

公共开放空间网络规划图

### ● 河道水系

建设镇现状大小河道 23 条，河道总长约 62 千米，镇域现状水面率为 3.25%。

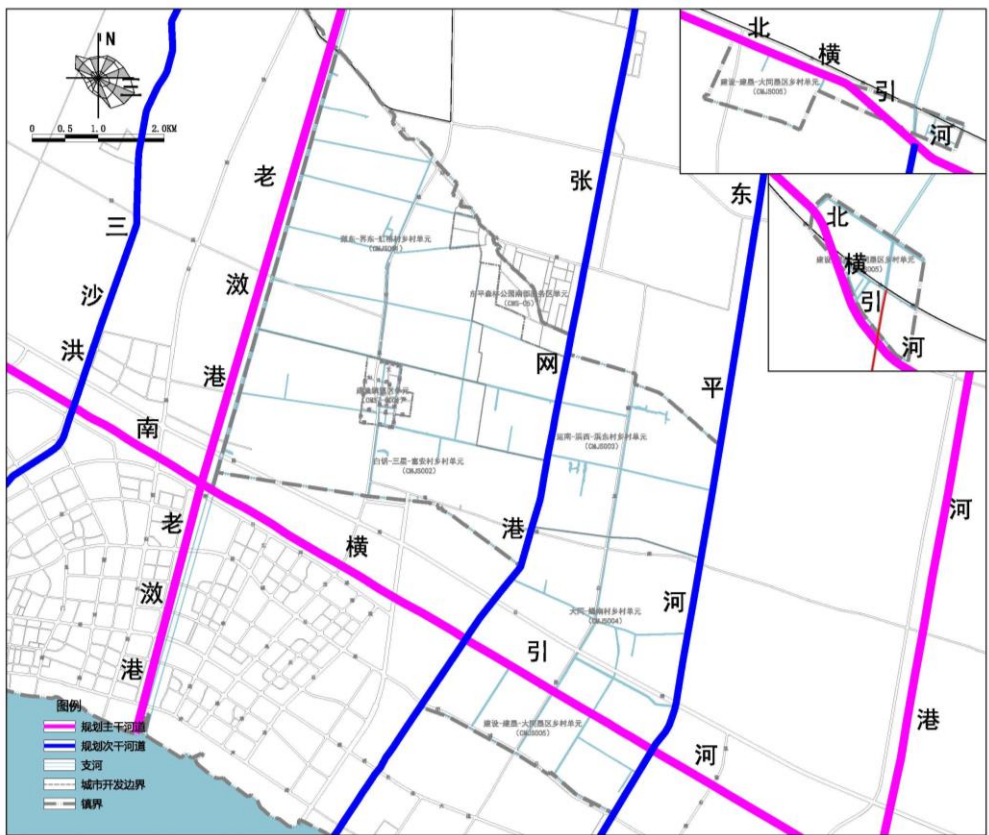
根据《上海市崇明区总体规划暨土地利用总体规划（2017-2035）》，建设镇规划河湖水面率为 7.00%。本次规划建设镇水域面积 308 公顷，其中蓝线控制的水域面积 164 公顷，城市开发边界内水域面积 4.1 公顷，整体水面率不小于 7.0%。具体以行业部门的专项规划和政策为准。

结合乡村振兴推进绿色发展型生态清洁小流域建设，有序实施村沟宅河“拆涵建桥、改小并大、清淤通河”，实现镇村级河道区域化、系统化治理。实施骨干河道清淤，推动市、区、镇管河道断面水质稳定在 III 类（含 III 类）以上水体比重达到 100%。

规划骨干河道控制要素表

设施名称	河道名称	河口宽度（米）	陆域控制宽度（米）	备注
主干河道	南横引河	78	≥6.0	六级航道
	北横引河	78	≥6.0	
	老激港	48-62	≥6.0	
次干河道	张网港	30-56	≥6.0	

