

# 上海市崇明区人民代表大会

## 常务委员会公报

2025 年第 1 期

(总第 243 期)

2025 年 2 月

### 目 录

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于政府工作报告的决议·····	(1)
政府工作报告·····李 峻	(1)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划的决议·····	(11)
关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告·····	(12)
上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告·····梅雪松	(26)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于上海市崇明区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算的决议·····	(29)
关于上海市崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案的报告·····	(29)
上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会关于上海市崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案的审查结果报告·····梅雪松	(43)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于上海市崇明区人民代表大会常务委员会工作报告的决议·····	(45)
上海市崇明区人民代表大会常务委员会工作报告·····薛 红	(46)

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于上海市崇明区人民法院工作报告的决议·····	(54)
上海市崇明区人民法院工作报告·····	谢闻波 (55)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于上海市崇明区人民检察院工作报告的决议·····	(65)
上海市崇明区人民检察院工作报告·····	潘春伟 (65)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任办法·····	(75)
关于《上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任办法(草案)》的说明·····	施 伟 (76)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团提名补选的区人民代表大会常务委员会副主任候选人名单·····	(77)
关于主席团提名补选的区人民代表大会常务委员会副主任候选人建议名单的说明·····	施 伟 (78)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议补选的区人民代表大会常务委员会副主任正式候选人名单·····	(78)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议总监票人和监票人名单·····	(79)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团关于大会期间代表提出议案截止时间的决定·····	(80)
上海市崇明区第二届人民代表大会法制委员会关于代表议案审查意见的报告·····	施亦前 (80)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议预备会议选举大会主席团和秘书长办法·····	(82)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团和秘书长候选人名单·····	(82)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团常务主席名单·····	(83)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议全体会议执行主席分组名单·····	(83)

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议副秘书长名单·····	(84)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议议程·····	(84)
上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议日程·····	(85)
崇明区第二届人大常委会第二十七次会议纪要·····	(87)
在区二届人大常委会第二十七次会议上的讲话·····薛 红	(88)
关于试点乡镇履行职责事项清单工作有关情况的报告·····	(90)
关于 2025 年实项目调整情况的报告·····陈 杰	(91)
上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点·····	(92)
关于上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点（草案） 的说明·····沈国兴	(97)
区人大常委会主任会议关于办理区二届人大七次会议期间代表对区人大 常委会工作报告的审议意见的报告·····	(99)
上海市崇明区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(104)
上海市崇明区人民代表大会常务委员会任免名单·····	(105)
上海市崇明区第二届人大常委会第二十七次会议议程·····	(105)
区二届人大常委会组成人员出席第二十七次会议情况·····	(105)
区有关单位负责人、乡镇人大主席列席第二十七次会议情况·····	(106)

※如需了解其它各期公报内容及其它有关区人大常委会的工作，请进入崇明人大网：<http://renda.shcm.gov.cn/>。



# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 关于政府工作报告的决议

（2025 年 1 月 9 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议听取和审议了李峻区长代表区人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定区人民政府过去一年的工作，同意报告提出的 2025 年主要任务和工作部署，决定批准这个报告。

## 政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 8 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上

上海市崇明区人民政府区长 李 峻

各位代表：

现在，我代表上海市崇明区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2024 年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，

全力实施生态岛建设第五轮三年行动计划，以实干实绩庆祝中华人民共和国成立 75 周年，着力推动各项事业高质量发展，全区经济社会发展总体呈现回稳向好态势，世界级生态岛建设迈出坚实步伐。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）深化生态文明建设，生态发展根基不断夯实

环境质量稳定向好。稳步推进 6 个生态清洁小流域建设，完成 36.4 万个入河排污口排查溯源，地表水环境质量考核断面达标率保持 100%。加强建设用地全生命周期管理，重点建设用地安

全利用率保持 100%。开展固定污染源治理和废气扬尘管控,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度为 21.1 微克/立方米,环境空气质量(AQI)优良率达到 90.8%。扎实推进中央和市生态环境保护督察及生态环境警示片反馈问题整改。开展渣土倾倒联查联控,坚决遏制非法倾倒现象。强化崇苏通毗邻地区生态环境共保联治。

生态能级持续提升。落实新造林 2097 亩,新增绿地 451.5 亩,完成竖新镇前卫村开放休闲林地建设,森林覆盖率预计达到 22.16%(按原口径为 30.8%)。加强湿地生态修复和规范管理,启动北沿湿地互花米草综合防治工程,一枝黄花、福寿螺等外来入侵物种侵害得到有效遏制。崇明东滩候鸟栖息地成为上海首个世界自然遗产,获评“中国天然氧吧”“中国气候宜居城市(县)”称号,入选全国深化气候适应型城市建设试点。举办 2024 上海崇明生态岛国际论坛。严格落实长江“十年禁渔”,办理非法捕捞案件 14 起,整治“三无”船舶 67 艘,禁捕水域“四清四无”良好态势持续巩固。

低碳发展扎实推进。全面开展 GEP 核算和碳排放精细化管理,启动双碳智慧管理平台建设,实施横沙森林碳汇计量试点重点实践工程。全面推进“无废城市”建设,固废园区市政配套工程基本完工,横沙、堡镇、长兴 3 个建筑垃圾分拣中转站投入试运营。优化生活垃圾全程分类体系,崇明湿垃圾资源化处置利用中心加快建设,生活垃圾回收利用率达到 45.2%。实施既有公共建筑节能改造 11.9 万平方米,落实新建绿色建筑 26.1 万平方米,陈家镇国际生态实验社区获得市级绿色生态城区(试点)称号。绿华镇华星村 81 兆瓦渔光互补、新村风电场等绿色能

源项目有序推进,全区可再生能源装机容量达到 79.9 万千瓦,可再生能源发电量占全社会用电量比重超过 32%。

(二)强化经济运行调度,现代产业体系加快构建

经济发展持续承压前行。预计全区实现增加值 436 亿元左右、增长 3%左右,全年区级地方一般公共预算收入 94.5 亿元、下降 7.9%,全社会固定资产投资总额 135 亿元、下降 8.9%,社会消费品零售总额 144 亿元、下降 3%。举办区投资促进大会、区农业招商大会,新签约亿元以上重大项目 13 个。第七届进博会崇明交易团采购总额突破 5000 万美元,再创历史新高。发布 2024 版区产业地图,优化形成 13 项产业政策。建立招商和服务一体化推进机制,健全重点企业“服务包”制度,累计办理企业诉求 437 件。持续推进“鸿鹄计划”重点企业精准培育工程,新增高新技术、专精特新等企业 295 家。实施国企改革深化提升行动,开展国有资产动态监管和国企风险评估,组建上海崇明农发集团。高质量完成第五次经济普查。

现代绿色农业创新发展。落实耕地保护和粮食安全责任,新建、改造高标准农田 2.2 万亩,落实粮食生产面积 28.4 万亩次,粮食产量近 15 万吨,推进“1+6”粮食产后服务体系建设,启动 6 个粮食产后服务中心规划。持续推行绿色种养技术模式,绿色食品产量认证率达到 40%以上,农业绿色发展指数蝉联全国第一。深化全国农业科技现代化先行区合作共建,完成中华绒螯蟹种业核心基地等 10 个现代农业项目建设,首个数字化水稻育供秧服务中心投用,建成粮食“无人农场”4200 亩。聚力打造长三角农业硅

