和2个公共法律服务点，形成全域覆盖的公法服务格局。