东平河	48-62	≥6.0	六级航道（南横引河至长江南口）
-----	-------	------	-----------------



水系规划图

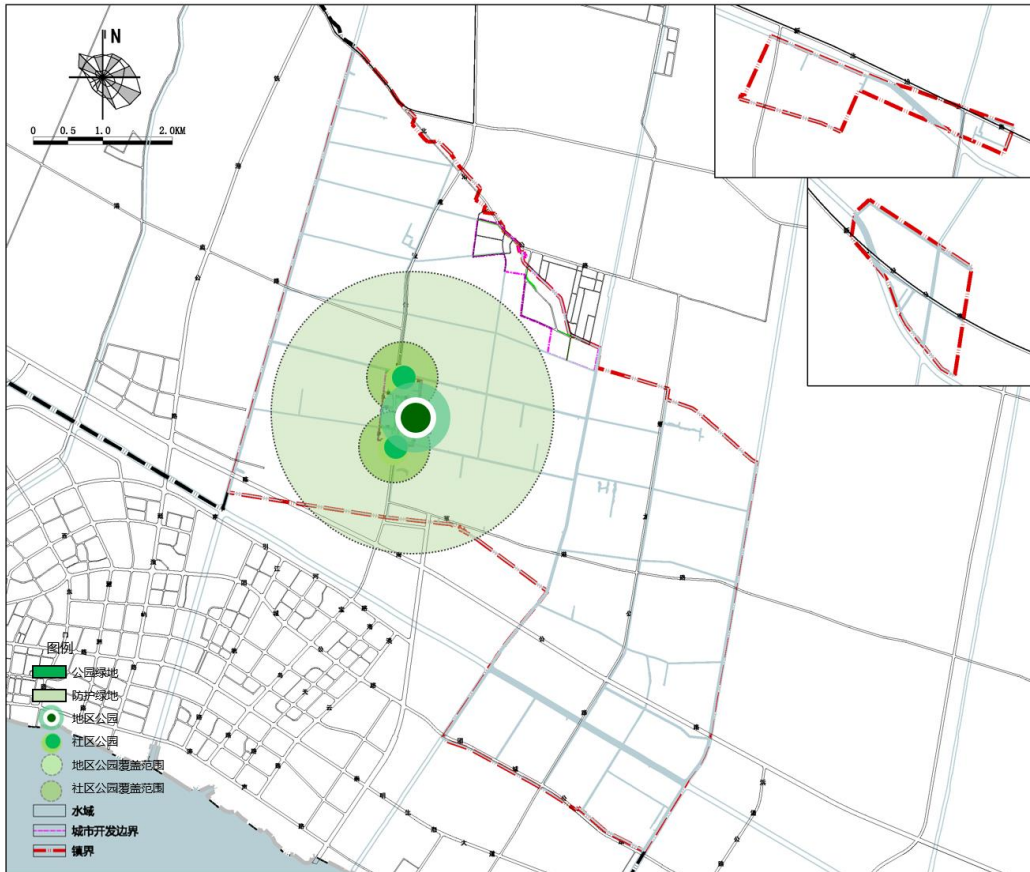
● 公园绿地

落实上位规划、结合镇区实际，优化布局建设镇公园绿地体系，形成 1 个地区公园、2 个社区公园和若干个口袋公园相结合的公园体系。至 2035 年，实现镇域公园绿地面积达到 9.20 公顷，镇区人均公园绿地面积 15 平方米，400 平米以上的公园和广场的 5 分钟步行可达覆盖率达到 100%。

根据区总规，建设镇规划 1 处地区公园，结合其“小城镇、大郊野”城乡空间以及城镇人口规模小于 1 万人、且地区公园的 2 公里服务半径远大于城镇规模的特点，规划依据人口规模、城市开发边界规模与既有规划，适度调整公园绿地面积（1-2 公顷），增加地区公园与城镇公共功能的有机结合，引入“公园+”的规划理念，以核心生态公园为核心联动镇区文化、行政、体育、教育、商业等公共功能，打造地区公园街区（4-5 公顷）。