谷,重点围绕种源农业、设施农业、生物农业,发布专项支持政策,设立农业科创基金,布局高科技农业发展带,新引进落地高端种养殖等现代农业项目 10 个、农业科创项目 13 个。现代农业园区生态稻米、白山羊种养循环农业等项目完成建设。

先进制造业集聚发展。中船长兴二期项目加快建设,振华重工长兴智能港口装备项目竣工,一批具有世界领先水平的高技术船舶交付,崇明船舶海工基地获评成效明显的国家外贸转型升级基地,助力上海船舶与海洋工程装备集群入选国家先进制造业集群名单。建立船舶海工产业高技术船舶细分赛道“一把手工程”和链长负责制,编制上海建设长兴岛世界级现代化造船基地实施方案,绘制产业链图谱,加强 LNG 产业链招商。推动张江高新区崇明园改革创新,汉江实验室上海研究中心落地长兴。持续提升产业园区发展能级,长兴产业园区大音希声新材料、良薇机电总部研发生产基地等项目加快推进,富盛经济开发区风之笛风电科技新厂、崇明工业园区易秒中药设备供应链等项目投产,智慧岛产业园区大数据云计算中心等项目加快建设。完成 149.7 公顷低效产业用地盘活和综合处置。

商旅文体加快联动发展。推动服务消费提质扩容,组织开展“一节六季”全年促消费活动,推出首家崇明好物社区快闪店,长兴岛首个一站式大型购物中心“阳光天地”正式开业,城桥镇“八一广场”完成改造提升。西沙明珠湖成功创建国家 5A 级景区,“崇明花朝之旅”“稻香‘食’光、海岛寻味”2 条线路入选全国乡村旅游精品线路,乡村文化旅游节、花朝节、自行车嘉年华等活动品牌不断打响,全年 A 级景区共接待游

客 574 万人次。大力培育赛事经济,成功举办环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛、国际篮联三人篮球大师赛、上海长江半程马拉松等重大体育赛事。

(三)加快项目建设步伐,城乡基础功能更加完善

基础设施不断优化。轨道交通崇明线越江区间隧道顺利贯通,沪渝蓉高铁(崇明段)隧道和桥梁工程施工有序推进。完成鼓浪屿路、堡镇中路整治和陈海公路中段路灯加装及道路修复养护,崇明大道二期(庙港东一岱山路)等一批道路加快建设。完成环岛防汛提标一期 3 座闸外桥建设。加强 937 公里公共排水管道设施维护监管,完成 1.2 万户雨污混接普查,官山东泵站(初雨调蓄)建成投用。基本完成北六汲站、静南站、宝岛站 3 座 110 千伏输变电工程建设,新接通东平地区管道天然气用户 1304 户。

乡村建设提质升级。扎实推进竖新镇国家级、中兴镇市级“五好两宜”和美乡村建设试点,完成 5 个市级乡村振兴示范村建设。开展农村集体经营性建设用地入市试点。成立上海农村产权交易所崇明分中心,完成农村集体资产公开交易 718 笔。实施竖新镇全域土地综合整治试点,系统优化乡村发展空间布局。完成美丽庭院建设 2.8 万户,农村公路提档升级 41 公里。有序推进农民相对集中居住,实施 2021—2022 年度签约农户实物置换分流工作。

城市更新稳步实施。完成城桥镇利民村(西)“城中村”改造项目集体土地上村民回搬安置。加强住宅小区综合治理,完成城桥镇明珠花苑综合整治工程和江山新村等 3 个小区“美丽家园”建设,改造老旧隐患供水管道 10.7 公里,既有

多层住宅新加装电梯 15 台，新建电动自行车充电站 625 个、充电插口 1.1 万个，完成 10 个住宅小区地下车库移动通信网络覆盖。新增口袋公园 8 座、社会绿地开放共享 3 处、海绵城市项目 6 个。

#### （四）加大服务保障力度，居民生活品质稳步提升

民生保障持续加强。健全就业公共服务体系，推动创新创业，建成社区就业服务站点 18 个，开展补贴性职业培训 2.2 万人次，区内新增就业 9855 人，城乡登记失业人数控制在市下达指标以内，新增高级工及以上技能人才 929 人。预计全体居民人均可支配收入达到 54200 元、增长 4.5% 左右。社会保障供给不断优化，城乡居民养老金人均水平提高至每月 1736 元，实施各类救助 32.6 万人次。新增供应保障性租赁住房 895 套、“新时代城市建设者管理者之家”床位 208 张，建成交付征收安置房 1912 套。全面完成泰禾大城小院“保交楼”任务，交付商品住宅 2596 套。

社会事业稳步推进。深化教育综合改革，优化教育资源布局，通过国家学前教育普及普惠督导评估。上海世外教育附属崇明区汇明学校实现招生办学，上海市实验学校东滩高级中学新校区建成投用。上海交通大学崇明校区开工建设。全面深化医药卫生体制改革，加强市、区医院合作共建，国家卫生区、国家卫生镇创建成果不断巩固。积极发展群众体育事业，完成城桥镇和庙镇社区市民健身中心建设，新建改建市民益智健身苑点 40 个、多功能市民球场 8 片。深入实施文化惠民工程，完成市、区两级文艺资源配送活动 529 场，提升社区文化活动中心功能 13 家。东

西部协作和对口交流工作稳步推进，助力对口地区加快实现乡村振兴。

公共服务不断优化。新增综合为老服务中心、社区长者食堂、家门口养老服务站等为老服务场所 24 个，新建养老床位 256 张，改建认知障碍照护床位 220 张，居家环境适老化改造 1800 户。分层分类做好高龄独居老人等特殊群体探访关爱，长护险惠及老人 1.7 万名，居家养老服务惠及老人 1.1 万名。新增公办幼儿园托育点、社区“宝宝屋”等服务场所 6 个，开设小学生爱心寒暑托班 58 个，打造儿童友好城市阅读新空间 10 个。加强残疾人关爱服务，为 1520 户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造。建立社区规划师制度，人民路社区食堂等一批便民服务项目建成投用。

#### （五）夯实基层治理基础，社会大局保持安全稳定

“两张网”建设深入推进。持续夯实数字基础底座，公共数据上链、“图码”场景融合应用等“集中会战”取得积极成效。“随申办市民云”上新热门服务 21 项，企业专属空间开展精准主动服务 770 项，长三角“跨省通办”实现“崇启海”不动产转移登记异地办理。累计推出政务服务“一件事”集成 22 个，53 项政策服务实现“免申即享”，15 个高频事项实现“智慧好办”。全面推进政务服务事项“两个集中”，企业办事实现“只进一门”。深化“一网统管”建设，上线“视觉中枢”“矛盾纠纷排查处置”等平台，完成“城乡体征”等应用场景迭代升级。

城乡运行安全有序。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，排查整改重点工贸、危险化学品、燃气等行业领域重大事故隐患 90 项。全面开展



