

政 府 工 作 报 告

——在上海市崇明区东平镇第二届人民代表大会第三次会议上的报告

施 宏

(2023年1月3日)

各位代表、同志们：

现在，我代表崇明区东平镇人民政府，向大会报告工作，请各位代表予以审议，并请列席人员提出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党的二十大胜利召开之年，东平镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把迎接党的二十大和学习宣传贯彻党的二十大精神作为全年工作主线，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决贯彻落实市、区各项决策部署，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，稳字当头，攻坚克难，砥砺前行，统筹疫情防控和经济社会发展，实现了社会大局稳定和经济逐步复苏。

（一）守护生命安全，全力抓好疫情防控

防控机制全面激活。组建“一办九组”镇疫情防控应急处置专班，全力做好综合协调、流调溯源、检测筛查、转运隔离、环境消杀、物资保障等工作，并建立平战转换机制。优化完善《东平镇疫情防控应急预案》《东平镇关于社会面

疫情应急处置方案》等相关预案。编制《东平镇疫情防控应急处置指导手册》，开展疫情防控应急预案演练，确保应急处置人员对处置流程了然于胸。

源头防控坚强有力。高度重视花博方舱附近区域管理，把防方舱、隔离点疫情外溢作为防控工作的重中之重，严谨细致做好道口管控。全年处理上述区域相关应急突发事件200余件，成效显著。常态化开展主要领导带队的疫情防控督查，全面把控重点场所、重点环节、重点人群疫情防控态势。把疫苗接种作为筑牢群体免疫屏障的重要抓手，重点推进老年人疫苗接种，完成60岁以上老人第一针接种350人，第二针接种766人，第三针接种1461人。

复工复产快速有序。制定实施《复工复产疫情防控工作方案》《突发疫情人员处置管控预案》，成立疫情防控生产应急工作小组，统筹协调企业内部疫情防控工作，严格落实闭环管理。封控期间指导14家涉农、保供企业维持正常生产经营，解封后，全镇32家工业企业、9家文旅住宿单位、305家沿街商铺迅速复工，恢复正常经营。

（二）坚持绿色发展，生态底色魅力彰显

污染防治效果显著。进一步落实环长制工作，在巩固第二轮“两违”企业整治成效的基础上，高标准做好市生态环境保护督察“回头看”工作，8个问题点位全部按要求整改销项。积极推进危险废物专项整治工作，防范化解危险废物环境风险。大力开展镇域内的“散乱污”问题点位“回头看”，落实权属单位对完成整治资产的长效管理措施。推进餐饮企

业违法排污综合整治行动。

人居环境全面提升。加大拆违止违工作力度，快速制止新增违法搭建 19 起，立案拆除面积总计 3161 平方米；完成拆除存量无证建筑 50523 平方米，超额完成区级指标。拆除市、区级河道沿线违法建筑 779 平方米、清理整治废弃码头 2 处。完成林风公路街心花园景观提升工程、部分道路沿线综合整治项目。东风生活服务中心成功创建崇明区一星级生态市集。积极争创上海市农村公路示范镇，全镇 11 条农村公路获评 2022 年度崇明区“农村公路文明样板路”称号。协同光明食品集团驻地 7 家企业，合力全域整治一枝黄花 2.2 万亩。

生态系统长效治理。深化水岸联动，提升水环境。推进河长制工作，对全镇 81 条河道、55 个水质监测点位，落实常态化巡查监管，每月巡河率达 100%。巩固中小河道整治，对老北横引河开展底泥疏浚、新建护岸、绿化种植等综合整治。加强控源截污，全力推进菜场商铺污水纳管和集林小区综合整治项目。加强河道养护、农村生活污水运维管理，确保河道水质稳定。强化生活垃圾分类实效检查和常态长效机制落实，对镇域内 30 个垃圾箱房进行雨污分流改造，加强垃圾分类全流程监管，持续巩固上海市生活垃圾分类示范街镇创建成果。守住耕地红线，消除违法用地 27 宗 59.21 亩。全面推行林长制，落实各级林长巡林制度，全面加强公益林建设和养护，补种苗木 45 亩 5000 余株。守牢生态红线，助力长江大保护。常态开展“三无船舶”整治，主动发现并清