规划公园一览表（单位：公顷）

公园等级	公园名称	用地规模（公顷）
地区公园	建设公园（暂名）	1
	瀛和公园（暂名）	0.8
社区公园	浜椿公园（暂名）	0.3



公园绿地规划图

## 2. 城镇空间景观骨架：一轴两环、一心多点、两廊四片

规划形成“一轴一环、一心多点、两廊四区”的城镇空间景观骨架。

一轴：依托建设公路形成城镇景观轴。

两环：结合白钥河、旭升河、规划河道、运粮河形成连续的镇区景观水环；沿运粮河、张网港、崇明市级生态廊道、建设公路形成围绕镇区、串联周边村落的郊野景观绿环。

一心：结合镇区中央的公共服务设施和公园绿地，打造镇区景观核心。

多点：沿城镇景观轴、景观水环，结合镇区入口、浜镇老街等区域形成多个景观节点。

两廊：以崇明市级生态廊道、老滬港生态廊道为生态景观绿廊。

四区：依托功能布局的差异，形成不同的风貌片区。

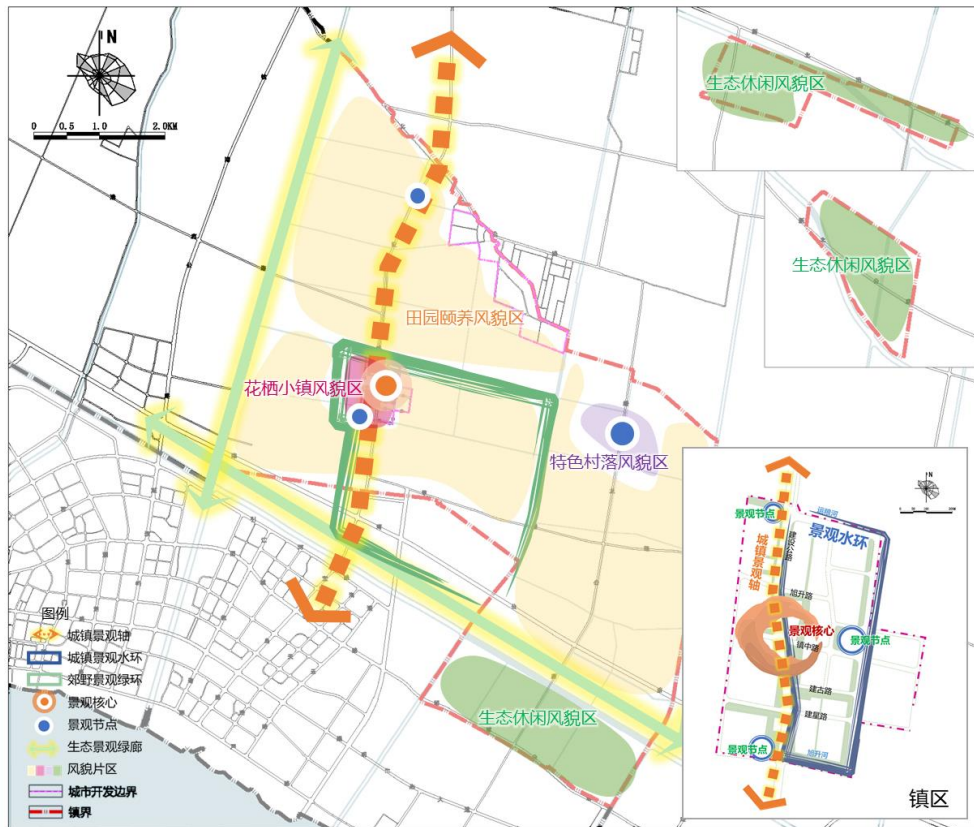
### 第三章 公共服务与基础设施保障

花栖小镇风貌区以镇区为载体，打造“小而美”的现代化城镇风貌。

特色村落风貌区依托滨镇老街及周边村落，综合展示地方历史、文化、民俗等特色风貌。

田园颐养风貌区以现有农田为基础，发展现代农业、康养休闲等产业，展现新时代农业生产风貌。

生态休闲风貌区依托林地特色，加强生态保育基础上发展林下经济，塑造“森林秘境”般的郊野林地风貌。

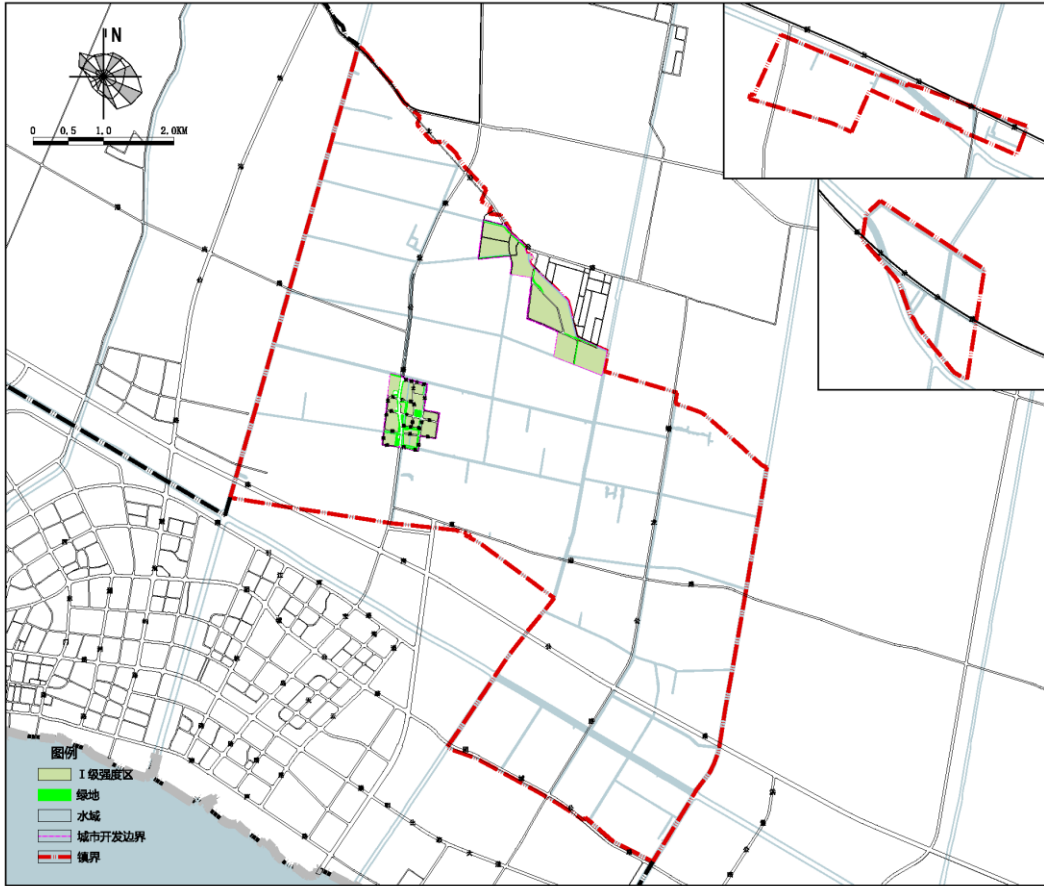


城市设计结构图

### 3. 空间形态

#### ● 强度分区控制

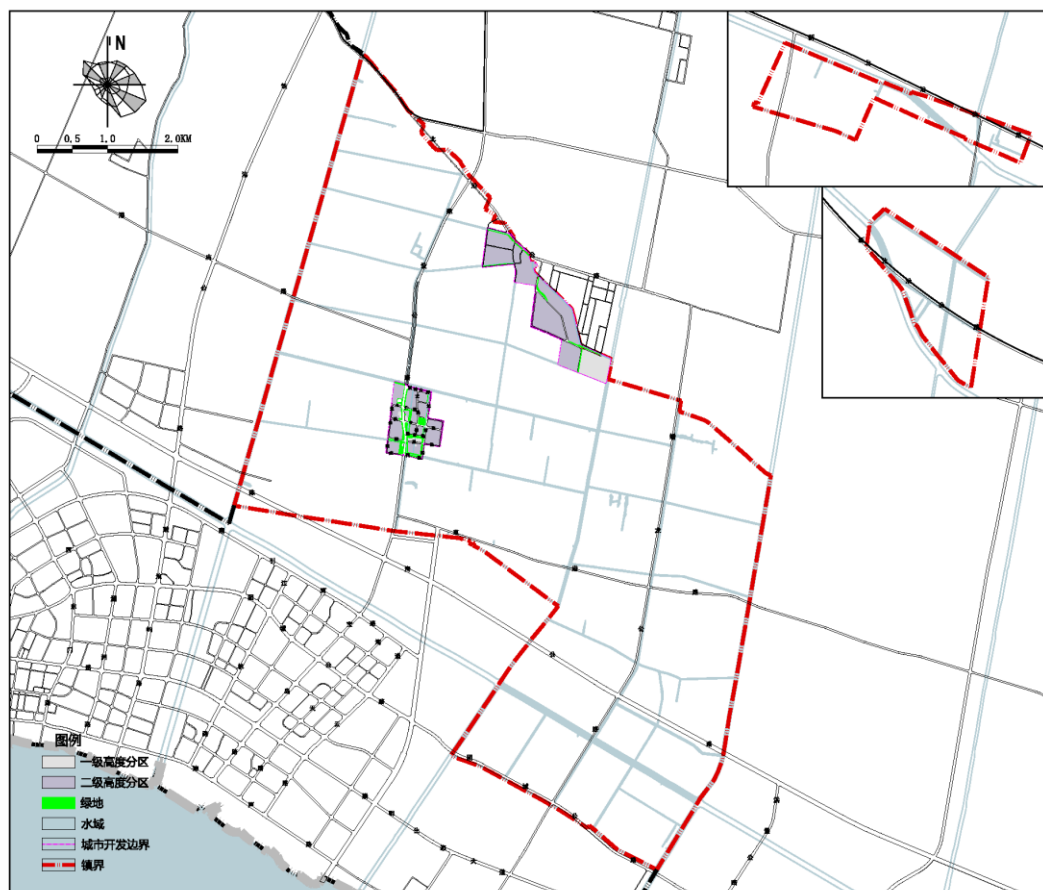
考虑到建筑限高，规划建设镇镇域范围新建建设主要按照Ⅰ级强度分区控制。住宅组团用地容积率原则上不超过 1.2，商业服务业用地及商办用地容积率原则上不超过 2.0。