电动自行车安全隐患全链条整治、消防安全集中除患攻坚大整治等专项行动，整改各类隐患 5.8 万项。扎实推进自建房安全隐患和集装箱房、违法建筑等领域专项整治，食品药品、特种设备等领域安全形势保持稳定。有力有效应对台风影响和暴雨侵袭。

社会治理效能不断提升。推进基层减负增能，乡村治理积分制实现全覆盖。常态化开展“砺剑”等社会治安整治行动，乡镇级反诈中心实体化运作实现全覆盖，全区违法案件接报数、电信诈骗立案数分别下降 7.5%、9.4%，公众安全感、满意度在全市排名“双第一”。深入实施“三所联动”等矛盾纠纷多元化解机制，上线“瀛洲解纷”平台，推动人民建议征集、“12345”市民服务热线等工作提质增效。加强信访问题源头治理和积案化解，信访总量和事项实现“双下降”。有力防范处置欠薪问题，平台线索解决率全市第一。稳妥推进金融风险防范处置。军地协同不断加强，国防动员能力稳步提升，退役军人和双拥工作持续强化。工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织作用充分发挥，民族、宗教、外事、侨务和对台工作进一步加强。

过去一年，我们着力推进政府自身建设。出台区优化营商环境 7.0 版行动方案，实施 105 条改革举措。深入践行全过程人民民主，贯彻执行新修订的行政复议法，落实重大行政决策事项目录管理，强化科学民主依法决策，稳步提高政府依法行政水平。自觉接受人大监督、政协监督、社会和舆论监督，办理区人大代表建议 124 件、政协提案 144 件。主动公开政务信息 6333 条、答复公开申请 556 件。落实“习惯过紧日子”要求，全面推进成本预算绩效管理改革。深化政府

职能转变，政府机构改革任务全面完成。实施政府效能提升行动，行政效率和公信力不断提高。扎实开展党纪学习教育。锲而不舍落实中央八项规定精神，推动群众身边不正之风和腐败问题集中整治走深走实，政府系统党风廉政建设和反腐败工作向纵深推进。

各位代表，回顾过去一年，成绩来之不易。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，得益于历届党委、政府打下的坚实基础，离不开全区人民的共同努力。在这里，我代表崇明区人民政府，向团结奋进的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向中央和市属在崇各单位，向驻崇部队和武警官兵，向所有关心支持崇明发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，经济社会发展还面临不少困难和挑战，政府工作中还存在一些不足。主要是：生态环境基础仍需不断巩固，发展方式绿色低碳转型任重道远；经济持续回升向好的基础还不够稳固，有效需求不足问题依然存在，产业转型升级步伐还不够坚实；乡村振兴任务依然艰巨，农村集体经济需要进一步发展壮大；优质公共服务资源供给还不够充分，教育医疗水平、困难群众帮扶力度仍需不断提高；政府系统少数干部缺乏锐意进取精神，主动发现问题、敢于担当作为的意识还不够强。我们将直面这些问题，以更加强烈的责任感和使命感，采取更加有力有效措施推动问题解决。

## 二、2025 年主要任务

今年是“十四五”规划的收官之年，也是实

施世界级生态岛建设第六轮三年行动计划的开局之年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委、市政府和区委的总体部署及要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，进一步全面深化改革，努力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，加快将崇明建设成为绿色生态“桥头堡”、绿色生产“先行区”、绿色生活“示范地”。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：全区增加值增长3%左右，区级地方一般公共预算收入、全社会固定资产投资总额、社会消费品零售总额与去年基本持平，森林覆盖率保持稳定，环境空气质量（AQI）优良率不低于85%，地表水环境质量考核断面达标比例保持100%，区内新增就业不少于9000人，城乡登记失业人数控制在本市下达指标以内，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。重点做好五个方面工作。

#### （一）进一步推动绿色低碳转型，建设生态宜居城市

积极践行绿色发展理念，持之以恒开展生态保护与修复，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性，全力打造人与自然和谐共生样板。

持续加大生态治理力度。推进实施美丽崇明建设三年行动计划，积极争创国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。完成3个生态清洁小流域建设，实施仓房港、相见港2条骨干河道生态治理，加强镇村级河道

管理养护，深入推进入河入海排污口分类整治。完成第三轮清洁空气行动计划，加强移动源污染管控。强化土壤及地下水污染源头防控。完善生态环境保护长效机制，切实巩固中央和市级生态环境保护督察反馈问题整改成果，坚决守牢生态环境底线。

扎实开展生态空间建设。全面提升森林质量，着力推进森林抚育和林相改造，提高林地资源品质和效益。加强湿地保护修复，推进北沿湿地互花米草综合防治，持续巩固外来入侵物种防控治理成果。加快推进国际湿地城市、国家森林公园城市创建。深化长江口和长三角生态共保联治，加强与南通等地生态环境保护区域合作。打好长江“十年禁渔”持久战，确保“四清四无”常态长效。

积极推进绿色低碳发展。继续做好碳中和示范区建设，深化完善GEP核算体系，加快健全生态产品价值核算结果应用和保障机制。加强绿色能源开发利用，有序推进陈家镇璞叶小镇二期等5个渔光互补项目建设。积极推动绿色出行，有序更新新能源公交车，新建电动汽车公共充电桩100个。扎实开展既有建筑节能改造，科学优化新建建筑绿色低碳标准。深入推进“无废城市”建设，提升生活垃圾全程分类实效，建成崇明湿垃圾资源化处置利用中心、庙镇建筑垃圾分拣中转站。支持绿色低碳技术研发应用，促进低碳产业发展。

#### （二）进一步聚焦重点产业发展，提高经济发展质量

牢牢把握高质量发展要求，加快培育和发展新质生产力，以集群建设和产业强链为主要抓手，持续发展壮大重点特色产业，努力锻造新的

产业竞争优势。

高水平建设农业强区。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，继续抓好粮食、蔬菜等重要农产品稳产保供，加快推进市级现代设施农业片区建设。加大区域公共品牌建设和推广力度，持续拓展农产品展销渠道。优化长三角农业硅谷功能布局，加快科技成果示范园建设，完善科技研发、成果转化等策源功能，构建硅谷产业创新生态。持续实施农业科创项目“揭榜挂帅”“人才培养”等制度，集中力量推动核心技术攻关。加快现代农业园区优质水稻种子生产能力提升、崇明水仙花种源中心、沙乌头猪保种场升级改造等项目建设。

大力发展先进制造业。全力服务和支持驻岛央企发展，推动世界级高端装备研制、核心技术突破、关键配套集聚，积极打造世界领先的现代化造船基地。推动中远海运重工先进海工装备项目建设，积极布局邮轮经济。强化产学研协同创新，推动汉江实验室上海研究中心建设，支持交大长兴海洋实验室打造海洋科创园。加大产业园区项目招引力度，提升园区服务效能，推动长兴产业园区中船重工船舶推进设备、富盛经济开发区明基三丰医疗器械、智慧岛产业园区声通 5G 智慧应用产业园等项目竣工投产，崇明工业园区晋通光学云计算中心等项目加快建设。