理整治 2 艘。严厉打击非法捕捞行为，联合执法开展“清网行动”，清理河道内各类地笼等非法渔具 241 套。

（三）夯实稳的基础，经济保持健康发展

招商引资步履不停。加大企业扶持力度，制定《东平镇促进生态新兴企业高质量发展的实施细则》《东平镇促进生态新兴企业高质量发展专项资金管理办法》。2022 年受疫情等影响，预计完成招商税收收入 4.01 亿元，新注册企业 379 户。

营商环境持续优化。完善和推进中小企业服务机制，成立“优环境、稳经济”的营商环境专班，通过实地调研、现场办公、座谈会等多种形式联系企业。疫情期间主动出击、助企纾困，为企业解决急需办证办税的相关诉求，落实留抵退税政策，解企业资金流短缺的燃眉之急。积极培育扶持本地优质企业，26 家企业被评为红榜企业。

产业发展不断蓄力。按照东平特色小镇优先配置重点功能性项目的总体规划，着力放大“后花博”效应，垂直农业研究中心作为光明母港现代种业创新区首个农业研发项目正式落地揭牌，为今后特色小镇打造“育繁推一体化”现代农业种业龙头企业集群奠定基础。存量闲置工业用地腾笼换鸟，民远学院迁址德科电子厂区取得实质性进展。

（四）倾力保障民生，群众期待不断满足

民生保障坚实有力。坚持“应保尽保”工作方针，研究出台《关于进一步加强和完善东平镇临时困难救助工作的实施意见》，分类建立生活困难人员数据库，规范帮困救助流

程，做到精准帮扶。截至 12 月 10 日，全镇累计救助各类对象 12090 人次，发放各类救助帮困资金 758.49 万元。新增区内就业 75 人，完成全年指标 100%；自主创业 5 家，完成全年指标 166.7%；启航人员就业 23 人，完成全年指标 115%。新增廉租房 9 户，经济适用房 3 户。持续打造“三合一”领跑“助老行动”升级版，80 岁以上老年人及 60 岁以上孤老共 148 人列入项目服务对象。引入市区优秀社会组织，开展“活力东平 耆乐无穷”为老服务项目，不断提升老年人精神文化生活。完成社区综合为老服务中心（前进分中心）和桂林新村老年人日间照料中心建设，推进前进市级示范睦邻点创建。关注关爱老年运动，完成长者运动健康之家建设。持续推进早餐工程，新增 1 家区级早餐示范点。

社会事业蓬勃发展。着力孵化东平特色文化品牌项目，以“线上+线下”方式，举办第五届“梅花文化节”和第十五届终身教育节，开展主题系列活动。积极整合各方资源，着力打造科普文化品牌，开展“双碳”行动区级科普资助项目、上海市科技节等系列活动，推选的节目《借我一双慧眼》荣获区科技艺术展演一等奖。推进国家卫生镇复审迎检工作，深入开展爱国卫生运动。严厉打击无证行医，保障辖区就医环境。推进食品安全“两个责任”包保制度落地，全力提升辖区食品安全工作水平。优化退役军人服务保障体系，推进退役军人服务站从“有”到“优”转变，完成 467 名退役军人优待证办理。加强宗教、武装、侨务、工青妇、红十字、人口监测与家庭发展等工作。