开发强度分区示意图

● 高度分区控制

根据区总规要求，崇明岛城镇地区新建建筑原则不超过 18 米，乡村地区建筑高度不超过 10 米。规划建设镇镇域范围内新建建设以一级和二级高度分区为主。开发边界内以二级高度分区为主，建筑高度原则上不超过 18 米。开发边界外乡村地区以一级高度分区为主，建筑高度原则上不超过 10 米。



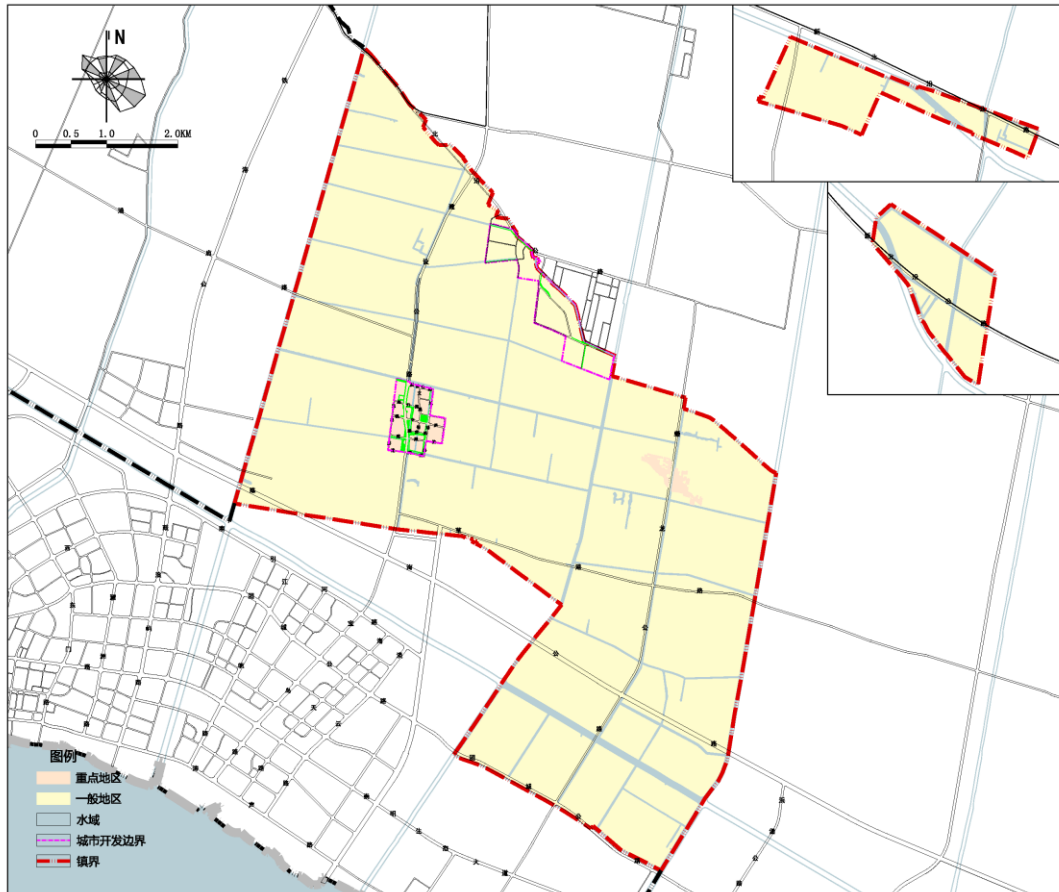
建筑高度分区示意图

#### ● 色彩分区控制

结合建设镇各风貌片区的引导要求，进行色彩分区管控。规划镇域主要分为重点地区和一般地区进行色彩管控。

重点地区主要包括镇区和滨镇老街。建筑色彩整体应“淡雅、朴实”，公共中心建筑色彩可采用中高亮度、中低纯度的中性色或偏暖色为主色调，局部可少量使用高亮度、高纯度的点缀色，鼓励创新演绎“中国元素、江南韵味、海岛风情”的新江南水乡风貌。

除重点地区外划为一般地区。村居建筑以“粉墙黛瓦”为主，延续局部“红瓦坡顶”村居特色，形成现代、融合、简约、质朴的乡村风貌。



色彩分区示意图

## 第四节 综合交通 Comprehensive Transportation

### 1. 发展目标

以“绿色生态、公交优先”为总体导向，建设与世界级生态岛发展定位相匹配的高品质绿色交通系统。构建“高效集约、外畅内优、绿色低碳的”综合交通体系。完善路网布局和慢行交通网络，优化交通组织，提升智慧交通管理水平。