深化商旅文体融合升级。聚焦“商业+”“文旅+”“体育+”，积极打造消费新场景，不断释放消费动能活力，切实增强消费牵引带动作用。优化完善全区商业布局，持续提升社区商业品质能级。大力发展直播经济、品牌经济、夜间经济，继续办好系列促消费活动。依托花朝节、环崇明岛骑游大会等节庆活动，加快发展工业旅

游、水上旅游、乡村旅游、研学旅游等新业态，培育文旅消费新热点。继续办好环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛等重大体育赛事，放大赛事活动带动效应，推动赛事流量转化为经济增量。

促进各类经营主体发展。高质量完成国企改革深化提升行动，推动国有企业聚焦功能定位和主责主业，优化国资布局结构，促进区域产业发展、支撑城市建设运营、承担民生服务保障。聚焦重点产业强链补链，强化大中小企业协同，推动国有企业与民营企业深度合作、优势互补。依法保护民营企业产权和企业家权益，完善民营企业沟通协调机制，进一步激发民营经济发展活力。

持续打造一流营商环境。实施新一轮优化营商环境改革举措。加强招商和服务一体化，深入实施重点企业“服务包”制度，积极解决企业政策供给、投融资、产业链协同等事项。完善从政策制定实施、发布解读到申报兑现、评估修订的全流程服务，高效推进惠企政策“免申即享”，有效提升政策推送精准度和服务获取便利度。大力汇聚战略科技人才和创新团队，推进人才全周期服务“一件事”改革。

（三）进一步优化城乡空间布局，推动城乡融合发展

立足区域发展实际，科学配置资源，加快提升基础设施和公共服务能级，努力形成错位发展、互补发展、联动发展的良好态势。

完善城乡基础设施建设。协调推进轨道交通崇明线和沪渝蓉高铁（崇明段）加快建设。继续推进陈南公路（G40—北陈公路）、陈通公路（陈海公路—崇明大道）、环岛防汛提标三期等项目。启动新河防汛排涝一期（管网工程）和中兴、向

化污水处理站归并等项目。加快推进崇明岛原水复线工程，持续开展老旧隐患供水管道改造。开展蒙电入沪崇明段前期工作，推动 500 千伏变电站 220 千伏送出工程建设。不断优化公交线网和公交站点设置，加强城区停车资源挖掘，提升群众出行便利度。着力完善新型信息基础设施，加强流量密集区域 5G 网络深度覆盖。

全面提升乡村建设水平。深化农村综合改革，进一步拓展“家门口产业”，加快构建产权明晰、分配合理的新型农村集体经济运行机制，带动村民增收致富。坚持以产业为核心，完成竖新镇国家级“五好两宜”和美乡村试点。不断优化农村人居环境，有序开展农村公路提档升级和安全设施精细化提升，继续推进美丽庭院建设。因情因需做好农民相对集中居住工作，持续改善农民生活居住条件。

稳步实施城市更新行动。有序开展城中村改造三年行动计划，推进不成套职工住宅及小梁薄板房屋改造，完成 9 个住宅小区“美丽家园”建设。稳步推进既有多层住宅加装电梯及老旧住宅电梯安全评估监测，完成 110 户无卫生设施旧住房提升改造。持续推进城区“15 分钟社区生活圈”建设，完善社区嵌入式服务设施，启动长兴镇社区规划编制试点。加快建设集产业、文旅、社区等功能于一体的高铁小镇、地铁小镇。

（四）进一步办好民生实事，切实增进民生福祉

坚持财力向民生、向基层倾斜，尽力而为、量力而行，加强基础性普惠性兜底性民生建设，采取更多惠民生、暖民心举措，不断提高人民生活品质。

优化就业和人才服务。突出就业优先导向，

健全就业创业公共服务体系，强化就业精准服务，多渠道推进高校毕业生、就业困难人群等重点群体稳定就业。开展就业帮扶、职业技能提升等行动，做好失业人员再就业工作。深入实施“燕归巢”“凤来栖”等人才工程，加大专业技术和技能人才引进培育力度，不断优化人才发展环境。加强劳动维权服务，做好根治欠薪工作，全力构建和谐稳定的劳动关系。

提升社会保障水平。适应“一老一小”人口分布和结构变化，优化养老托幼服务功能布局。推进养老实事项目建设和老年认知障碍友好社区试点，深化医养结合，不断提升养老服务水平。加强妇女儿童权益保障，优化普惠托育服务体系，做好留守儿童和困境儿童关爱服务，推进儿童友好型城市阅读新空间乡镇全覆盖。积极营造无障碍友好环境，加强残疾预防和康复服务。深入实施全民参保计划，健全分层分类社会救助体系，织密扎牢民生兜底保障安全网。持续推动保障性住房建设和供给，优化房源分配机制，支持刚性和改善性住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。

促进社会事业发展。高质量建设全国义务教育优质均衡发展区，深化拓展“名校+新校”带动效应，探索小规模学校改革，加快上海交通大学附属长兴实验中学建设。协调推进上海交通大学崇明校区项目加快建设。推动上海山峰理诺士学校竣工投用。开展紧密型城市医疗集团建设试点，完善分级诊疗体系，稳步推进社区卫生服务中心标准化建设，提升基层卫生服务能力水平。加强公共卫生体系建设，深化疾控体系改革。深入挖掘特色文化资源，做好市、区两级各类文艺资源配送。完善全民健身公共服务体系，推动东

滩市民健身中心和东滩骑行道等项目建设，广泛开展全民健身走（跑）等群众性体育赛事活动。

（五）进一步提高社会治理水平，增强城市安全韧性

坚持高质量发展和高水平安全良性互动，有效防范化解各类风险，着力提高社会治理科学化、精细化、智能化水平，筑牢城市安全屏障。

全力维护城市运行安全。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦风险易发高发重点领域和关键环节，常态化开展安全生产和消防安全专项排查整治，加强重大安全风险辨识评估、监测预警和分级防控，全面排查化解风险隐患。持续加强食品药品安全监管。优化应急指挥体系，做好粮食、能源等战略应急物资储备，提升应急救援能力水平。推进基层应急管理体系建设，加强防汛防台、森林防火等应急演练，增强全民防灾减灾意识和自救互助能力。

不断提升精细化管理水平。深化城市数字化转型，积极推动数据要素市场化配置改革。持续推进“一网通办”优化升级，推出更多“一件事”服务场景，强化惠企利民“一站式”服务。深化“一网统管”建设，优化完善“观、管、防、联、处”功能，提升实战应用水平。深化全过程人民民主实践，提升基层治理水平。扎实做好国防动员、退役军人服务保障和双拥工作，支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好联系服务群众，持续做好民族、宗教、外事、侨务、对台等工作。

做好风险隐患防范化解。强化社会治安整体防控，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等各类违法犯罪行为，加强“人地事物”治安要素管控，不断提升平安崇明建设水平。深化“崇启海”和

宝山、太仓等地跨区域警务合作，切实维护省际交界区域治安稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化建设，构建多元调处工作格局，确保社会和谐稳定。

高质量编制“十五五”规划是今年的一项重点工作。我们要继续坚持生态优先、绿色发展，以重大战略为主线、以品质提升为导向、以改革创新为动力、以人民群众为中心，集思广益、深入谋划提出重点领域指标目标，以及一批具有战略意义的重大任务、重大项目、重大政策，描绘好引领崇明未来发展的战略蓝图。