实事工程有序推进。重点推进 10 项民生实事工程项目，总投资约 1 亿元。完成前进党群服务站建设、社区事务受理服务中心标准化建设、综合行政执法示范化中队创建装修工程等 6 个项目。有序推进菜场商铺污水纳管和集林小区综合整治工程、老北横引河河道整治工程、前哨居委会办公楼装修工程。全力推进东平北路（静南路-平悦路）道路新建工程，确保该工程按时为市五福院配套。积极推进老旧多层住宅小区加装电梯惠民工程，完成转角楼 1 号门洞加装电梯的主体结构和综合楼加装电梯的居民意见二次征询工作。配合完成沪渝蓉高铁上海段建设腾地动迁工作。

（五）提升治理效能，城乡建设协同发展

数字治理成效显著。不断深化“两张网”建设。以社区事务受理服务中心标准化建设为抓手，切实提升窗口服务效能，截止 2022 年 12 月中旬受理量达 5300 多件，服务居民 12800 多人次，“一件事”办理 18 件，受理网上 APP 业务 288 件，医疗救助“免申即享”370 人，帮办代办 216 件，群众服务满意好评率达到 99.9% 以上。强化“一网统管”工作效能，截止 11 月底，城运中心平台共接单 14825 件，结案率为 100%，结案及时率为 100%，“12345”市民服务热线累计受理 594 件，按时办结率 100%，解决率 93.8%。110 非警情案件 18 件全部办结。全面加强应用场景开发建设，提升使用效率。“守护门磁”和“智慧环卫”两个应用场景全年预警和处置 13388 次。天然气预警平台正式上线，完成长江桂林两个居委 1819 户业主的燃气报警器安装，初步形成燃气

泄漏处置体系。全面加强“场所码”“数字哨兵”应用，全镇 1758 个场所覆盖“场所码”，44 个场所覆盖“数字哨兵”，同步建立督查和日报、周报机制，为疫情防控筑牢数字防线。

社区治理创新发展。深化“全岗通”服务模式，以“社工赋能”计划为抓手，全面提升社区工作者工作能力和为民服务水平。实施“邻聚力”计划，推进“五邻工程”社区自治项目，以睦邻点为阵地，开展邻里学、邻里议、邻里帮、邻里乐、邻里治各项居民自治活动。推进新时代文明实践分中心、站、点提质升级。全国文明城区创建常抓不懈，做好迎接上海市文明进步指数测评等准备工作。持续深化“三社联动”，指导 4 家社会组织积极创建 3A 级社会组织。

社会环境平稳有序。全面加强社会治安综合治理，推进“平安驿站”微治理，巩固完善 6 个居民区的“群防群治守护网示范点”建设。积极开展平安创建，制定《东平镇“三禁一防”专项行动工作方案》。社会矛盾纠纷调处机制不断完善，高效处置化解 101 批 551 人群众来访，全年未发生去市进京访。深化“微网格”建设，实现社区全域管理，制定《关于进一步推进连队、散户点实有人口深化“微网格”建设的实施方案》。修订完善《东平镇 2022 年度安全生产工作意见》，签订安全生产责任书 53 份、消防安全承诺书 132 份、特种设备安全承诺书 28 份。开展燃气安全排查整治、工贸企业安全生产专项整治“百日清零行动”、消防专项行动。对 32 家工贸企业开展安全检查 69 家次，共查出安全隐患 48 条，并督促整改完成。开展长江集贸市场消防安全专项行动，

排查出 67 条安全隐患全部督办完成整改。完善防汛防台指挥体系，进一步优化应急预案，落实各类隐患排查整治到位。

（六）持续强基固本，自身建设不断加强

推进依法行政提升善政效能。加强法治政府建设，坚持重大行政决策集体讨论决定，具体工作依照法定程序办理。推行政府法律顾问制度，将政府各项工作有效纳入法治轨道。进一步规范政务公开，增强政策执行透明度。自觉接受镇人大及社会各界的监督，及时向镇人大报告政府重要工作和经济社会发展的重大决策事项，认真做好人大代表建议办理工作。