主要目标：

(1) 逐步提升绿色交通出行比重，远期 2035 年率先实现 85%的发展要求。

(2) 强化对外交通联系，构建快速交通联系系统。以高速铁路、高速公路和轨道交通为基础，形成对外高效联系的骨干交通系统。打造“60-45-30”交通联系圈，即实现建设镇至上海主城片区 60 分钟可达，区内中心镇 45 分钟互动，城桥片区内各核心城镇 30 分钟覆盖。

### 2. 公共交通规划

结合主要的公路网布局和客流通道分布，优化常规公交线网布置、填补服务空白区域，提升城乡公交的人口和岗位服务范围。

规划局域线 2 号线沿建设公路设置，可增强建设镇与城桥枢纽、崇明高铁站和东平国家森林公园的交通联系。

乡村地区设置常规公交支线，以“主线+支线”形式设置公交常规支线的布置，确保对行政村 100% 全覆盖，并沿主要道路、村居点等位置合理设置公交车停靠站。

### 3. 道路系统规划

建设镇规划路网由主要公路、次要公路、一般公路组成，形成“三横四纵”干路网体系，城市开发边界内规划路网密度达到 8.75 公里/平方公里。

主要公路包括陈海公路、港东公路；次要公路包括建设公路、北沿公路等；一般公路包括老北沿公路、草港公路等。各等级公路网情况见下表：

道路规划一览表

道路等级	路名	起讫点	红线宽度 (米)	道路隔离带宽度 (米)
主要公路	陈海公路	崇海大桥—北陈公路	60	15×2
	港东公路	环岛路—陈海公路	30-50	10×2
次要公路	建设公路	陈海公路—北沿公路	30-32	10×2
	新北沿公路	陈海公路—东团支路	35	10×2
一般公路	蟠龙公路	北沿公路—崇明生态大道	24-27	10×2
	草港公路	建设公路—北陈公路	24	10×2
	港庙公路	建设公路—宏海公路	24	10×2
	老北沿公路	北沿公路—港东公路	26-32	10×2





综合道路规划图

#### 4. 交通设施规划

规划设置 1 处加油站，为现状保留加油站，位于建设公路-港庙公路东南象限。

#### 5. 慢行系统规划

慢行系统包括非机动车系统和步行系统，结合建设镇河流水系、公共绿地、生态走廊等重要的公共空间，构建灵活多样的慢行交通体系。

##### (1) 步行系统

结合建设镇区绿地水系资源优势，布局独具特色的步行游憩线路。

##### (2) 自行车系统

镇区自行车专用路：结合南北向滨河绿带和环公园绿带布局自行车专用路，形成纵向+环状布局相结合的方式，构建连续安全的自行车系统。

郊野自行车休闲路：结合镇区郊野田林特色，形成自行车休闲独立车道，呈放射状与周边郊野地

区实现有机联系。

## 6. 静态交通规划

### (1) 规划目标

以节约土地资源为出发点，结合用地开发高标准配置停车设施，合理引导小汽车有序停放。规划针对不同的用地类型采用公共与专用相结合的方式设置停车场（库），既要保障停车需求，同时兼顾节约土地资源。

### (2) 规划策略

优化停车供给结构，构建以专用为主、公共为辅、路内补充的供给策略。鼓励新建地区配建停车位，并针对布局不平衡、停车需求集中的区域配置公共停车场（库），在学校、医院等公建设施周边可适当增加公共停车位配置，弥补配建停车的不足。

公共停车场（库）规划采用以地下为主、地面为辅的方式，提高用地集约性。原则上不新增独立的公共停车场（库）用地，倡导结合公共建筑设置公共停车位，并以地下停车库为主；地面停车场采用集约化的停车楼形式。

秉承生态发展理念，加快新能源基础设施发展规划。根据《上海市电动汽车充电基础设施专项规划》，对建设镇不同类别地块充电桩发展提出不同要求。新建地块：充电桩停车位应按照 $\geq 15\%$ 配建到位，鼓励在此基础上增加充电设施建设规模；已建地块：充电桩停车位按 5%的最低配建标准逐步配建到位，鼓励在此基础上提高配建标准；对于非独立用地停车场，停车位较多的，考虑充电设施安装的空间要求，尽可能减少施工难度的情况下，要求至少达到 5%的最低配建标准；停车位较少且具备改造条件的，视充电设备情况确定充电桩个数。轨道交通换乘停车场（P+R），充电泊位宜按照不低于 15%的比例配建到位。从而推动整个上海市节能减排、低碳经济的发展。

### (3) 停车设施

主要沿东平森林公园、花博会南部民宿区以及建设镇镇区等集中建设区，分别按照建设规定相关要求，配置一定规模的公共停车场。规划设置 3 处公共停车场。其中，镇区规划新增 2 处，分别位于镇区南入口和现状液化气站南侧，总占地面积约 0.34 公顷；现状保留 1 处，位于虹桥村顾伯伯农家乐周边。

## 第五节 市政基础设施 Infrastructures

### 1. 电力工程

预测至规划期末，建设镇总用电负荷约为 3250 千瓦。

规划增设 220 千伏大同变电站，位于陈海公路北侧、蟠龙公路西侧，占地面积约 11050 平方米。

保留现状 35 千伏森林变电站，占地面积约 2212 平方米；保留 35 千伏大同变电站，占地面积约 1940 平方米；废弃 35 千伏建设变电站。规划增设 110 千伏新建设变电站，占地面积约 2400 平方米。完善地区高压配电网，提供供电可靠性。