### 三、全面加强政府自身建设

做好今年各项工作，必须把党的集中统一领导贯穿到政府工作各领域全过程，以忠诚干净担当的实际行动，当好新时代高质量发展道路上的执行者、行动派、实干家。

加强政治建设。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，用党的创新理论指导实践，更加自觉把党的领导贯穿于政府工作各方面全过程，确保党中央、国务院和市委、市政府以及区委的各项决策部署不折不扣落到实处。

加强法治建设。坚持推进依法行政，严格执行重大行政决策程序，加强行政规范性文件管理，确保政府工作在法治轨道上高效运行。全面推进严格规范公正文明执法，不断提升执法队伍专业能力和水平。深化政务公开标准化规范化建设，切实增强政务公开实效。依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受政协的民主监督，认真

办理好人大代表建议和政协提案。强化审计、统计和财会监督，主动接受社会和舆论监督。

**加强效能建设。**坚持系统观念，强化跨部门、跨业务工作协同，持续提高工作效率。深化包容审慎监管，简化涉企检查，深入开展行政审批告知承诺闭环管理，持续加强重点领域一体化综合监管。坚决把“习惯过紧日子”要求落到实处，严控“三公”经费和一般性支出，进一步规范政府购买服务和非编人员管理，把有限的资金用在发展所需、民生所急、基层所盼上。

**加强作风建设。**严格落实中央八项规定精神，巩固深化党纪学习教育成果，持续深化整治形式主义为基层减负赋能。牢固树立正确政绩观，强化政府绩效考核评价，激励干部敢于负责、勇于担当、善于作为。把审计等问题整改同政府系统党风廉政建设更加紧密结合起来，健全权力运行制约监督机制，压紧扛牢全面从严治党政治责任。全体政府工作人员特别是各级领导干部要时刻把群众安危冷暖放在心上，办好“关键小事”、抓好“长远大事”、解决“揪心难事”，不辜负人民的期望和信任。

各位代表，实干成就梦想，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，咬定目标、聚力攻坚，真抓实干、勇毅前行，奋力谱写中国式现代化的崇明绿色发展篇章！

## 名 词 解 释

1.森林覆盖率（统计口径）：根据最新要求，崇明区森林覆盖率统计底数由原 1170.4 平方公

里调整为 1413 平方公里；森林面积中，原森林面积内的经济果林和非林地、非建设用地、非森林沼泽上的森林调出统计，原森林面积外“三调”林地上符合乔木形态的其他未成林造林地纳入统计。

2.深化气候适应型城市建设试点：指以有效防范和降低气候变化不利影响及风险为目标，以完善城市适应气候变化治理体系、加强气候变化影响和风险评估、强化城市重点领域适应气候变化行动、推进城市适应政策创新和能力建设为重点，提高城市适应气候变化能力。

3.GEP 核算：指通过生态服务价值的货币化评价，直观反映自然与生态环境对经济社会发展的贡献与支撑作用，为生态产品价值实现提供依据。

4.上海市绿色生态城区：指以绿色低碳、生态宜居为发展目标，通过科学统筹规划、低碳有序建设、创新精细管理等手段，最大限度减少碳源和增加碳汇，实现空间布局合理、公共服务功能完善、生态环境品质提升、资源集约节约利用、运营管理智慧高效、地域文化特色鲜明的人、城市及自然和谐共生的城区。

5.“1+6”粮食产后服务体系：“1”是指改建 1 个粮食储备中心用于存储区级储备粮，已于 2023 年建成投用；“6”是指改建 6 个粮食产后服务中心用于粮食收购、烘干及临时存储。

6.船海产业“一把手工程”：指以重点特色产业为抓手，在市、区协同联动机制下，由区主要领导牵头统筹推进船舶海工产业发展，集中资源力量建设世界领先的现代化造船基地，打造集研发设计、试验验证、总装制造、修理改装、技术服务于一体的高技术船舶和海工装备集聚区，

推动船舶海工产业高质量发展。

7.一节六季：指贯穿全年的促消费、稳增长活动，“一节”即“五五购物节”；“六季”即迎春消费季、暑期消费季、金秋购物旅游季、拥抱进博首发季、网络购物狂欢季、跨年迎新购物季 6 大主题消费季活动。

8.社区规划师制度：指引入社会专业力量，依据相关上位规划、城市规划管理和城市设计相关技术规范，围绕崇明世界级生态岛发展要求，为城镇和乡村社区建设提供高质量、精细化的技术咨询和指导。

9.图码：即“一张图”和“随申码”，是上海市提升城市治理水平和服务能级的重要数字工具，通过横向整合和纵向赋能，推动医疗、交通、文旅、生态、农业等多个领域数字化场景应用，实现社会治理精准化、政务服务便捷化。

10.两个集中：指个人事项向乡镇社区事务受理服务中心集中，企业事项向区政务服务中心集中。

11.蒙电入沪：指将内蒙古风光发电基地所发“绿电”接入上海市城市电网。

12.城市社区嵌入式服务设施：指通过在社区（小区）公共空间嵌入功能性设施和适配性服务，在居民适宜步行范围内，提供养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩等一种或多种服务，更好满足社区居民公共服务和美好生活需求。

13.紧密型城市医疗集团：以区域综合性医院为核心，整合社区卫生服务中心等资源，形成更加紧密的医疗卫生服务网络，推动就医格局更加合理，服务模式更加优化，居民就医体验更加完善。

14.“人地事物”治安要素：指在社会治安管理中涉及的 4 个主要方面，“人”指常住人口和流动人口管理中需重点关注的人；“地”指地理信息和空间管理中易出事的地；“事”指事件管理和预警机制中不托底的事；“物”指物品管理和安全防范中有危险的物。

## 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划的决议

（2025 年 1 月 9 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议经过审查，同意区人民政府提出的《关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，决定批准上海市崇明区 2025 年国民经济和社会发展规划。

关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发  
展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发  
展计划草案的报告

——2025 年 1 月 8 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上

上海市崇明区发展和改革委员会

各位代表：

受上海市崇明区人民政府委托，向大会报告崇明区 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划草案，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年崇明区国民经济和社会发展计划执行情况

2024 年，在市委、市政府和区委、区政府坚强领导下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，积极落实中央政

治局会议精神和上海市委、市政府有关经济运行调度工作的决策部署，牢牢把握高质量发展首要任务，强化经济运行分析与研判工作，细化落实稳增长系列政策与重点任务，加快推动全区经济恢复向好。今年全区经济运行总体平稳但不及预期，当前外部环境更加复杂严峻，市场竞争加剧、企业生产经营效益下滑、投资意愿降低、外迁风险加大、有效需求不足，房地产、汽车、黄金等消费市场活力有待提升，全区增加值、区级地方一般公共预算收入、全社会固定资产投资总额、社会消费品零售总额、单位生产总值能源消耗降低率等指标未达预期，其余指标均较好完成了区二届人大五次会议确定的目标和任务。