强化纪律约束提升廉政效能。始终把纪律和规矩挺在前面，认真落实“四责协同”机制，持续加强党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，防范“四风”问题隐形变异、反弹回潮。强化正向激励，健全容错纠错机制，坚决纠正不作为、乱作为，努力形成勇于担当、务实尽责的工作氛围。

主动走访排查提升勤政效能。坚持人民至上、践行为民服务理念，以企业、居民区、各类市场主体、社会面风险隐患点位为走访排查对象，开展“防疫情、稳经济、保安全”大走访、大排查，累计走访实体企业、度假村、沿街商铺等各类市场主体 213 家次。除现场答复立即解决的问题外，带回问题 9 个已全部解决，其中镇级层面解决 3 个问题，协调区级层面解决 6 个问题。累计排查居民区、集贸市场、超市、工地等隐患点位 260 处次。共排查发现并责令整改隐患问题

41 个，同步交由镇相关部门开展回头看。

各位代表、同志们，去年 3 月以来，面对空前严峻复杂的疫情形势，我们坚持人民至上、生命至上，迅速落实国务院联防联控机制和市、区决策部署，因时因势调整工作着力点和应对举措，在战疫最艰难的时刻，全镇干部群众、在地单位识大体、顾大局，自觉配合隔离管控，挺身而出守护家园，充分展现守望相助、坚韧不拔的精神品质，为打赢大上海保卫战贡献了东平力量。下半年，我们坚决贯彻党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，积极推动经济社会全面发展，向好态势来之不易。在此，我谨代表东平镇人民政府，向全体人大代表、全镇广大干部群众、在地企业领导、员工和所有关心支持东平发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！在总结的同时，我们也必须清醒地认识到发展中存在的困难和挑战：疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济高质量发展的基础尚不稳固，营商环境仍需优渥；生态环境保护长效机制仍需建立健全；部分城乡基础设施及配套设施建设仍需进一步提升；民生短板有待进一步补齐；工作开展创新举措少，成效不够明显。对此，我们要坚持问题导向，强化责任担当，改进工作作风，更好地适应时代和人民的要求。

二、2023 年工作打算

各位代表！2023 年是全面学习贯彻党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。我

们要在区委、区政府的坚强领导下，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持奋勇争先、创新发展、为民服务的理念不动摇，在生态建设、产业经济、民生保障、社会治理、自身建设等方面深耕细作，努力实现经济高质量发展和社会大局持续稳定。

2023年，东平经济社会发展重点抓好以下五个方面工作。

（一）守底线，筑屏障，扎实推进生态文明建设

抓点带面保底线。做好“三区三线”范围耕地和永久基本农田的调优补缺工作，持续开展“非农、非粮化”专项整治行动，主动发现和消除违法用地。进一步落实河长制工作，重点开展断面水质污染溯源，逐步推进小微水体治理，着力提升重点区域水环境质量。持续保持长江禁捕高压态势，巩固前期工作成果。严格落实林长制工作制度，常态长效开展巡查养护，加大考核力度。

多管齐下防污染。全面贯彻生态岛建设第五轮三年行动计划，加快实施第八轮环保三年行动计划。深化落实环长制工作，加强区域内重点企业的巡查频率和监管力度。做好迎接市级环保督查“回头看”工作准备，强化政企联动“四治理”工作机制，深入开展“散乱污”点位管治工作。开展第二轮VOCs综合治理，抓好固废、危废污染和农业面源污染整治，推动生态环境质量持续向好。

协同推进抓整治。开展无违建街镇复查验收工作，严格管控新增违建、涉及“五违”问题影响生态环境的违法建筑。持续开展防汛防台隐患排查，加强雨水排水管日常养护及附

属设施的更新改造，确保年度排水管网总疏通率不低于 95%。持续提升农村公路管养水平，巩固市农村公路示范镇创建成果。严格落实垃圾分类工作每月督办制度，提升生活垃圾分类质量。