保留沿陈海公路北侧穿越的高压走廊，走廊宽约 70 米，走廊内安排 1 条现状 220 千伏电力架空线和 1 条规划 220 千伏电力架空线。

城市开发边界内供电线路原则上采用埋地方式敷设，其他地区供电线路采用架空线方式。

### 2. 通信工程

镇域内无通信机房，由城桥镇通信机房提供号线服务。

至规划期末，建设镇固定通信需求量约为 350 号线。

规划结合公共建筑设置 1 处通信机房，建筑面积不大于 500 平方米。加强光纤宽带网络等信息基础设施建设，加快推进千兆光纤到户，全镇实现光网全覆盖。

无线通信方面，镇域范围内的现状移动通信基站基本实现了镇域范围内无线通信信号的全覆盖，离集镇区较远的地区 4G 信号覆盖率较差。保留现状通信基站，随着 4G 建设向着广度和深度覆盖推进，5G 通信网络日趋成熟，基站覆盖半径将越来越小，积极引导推进通信基站多样化、小型化、实现多杆合一，有效利用各类社会资源，促进 5G 网络设施健康发展和普及应用。

### 3. 邮政工程

现有邮政设施不满足建设镇对邮政服务的需求，废弃建设邮政服务所，规划在建设公路西侧、镇中路北侧设置 1 处邮政支局。

镇区外农村集中居住区设置邮政服务点，以完善基层服务网点。

### 4. 燃气工程

建设尚未实现管道天然气供气，居民用气主要以液化石油气为主。

陈海公路南侧敷设有超高压天然气管，压力等级为 6.0 兆帕。

镇域内规划以管道天然气为主要燃气类型，液化石油气为补充的供气模式。建设镇镇区建立天然气供气网络，逐步减少瓶装液化石油气用户数量，推进农村集中居住区管道天然气供气，对于零散农

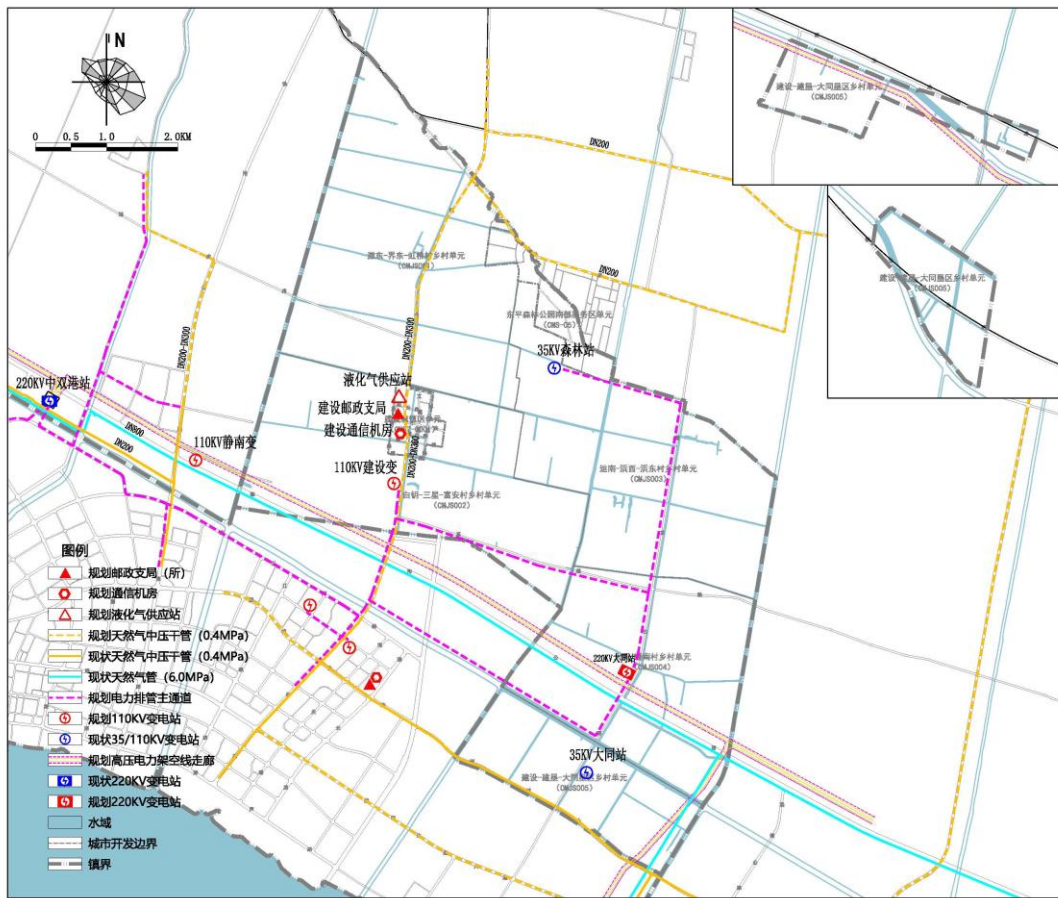
### 第三章 公共服务与基础设施保障

户采用瓶装液化气供气。取缔燃煤锅炉并改造为燃气锅炉，实现环保、高效的天然气得以全面利用。

居民生活日用气量指标取 0.25 立方米/人，公建用户用气量占居民用气量 50%，考虑 5%不可预见量，至规划期末，建设镇天然气日用气量 2800 立方米（不包括工业生产、燃气空调、燃气锅炉等特殊用气需求）。

保留陈海公路南侧超高压天然气管；建设镇天然气气源来自东侧规划城桥高中压天然气调压站，镇区各道路下规划敷设 DN200 - DN300 中压天然气管道，规划沿建设公路、北沿公路等道路敷设 DN300-DN200 中压天然气管道，建立中压天然气供气网络。