表 1 2024 年全区国民经济和社会发展计划主要指标完成情况

序号	指 标 名 称	全年目标	全年完成	
			完成数	增幅
1	全区增加值	增长 5%左右	436 亿元左右	3%左右
2	区级地方一般公共预算收入	与去年基本持平	94.5 亿元	-7.9%



序号	指 标 名 称	全年目标	全年完成	
			完成数	增幅
3	全社会固定资产投资总额	160 亿元左右	135 亿元	-8.9% （与去年同期相比）
4	社会消费品零售总额	增长 7%	144 亿元	-3%
5	规模以上工业总产值	508 亿元左右	563 亿元	10%
6	旅游收入	增长 8%	暂停统计	——
7	农村常住居民人均可支配收入 （全体居民人均可支配收入）	快于经济增长 （与经济增长保持同步）	40500 元 （54200 元）	6%左右 （4.5%左右）
8	新增就业	不少于 9000 人	9855 人	完成
9	绿色优质农产品认证率	40%以上	40%以上	完成
10	森林覆盖率	保持稳定 （原口径：30.8%）	22.16% （30.8%）	完成
11	地表水环境质量考核断面 达标比例	100%	100%	完成
12	环境空气质量（AQI）优良率	不低于 85%	90.8%	完成
13	生活垃圾回收利用率	45.2%	45.2%	完成
14	单位生产总值能源消耗降低率	五年累计下降 14% 年均下降 3%左右	3%	——

注：1.全区增加值等前 7 项发展类指标中，除旅游收入指标暂停统计外，规模以上工业总产值、居民人均可支配收入等 2 项指标完成年度目标，其余 4 项指标未完成年度目标

2.旅游收入指标已暂停统计，根据《上海市文化、旅游、广播电视、文物统计管理办法（试行）》（沪文旅〔2024〕25 号）要求，本区旅游收入未纳入上海市文化、旅游、广播电视、文物统计调查基本单位名录库，故不再对外发布

3.新增就业等后 7 项民生、生态类指标（除单位生产总值能源消耗降低率指标未完成年度目标外）均完成年度目标

4.绿色优质农产品认证率系产量认证情况，按照《2024 年上海市乡村振兴重点任务清单》要求，本区产量认证率任务需达 40%以上

5.森林覆盖率原口径按全区面积 1170 平方公里计算。根据《关于下发本市林业建设管理相关问题口径调整意见的通知》（沪绿容〔2024〕371 号）要求，现按全区面积 1413 平方公里计算，原森林面积内经济果林以及非林地、非建设用地、非森林沼泽上的森林面积调出，原森林面积外“三调”林地上符合乔木形态的其他未成林造林面积调入，预计净调出 7 万亩，2024 年森林覆盖率正在统计测算，预计达 22.16%

6.生活垃圾回收利用率计算口径别除了焚烧处理、填埋处理和部分不可利用湿垃圾处理量

### （一）聚力增强经济发展韧性

经济运行总体平稳有序。预计实现全区增加值 436 亿元左右，可比增长 3% 左右；实现区级地方一般公共预算收入 94.5 亿元，同比下降 7.9%；社会消费品零售总额 144 亿元，同比下降 3%；全社会固定资产投资总额 135 亿元，同比下降 8.9%；规模以上工业总产值 563 亿元，同比增长 10%。持续提升粮食安全保障能力，落实粮食生产面积 28.4 万亩次，着力提升现代农业发展质效。积极发挥驻岛央企辐射带动作用，海洋装备产业总产值预计完成 450 亿元，成立中国（长兴岛）LNG 船产业联盟，沪东中华逐步确立全球超大型 LNG 船领域创新引领地位。全力提升商贸服务能级，推进城桥镇、陈家镇、新河镇、堡镇等盒马门店开业。深化商文体跨界联动，用足用好赛事活动平台，成功开展“五五购物节”“六六夜生活节”“上海之夏国际消费季”等系列主题促消费活动，多场景举办“崇明好物快闪市集”。

产业发展动能加快集聚。大力发展现代绿色农业，推动中华绒螯蟹种业核心基地等都市现代农业项目建设，聚焦种源农业、设施农业、生物农业等核心领域，加快打造长三角农业硅谷。强化农业科技创新，加快推进崇明白山羊快繁技术平台建设及示范、新型有机水溶肥开发等重点项目建设。促进船舶与海洋工程装备产业高质量发展，中船长兴二期项目加快推进，振华重工长兴智能港口装备项目顺利竣工，一批具有世界领先水平的高技术船舶成功交付，助力上海船舶与海洋工程装备集群入选国家先进制造业集群名单。丰富文旅服务供给和体验，庙镇合中村、长兴镇潘石村入选第二批上海市级乡村旅游重点村，

“崇明花朝之旅”“稻香‘食’光、海岛寻味”2 条线路入选全国乡村旅游精品线路。大力培育赛事经济，成功举办环崇明岛国际自盟女子公路世界巡回赛、国际篮联三人篮球大师赛、上海长江半程马拉松赛等重大体育赛事，积极培育特色产业增长极。

政策服务效能持续提升。出台持续打造一流营商环境行动方案，完善重点企业“服务包”和服务专员制度，推动各项稳增长、促发展政策直达经营主体。持续完善产业政策工具箱，出台《崇明区关于促进工业、服务业高质量发展的实施办法》《崇明区促进总部经济发展管理总则》等政策，发布 2024 版区产业地图和政策汇编。成功举办“潮涌浦江”投资上海全球分享季崇明专场活动，前往北京、湖北武汉等地开展特色产业招商推介活动，新签约亿元以上重大项目 13 个。开展常态化联系走访服务，建立重点企业培育库，健全重点企业问题发现和解决机制，持续推进“鸿鹄计划”招引和培育工程，做大做强实体经济。

### （二）稳固提升生态环境质量

积极拓展生态发展空间。森林覆盖率预计达到 22.16%（按原口径为 30.8%），绿色优质农产品认证率达到 40% 以上，地表水环境质量考核断面达标比例保持 100%，环境空气质量（AQI）优良率达到 90.8%，生活垃圾回收利用率达到 45.2%。2024 年全区单位生产总值能耗预计上升 3%，主要受民生用能大幅增长、非工行业经济效益降幅较大等因素影响，节能指标完成压力较大。巩固深化林长制，积极推进港西镇公益林 183 亩、城桥镇公益林 487 亩等造林项目建设，实施公益林抚育项目 1.2 万亩，完成竖新镇前卫

村开放休闲林地建设。大力推进国家生态文明建设示范区创建，新建绿地 451.5 亩、绿道 9.1 公里、立体绿化 1.7 万平方米，新增口袋公园 8 座。筑牢农产品质量安全底线，完成绿色优质农产品认证总产量 52.1 万吨，新建、改造高标准农田 2.2 万亩，推进绿色生产高质高效，开展蔬菜产能提升示范推广工程，完成绿色防控 2.6 万亩、土壤保育 3800 亩、水肥一体化水溶肥 5280 亩。全面推进入河排污口排查、监测、溯源、整治工作，完成河道排查 9304 公里，排查溯源入河排污口 36.4 万个。打好污染防治攻坚战，深入开展固定污染源治理，完成简易 VOCs 治理设施精细化管理试点工作，切实改善环境空气质量。夯实水利基础设施，加快推进仓房港、相见港等骨