（二）抓项目，保增长，着力推进经济高质量发展

提升招商服务质量。建立存量企业定期跟踪服务制度，全力以赴稳定存量税收收入。强化招商服务意识，进一步提升服务质量，搭建优质企业互联互通平台，发掘以商招商资源。关注重点税源户和重点行业企业，建立招商人员联系包干服务企业考核机制。创新招商模式，开展“云招商”系列活动，多措并举，确保完成年度招商税收目标 5 亿元。

加快经济恢复重振。加强对企业资金借贷扶持、人才扶持、品牌创建等方面的指导和服务。落实服务企业专员制度，通过定期走访，借助服务专业平台为企业排忧解难。鼓励涉农企业向休闲农业转型发展，提升产品附加值。深化“生态+”多旅融合，充分发挥好多旅融合发展的合力，鼓励辖区内的企业、景点、住宿和餐饮单位将夜间经济与旅游经济、小店经济、网红经济相结合，积极开展形式多样、内容丰富、线上线下相结合的促销活动，刺激消费潜力。

促进经济绿色转型。摸清工业企业家底，落实企业评分定级，对低产能、低效益、高耗能的企业实施产业结构调整。支持有条件的企业改造升级，加大科技投入，争创高新技术企业、“专精特新”企业和企业技术中心。紧紧围绕落实碳达峰、碳中和目标任务加快调整能源结构，严格能耗“双控”，

强化资源节约利用，大力推广利用光伏等新能源，公共机构先行先试开展房屋屋面光伏改造，着力提升生态系统碳汇能力，坚决遏制“两高”项目盲目发展，促进新旧动能转换，坚定不移走以绿色为底色的高质量发展之路。切实利用好民远学院迁址东平契机，主动协调做好长江小学校址租赁、德科厂址租赁企业腾退、周边配套公共服务设施提升规划等工作，全力推进项目落地，以此促进区域产业加速转型、商业业态能级提升。

（三）兜底线、办实事，全力增进民生福祉保障

多渠道落实民生保障。始终坚持“就业是最大的民生”理念，按照《东平镇 2022-2026 促进就业扶持政策》，千方百计扩大就业。扎实做好根治欠薪工作，依法协调保护平等劳动关系，维护各方合法权益。积极推进上海市示范性老年友好型社区建设，有序推进 2023 年养老服务实项目，启动东风新村长者食堂建设，规范运作镇域内社区综合为老服务中心、日间照料中心、老年助餐点、睦邻点等为老服务场所，为老人构筑起更加方便可及的“15 分钟养老服务圈”。依托社会组织、专业力量及社会力量，进一步提升我镇养老机构、社区照料、居家养老能力。积极落实好医疗、住房等各项民生保障政策，开启“免申即享”“政策找人”模式，促进各项社会救助制度有效衔接，坚定不移保障和改善民生。

全方位发展社会事业。支持办园办学事业提质发展，切实加大未成年人保护力度，努力提升社区成人教育质量，办好第十六届全民终身教育节。以迎接国家卫生镇复审为重点，

深入开展夏秋季爱国卫生运动，提升全域环境品质。争创上海市卫生健康街镇，持续做好常态化疫情防控工作，不断提升居民健康自我管理水平。进一步落实食品安全党政同责，构建共治共享的食品药品安全格局。持续深化上海市爱国拥军模范镇创建，进一步提升退役军人服务站建设水平。做好人口监测与家庭发展、红十字、宗教、武装、群团等工作。

按需分批推进民生实事。充分聚焦群众需求，保质保量抓好 2023 年度民生实事项目。重点提升区域环境质量，推进市民公园景观提升、口袋公园建设。切实加强基础设施建设，优化和完善公共服务功能，推进“三阳”机构迁址、长者食堂建设、生态市集改造等民生工程。加快推进 2022 年度结转的东平北路道路新建、老北横引河河道整治、前哨居委会办公楼装修、菜场商铺污水纳管和集林小区综合整治等 4 个项目，坚持倒排工期、挂图作战，确保如期完成。持续配合做好沪渝蓉高铁上海段建设中各项配套保障工作。