农村集中居住区原则上采用管道天然气供气，对于零散住户仍以使用液化石油气为主，规划在镇区北侧设置 1 座液化气供应站。



电力通信燃气系统规划图

## 5. 给水工程

建设镇用水来自于现状城桥水厂。

居民综合生活用水量指标取 210 升/人·日，工业用水量指标取 40 立方米/公顷，预测规划期末枫泾镇平均日用水量约为 2900 立方米/日。

保留南横引河南侧 DN1400 原水管；保留陈海公路敷设的 DN800 输水管，保留建设公路下 DN500 输水管，保留张网港西侧下 DN600 输水管。完善建设镇镇域供水管网，规划沿北沿公路等道路敷设 DN300-DN500 供水管，形成镇域完善的供水管网系统。

## 6. 雨水工程

规划沿用现状以缓冲式自排为主的雨水排水模式。

雨水系统设计重现期为 3 年。规划在现状雨水管的基础上，实施海绵城市相关源头径流控制措施，加强初期雨水治理工作，结合地区道路、地块改造等，翻排、增排、新建雨水管网。

全面推进海绵城市建设，加强重点建设区域海绵系统设计建设。以提升水环境质量、改善生态环境为目标，充分发挥建筑与小区系统、绿地系统、道路与广场系统、水务系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，通过“渗、蓄、滞、净、用、排”等多种技术，变传统的灰色排水为生态的绿色排水。通过控制绿地率、水域面积率、绿色屋顶覆盖率、道路广场透水铺装覆盖率、下凹式绿地覆盖率等，并结合镇域周边生态廊道、水系构建区域层面海绵体，至规划期末达到《崇明区海绵城市建设规划(2018-2035)》相关指标要求。

## 7. 污水工程

建设镇域采取分流制排水模式。

预测规划期末建设镇日均综合污水量约为 2000 立方米/日。

建设镇属城桥污水厂服务范围。镇区及邻近镇区的行政村及农民集中居住区的污水就近纳入城市污水管网，收集后进入城桥污水处理厂；距离较远的零散村落自设小型污水处理设施。

规划设置建设 1 号、建设 2 号（非镇域范围内）和虹桥共 3 座污水提升泵站，沿建设公路敷设污水干管，每座污水泵站占地面积约 1000 平方米左右。

## 8. 环卫工程

预测规划期末建设镇日均生活垃圾产生量约为 13 吨。

镇域内不设生活垃圾转运站，由位于港西镇的生活垃圾转运站承担。

建设镇镇区内设置 1 座环卫清扫保洁作息场所，作息场所建筑面 60-80 平方米，场地面积 100 平方米，尽可能与环卫公厕合建；镇区内按照每平方公里 3 座设置公共厕所。

## 9. 综合防灾

### 消防：

建设镇域内不设政府消防站，由城桥镇消防救援站提供消防救援任务。逐步对现状消防供水管网进行改造，按标准（间距小于或等于 120 米）增设消防栓，新建路段严格执行消防栓设计标准。

### 民防与应急避难场所：

镇域内现无民防骨干工程设施，现有 487 平方米人员掩蔽工程，尚未建立有效的民防工程体系。按照《上海市人民防空建设专业规划》，规划港西镇与城桥镇合并建设民防骨干设施，因此建设镇不设民防骨干工程。按人均使用面积 2.5 平方米的标准建设人员隐蔽工程。

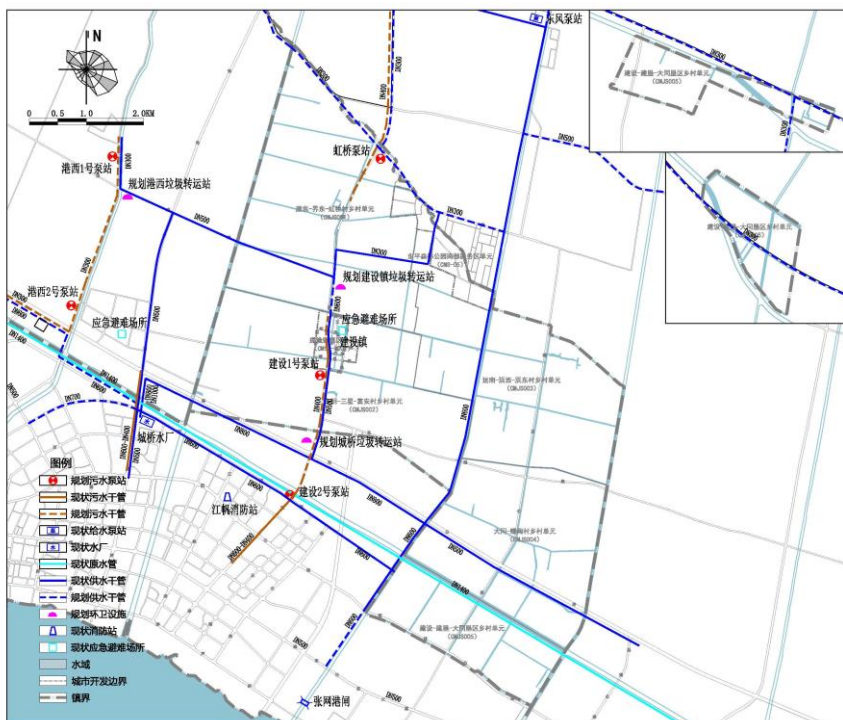
按人均有效避难面积不小于 3.0 平方米，避难距离不宜超过 3 公里设置应急避难场所。规划在镇区结合公园、广场、体育场、学校、街头绿地等设置 1 处应急避难场所，用地面积不宜小于 0.5 公顷。

### 防震：

建设镇属地震基本烈度七度区，按7度设防，重要设施提高一个等级设防。

### 防洪除涝：

建设镇属崇明岛水利控制片区，规划排涝标准采用 20 年一遇。结合区域防洪除涝要求，加快水利设施建设，适当提高区内内河湖水面面积，确保一定的调蓄能力。



给水排水防灾环卫系统规划图

## 10.环境保护

### 生态环境保护：

优化生态空间格局，推进生态保护红线划定。生态保护红线实施分级分类管控，配套实施生态补偿等相关制度，提升庙镇镇域生态服务功能；推进各类公园绿地、沿河沿路生态廊道建设，提升综合生态服务功能与效益。