干河道整治工程，稳步推进 6 个生态清洁小流域建设。持续完善垃圾分类长效机制，横沙、堡镇、长兴 3 个建筑垃圾分拣中转站投入试运营，积极推进崇明湿垃圾资源化处置利用中心项目建设。稳步推进碳中和示范区建设，全面开展 GEP 核算和碳排放精细化管理，完成风电及光伏可再生能源发展规划编制，有序推进绿华镇华星村 81 兆瓦渔光互补等项目建设。持续推进绿色建筑发展，实施既有公共建筑节能改造 11.9 万平方米。

稳步实施三年行动计划。《崇明世界级生态岛建设第五轮三年行动计划（2022—2024 年）》共涉及 19 项专项工作、42 项重点项目，其中 12 项专项工作及 34 项重点项目由崇明区牵头推进，进展顺利，成效明显。

表 2 世界级生态岛建设第五轮三年行动计划项目情况

工作分类	具体项目	进 展 情 况
专项工作 (12 项)	控制建设用地规模	按计划推进。崇明区开发边界外建设用地减量化任务为立项面积 130 公顷，验收面积 130 公顷。已完成全年建设用地减量化任务目标 82%。
	推进农民集中居住	按计划推进。推进 2024 年农民相对集中居住农户签约，目前已完成农户签约 196 户。
	全域土地综合整治	按计划推进。郊野单元规划成果已经区级批复，耕地(永久基本农田)布局优化方案通过市级技术审查；确定市级土地整治项目范围，完善预可研成果；组织开展现场调研，向市整理中心汇报技术方案。
	深化跨区域生态共治	按计划推进。根据《三镇协同规划》要求，常态化推进东平、启隆、海永跨行政区城镇圈协同相关工作。
	保护河湖空间	按计划推进。2024 年度排口排查工作已基本完成，溯源完成进度 100%。
	保育生态沃土	按计划推进。已组织开展项目预评审。
	密织生态监测网络	按计划推进。待开展项目前评审。
	建 立 生 态 岛 GEP 核算体系	按计划推进。开展 2023 年 GEP 核算工作，已完成基础数据采集，正在开展数据分析、崇明特色指标参数设计等工作。

工作分类	具体项目	进 展 情 况
专项工作 (12 项)	创建国家生态文明建设示范区	按计划推进。在市生态环境局指导下,开展“两山”基地创建和国家生态文明建设示范区创建工作。
	推进碳排放精细化管理	按计划推进。崇明世界级生态岛双碳智慧管理平台已完成立项审批,正在开展平台功能开发设计、需求分析调研等工作。
	打造农业科技创新功能性平台	按计划推进。持续推进崇明白山羊快繁技术研究,利用体外胚胎技术,第一批母羊陆续产羔,开展第二批胚胎移植试验;持续开展“崇明 1 号”奇年选育系成蟹阶段以及偶年系扣蟹阶段的养殖评估,河蟹良种“崇明 1 号”商品蟹已上市,初步开展“崇明 1 号”河蟹 DNA 快速提取技术开发。
	发展品质便捷健康服务	按计划推进。持续深化前期研究。
重点项目 (34 项)	城镇污水处理厂扩容工程 (包括 6 项重点项目)	5 项已完成,1 项加快推进。其中,陈家镇、堡镇、新河污水处理厂,明珠湖、新海污水处理站等 5 项工程已完工。城桥污水处理二厂正推进建设方案市级评审,同步推进土地收储工作。
	主要城镇污水管网修复工程	已完成。
	集镇污水处理站归并	1 项已完成,1 项暂缓实施,2 项加快推进。其中,庙镇项目已完成;绿华项目暂缓实施;港西建设项目已完成施工招标公告;中兴向化项目已基本完成建设方案市级评审。
	撤制乡镇(集镇区域)污水管网完善工程	已完成。
	雨水排水提标改造工程(包括 5 项重点项目)	按计划推进。其中,新梅路雨水调蓄池已完成;官山东泵站基本完工;官山西泵站已完成施工招标公告;新河防汛排涝一期工程调蓄池已完成总体形象进度 90%,管网工程已完成施工招标公告;堡镇初期雨水调蓄池已完成土建;东门泵站暂缓实施;西门泵站推进初设审批事宜。
	港西镇 128 兆瓦渔光互补光伏发电项目	已完成。
	新建崇明湿垃圾资源化处置利用中心	按计划推进。主体结构封顶。
	崇明农业种业创新区	加快推进。正在优化项目建设方案,土地已收储入库。
	生态菌菇基地建设项目	已完成。

工作分类	具体项目	进 展 情 况
重点项目 (34 项)	盒马南美白对虾养殖项目	已完成。
	崇明国华生态康养中心	加快推进。优化建筑设计方案。
	中信养老社区	已完成。
	打造一批标志性乡村旅游精品项目（包括 4 项重点项目）	2 项已完成，2 项按计划推进。其中，兰桂骐开心农场、西沙-明珠湖水环境提升项目已完成。香朵开心农场三期完成围护工程、土方工程、基础底板施工、地面安全防护措施、地下室结构工程、土方回填、主体结构基础工程。宝岛鱼村开心农场郊野已开展土地收储流程。
	陈家镇自行车小镇基础设施配套项目	加快推进。东滩绿道、东滩市民中心建设方案报市发展改革委评审，就评估意见作针对性调整。
	陈家镇综合交通枢纽及配套工程	加快推进。根据市发展改革委意见正在进一步优化完善项建书。
	崇明线陈家镇站基础设施配套（包括 3 项重点项目）	加快推进。陈通公路北段已完成工可批复，南段初设已上报，土地收储工作正在推进；陈南公路已完成施工监理招标公告，土地收储工作正在推进；江韵路总体形象进度已完成约 90%。
	沪渝蓉高铁崇明站基础设施配套	加快推进。崇明大道东、西两段已完成初设批复；涉铁段正配合国铁进度推进相关工作；土地收储工作均在推进。
	原水管线复线	加快推进。选线规划调整已报市规划资源局待批，项目建设方案市级评审已基本完成。
	骨干河道整治（包括 15 项重点项目）	3 项已完成，1 项加快推进，其余 11 项开展前期研究工作。其中，四潝港（南闸-老北闸）、界河（环岛运河北河-界河北闸）、奚家港（前哨闸河-北横引河）已完工，八潝港（南闸-南横引河、北横引河-老北闸）正在推进蓝线调整事宜，其余河道均在开展前期研究工作。
	环岛大堤防汛提标改造三期工程	按计划推进。海塘大堤新建工程已完成初设批复，团结沙水闸改扩建工程初设已批复，正在推进施工招标。

加快建设重大项目。2024 年区委、区政府重大项目共 61 项，总投资额约 338.4 亿元。八一路、人民路等 15 条道路污水管网完善工程、上实东颐疗养院、崇明区生态稻米、白山羊种养

循环农业等 10 个项目已完工，中兴镇 100 兆瓦渔光互补、湿垃圾资源化处置利用中心及市政配套工程等 27 个项目按节点计划正常推进。受前期手续、市级政策调整、资金调配等因素影响，