（四）创品牌、出新招，坚决守牢城乡安全发展底线

数字化赋能城市管理。深度打造“一网通办”一站式服务平台，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。进一步推进“好差评”工作系统，跟踪典型问题，采取措施，持续提升政务服务质量和效率。围绕“高效处置一件事”，深化城市运行“一网统管”。推进智能应用场景建设。对城建管理系统进行数字化的全面升级，采用“数字孪生”的新理念、新技术，将城市建设与管理提升至“细胞级”精细化治理水平。提升“12345”热线工作质量和数据指标，努力提高“12345”回

访满意率，真正达到服务热线为人民服务的目的。

常态化筑牢安全底线。以时时放心不下的责任感，持续开展安全生产三年行动，落实落细各项安全检查制度。认真开展消防三年行动，积极消除各类消防安全隐患。推进实施“百花工程”，加快市域社会治理现代化。积极开展多层次、广覆盖的平安创建活动，推进辖区内“平安示范小区”“平安家庭”“平安医院”“平安学校”“平安市场”“无毒村居”“无毒乡镇”“信访工作示范乡镇”等创建工作。常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入开展《反有组织犯罪法》、“三禁一防”、打击整治养老诈骗等群众性社会面宣传活动。做好重要节点期间重点人员管控和社会面防控工作，开展邪教重点人员的巩固帮教工作。

精细化推进社区治理。久久为功抓居民自治“一居一品”特色品牌建设。持续深化“邻聚力”计划，全方位推进“五邻工程”，打造富有东平特色的“五美社区”。扎实推进民政“两站一中心”实体化建设，夯实社区治理阵地。继续推进“社工赋能”计划，通过跨区域锻炼、沉浸式课堂、小巷总理沙龙等多种形式，切实提升社区工作者的综合素质。围绕全域社会治理，进一步推进连队、散户点实有人口管理2.0版，深化“微网格”建设。

（五）塑自身、重管理，深入推进政府治理现代化

抓实廉政作风建设。全面落实从严治党“四责协同”机制，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，深入推进廉政建设与业务工作协同融合，坚决破除特权思想和特权

行为。严格执行财经管理制度，坚持厉行节约，精打细算过“紧日子”。坚决防范“四风”新问题，坚决纠正懒政怠政、不作为、慢作为等工作作风。

加强法治政府建设。全面落实新发展理念，持续推进依法行政，自觉维护宪法和法律权威。严格贯彻落实政府行政权力和行政责任清单。依法接受人大监督，主动接受社会和舆论监督，认真做好人大代表建议的办理工作。严格执行民主集中制，坚持科学、民主、依法决策。持续加强政务公开工作制度建设，积极推进“阳光政务”，进一步加大对政务公开范围，增强政策执行透明度，提升政府公信力。

提升政务服务效能。加快推进数字政府建设，深入推广电子政务和网上办事。全面提高政务服务质量 and 水平，为企业、居民群众提供精细化服务，及时发布各类有效信息，提升政策的及时性和透明性，打通服务企业、群众的“最后一公里”。进一步健全各部门绩效考核机制，以严格考评促进政府工作件件有着落、事事有结果，努力建设人民满意的服务型政府。持续落实领导干部下基层走访、调研机制，广泛开展调查研究，努力提升干部的眼界格局、思想水平和创造本领，着力打造充满激情、富于创造、勇于担当的高素质、专业化干部队伍。

各位代表、同志们，上下同欲者胜，同舟共济者赢。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，锚定高标准推进世界级生态岛建设的各项目标任务，抢抓机遇，坚定信心，勇毅

前行，持续夯实稳的基础，积蓄进的动能，让生态成为东平最具显示度的闪亮名片和最具竞争力的宝贵资源，朝着崇明中部崛起的示范先锋、乡村振兴农场样本、幸福宜居生态城镇的既定目标而不懈奋斗！