积极推进交通干道两侧、大型环境基础设施、产业园区、生态环境综合整治区域等及周边的防护林建设，有效控制区域生态环境风险。

### 水环境保护：

规划区地表水环境属Ⅱ类水环境功能区，执行《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)Ⅱ级标准。规划生活污水收集率、处理率均为100%，工业废水排放达标率100%。

实行雨污分流排水体制，污水采用分片收集集中处理，实现工业废水和生活污水全部纳入城市污水管网；提高工业用水重复利用率；在河道周边的绿地、坡岸及道路等区域推行海绵城市建设，控制降雨径流；梳理河网水系，开展河道水系整治和生态修复，营造生态性的城市滨水空间环境。进一步丰富水生植物种类，注意不同层次的植物群落，包括挺水、浮水和沉水植物。加强乡村地区面源污染治理，倡导生态循环的农业发展模式；推进农村污水处理基础设施建设，提高生活污水处理率。加强农业土壤保护，合理控制化肥农药施用量。

### 大气环境保护：

根据《上海市环境空气质量功能区划（2011年修订版）》和《关于本市“三线一单”生态环境分区管控的实施意见》要求，陈海公路南侧为二类大气环境功能区，执行《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准，陈海公路北侧为一类大气环境功能区，执行《环境空气质量标准》(GB3095-2012)一级标准，环境空气质量优良率（以AQI表征）达90%以上。

调整能源结构，大幅提高可再生能源利用比例。大力发展天然气、沼气、风能、太阳能等清洁能源，逐步优化能源消费结构，逐步减少煤炭在日常能源消费中的比例，降低二氧化硫排放总量。

加强镇域森林绿化工程和道路防护林建设，通过提高森林植被覆盖率，增强大气环境的自净能力。

积极推广清洁能源型机动车，增加环保型公交车比例。同时，通过采取限行非低油耗低排放车辆、控制机动车燃料的含硫量等方式，减少货物运输过程中二氧化碳、二氧化硫和烟尘的排放，减轻对大气环境的影响；深化油烟气治理，饮食服务业油烟废气等全面实现达标排放，推广使用净化型家用抽油烟机，减少油烟气排放；减少农业源氨的挥发，改善种植结构，扩大绿肥种植，推广使用配方肥，开展畜禽养殖的减排工作；工矿建筑场地、各类堆场等扬尘污染场所进行全程监管，使镇域扬尘污染得到有效控制。

### 第三章 公共服务与基础设施保障

#### 声环境保护：

执行《声环境质量标准》(GB3096-2008)标准,根据《上海市声环境功能区划(2019年修订版)》,交通干线两侧区域、交通场站、服务区等属于4类声环境功能区,昼、夜噪声分别不超过70分贝和55分贝;建设镇镇区及集中居住社区为2类声环境功能区,昼夜间噪声不超过60dB和50dB;其余地区为1类声环境功能区,昼夜间噪声不超过55dB和45dB。

交通噪声污染防治:加强道路绿化的建设和维护管理,有效控制交通噪声影响,陈海公路两侧50米以内不再新建噪声敏感建筑。

社会生活噪声污染防治:严格控制和管理社会生活噪声,公共场所未经许可不得使用大功率广播喇叭,娱乐场所的音响不得超过有关规定。

工业及建筑业噪声污染防治:加强工业噪声源的管理和治理,对高噪声设备要采取吸声、消声、隔声等措施,对自备电源要采取隔离消声措施。严格实施《建筑施工场界噪声限值》的有关规定,严格管理,解决施工噪声扰民问题。

#### 固体废弃物处理：

规划2035年生活垃圾分类收集覆盖率达100%,生活垃圾无害化处理率达到100%,资源化利用率超过85%,危险废物和医疗废弃物集中处理率达到100%。规模化禽畜养殖场粪便综合利用率达到95%;农作物秸秆资源化利用率达到95%,农田薄膜回收率达到95%。建筑垃圾再生利用率达95%以上,污泥无害化处理处置率达100%,污泥资源化利用率达到90%以上。

规划全面实施垃圾分类,可回收物回收利用,农村有机垃圾就地堆肥农用等多种处理方式有机结合的综合处理系统发展。

#### 土壤环境保护：

规划期末,农田土壤内梅罗污染指数(PN)控制在0.7以下,使土壤环境指标达到清洁、安全标准。农田化肥使用强度小于250千克/公顷以下。

建立土壤污染防治监督管理体系,开展污染土壤风险评估,确定土壤环境安全等级,建立污染土壤档案。

加强镇域建设用地和遗弃污染场地环境监管。建立镇域建设用地土壤环境准入制度和新增建设用地土壤环境现状调查、归档和信息管理系统。组织开展搬迁企业原厂址土壤污染风险评估及生态修复工作,降低土地再利用对人体健康影响的风险。

建立农田休耕提质机制,扩大绿肥种植,推广测土配方施肥,制定合理的专用配方肥料配方,形成有机肥料、配方肥料的使用技术方案,提高有机肥料和配方肥料的使用面积,达到培育地力、合理平衡施肥的要求。推广绿色防控技术和高效低毒低残留的生物农药使用,减少农药用量。



加强农业灌区监测，了解污染物的成分、含量及动态，严控污水灌溉，避免滥用污水灌溉引起土壤污染。积极探索生物降解吸收、施加抑制剂、控制氧化还原条件、增加土壤有机质改良土壤性能等多种方式，提高土壤自净能力。