农民相对集中居住实物安置项目（港西 4 号地块）配套道路、东滩地区河道整治及配套绿化工程等 24 个项目正加快推进。

（三）强化落实惠民利民措施

扎实推进社会事业。预计农村居民人均可支配收入达到 40500 元，同比增长 6%左右；全体居民人均可支配收入达到 54200 元，同比增长 4.5%左右；新增就业 9855 人。就业增收保持稳定，实施稳岗扩岗、创业扶持、技能培训等稳就业措施，实现就业困难人员就业 5325 人，帮助 515 名长期失业青年实现就业创业，创业帮扶 311 户，完成补贴性职业培训 2.2 万人次。落实

各级促进就业政策措施，发放新增就业岗位补贴 4595.4 万元，惠及企业 562 家次、补贴 5.7 万人次，发放就业困难人员社保及岗位补贴 2554.9 万元，惠及企业 3966 家次、约 2.3 万人次。有力保障重点服务人群，长护险惠及老人 1.7 万名，新增综合为老服务中心、社区长者食堂、家门口养老服务站等为老服务场所 24 个，新建养老床位 256 张，改建认知障碍照护床位 220 张。

用心办好实事项目。2024 年实事项目安排 8 方面 34 个单项，目前已完成 32 个单项，占总数的 94.1%；2 个单项正在加快推进，占总数的 5.9%。

表 3 2024 年全区实事项目完成情况

序号	类 别	实 事 项 目	进展情况
1	织密为老服务网络	新建 9 个家门口养老服务站	完成
2		新增 256 张养老床位、社区长者食堂 2 家、乡村长者照护之家 4 个	完成
3		老年认知障碍筛查 20000 人，改建认知障碍照护床位 200 张	完成
4		完成 1000 户高龄独居低收入老人家庭居家环境适老化改造	完成
5	促进普惠教育发展	开设 40 个小学生爱心暑托班、10 个小学生爱心寒托班	完成
6		新增 1 个公办幼儿园托育点及 20 个托班托额、5 个社区托育宝宝屋及 300 个托班托额	完成
7		打造 8 个儿童友好型城市阅读新空间	完成
8	提升群众居住质量	建设 2 家市级示范性智慧菜场，推出 7 家早餐工程示范点	完成
9		新建改建 6 座口袋公园，新增 1 座城市公园 24 小时开放	完成
10		完成 2.8 万户乡村“美丽庭院”建设	完成
11		完成 7 个住宅小区地下车库移动通信网络覆盖	完成
12		建设 1 个升级版社区微型消防站	完成
13		完成 90 座环卫公厕适老化适幼化改造	完成

序号	类 别	实 事 项 目	进展情况
14		为 8 万户瓶装液化气居民用户更换燃具连接软管及调压器	完成
15		完成 50 台投入使用满 15 年的老旧住宅电梯安全评估、为 50 台住宅电梯配备远程监测装置	完成
16		建设完善并规范运作 20 个“三所联动”纠纷调解室	完成
17	加强文体 事业发展	配送文艺演出 180 场、文化讲座 35 场、艺术导赏 40 场、展览展示 20 场、特色活动 25 场、文化微游 10 场	完成
18		新建改建 2 个社区市民健身中心、4 条市民健身步道、8 片多功能市民球场	加快推进
19		新建改建 40 个市民益智健身苑点、2 个市民健身驿站	完成
20	提高医疗 卫生水平	新建 1 家中医药特色示范社区卫生服务站、1 家社区标准化口腔诊室、6 家社区护理中心、1 家示范性社区康复中心	加快推进
21		培训 4400 名持证应急救护员	完成
22		为 12500 名社区居民提供大肠癌筛查	完成
23	完善公共 交通设施	更新投运 10 辆无障碍低地板新能源公交车	完成
24		打造 1 条敬老爱老服务公交线路，完成 5 个公交站台适老化改造	完成
25		新增 100 个公共（含专用）充电桩	完成
		完成 400 个存量充电桩智能化替代	完成
26		完成 19 公里农村公路提档升级改造	完成
27	扩展就业 创业路径	新增就业不少于 9000 人	完成
28		新增培养高级工及以上技能人才 768 人次	完成
29		建成 18 个“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点	完成
30		新增筹措供应 200 张“新时代城市建设者管理者之家”床位	完成
31		建设改善 30 间生产一线职工工间休息室	完成
32	关注弱势 群体需求	为不少于 2.5 万名退休和生活困难妇女提供免费妇科病和乳腺病检查	完成
33		为 12 户困境未成年人进行“追光小屋”居室微改造	完成
34		为 1180 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造	完成

聚焦落实重点工程。重点工程安排 5 方面 25 个单项，已完成 21 个单项，占总数的 84%；4 个单项正在加快推进，占总数的 16%。

表 4 2024 年全区重点工程完成情况

序号	类 别	重 点 工 程	进展情况
1	完善市政基础设施	推进江韵路道路新建工程建设	完成
2		开展陈家镇综合交通枢纽项目前期工作	加快推进
3		开工建设生态岛防汛提标一期（生态修复）工程	完成
4		开工建设东风西沙水库二期工程	加快推进
5		开工建设新河防汛排涝一期（调蓄）工程	完成
6		完成官山东泵站项目建设	完成
7	提高生态治理效能	开工建设崇明湿垃圾资源化处置利用中心项目	完成
8		开工建设崇明北沿湿地互花米草综合防治项目	完成
9		推进庙镇建筑垃圾分拣中转站项目建设	完成
10		推进太平竖河（南大堤-盘船洪）河道整治工程建设	完成
11		完成城桥镇、绿华镇生态清洁小流域治理工程建设	完成
12		完成西引路等 21 条城区道路污水管网完善建设	完成
13		完成八一路等 15 条城区道路污水管网完善建设	完成
14	优化生态产业布局	完成东部、西部白山羊综合服务中心（一期）工程建设	完成
15		完成崇明区生态稻米、白山羊种养循环农业项目建设	完成
16		完成智慧岛产业园区大数据云计算中心项目建设	完成
17		完成西沙明珠湖基础设施提升项目（一期）工程建设	完成
18	提升人居环境品质	完成城桥镇明珠花苑综合整治工程建设	完成
19		完成城桥镇江山新村、玉环新村、东门新村“美丽家园”建设	完成
20		开工建设区级宜居宜业精品乡村项目	加快推进
21	推动社会事业协调发展	完成生态社区一贯制学校建设	完成
22		开工建设生态社区幼儿园新建工程	完成
23		开工建设社区卫生服务中心标准化改造	加快推进
24		完成第十人民医院崇明分院改造工程建设	完成
25		开展东滩市民健身中心项目前期工作	完成



回顾 2024 年，崇明区坚决贯彻落实市委、市政府关于崇明世界级生态岛建设的各项决策部署，以进一步全面深化改革增动力、添活力，坚持干字当头、奋力一跳，全力以赴抓经济、促发展，持续厚植生态环境优势，积极推进“双碳”行动，大力加强乡村建设，持续优化公共服务，统筹做好绿色生态、绿色生产、绿色生活的大文章。同时也要清醒看到，当前外部环境变化带来的不利影响增多，前进道路上面临许多困难挑战。如何统筹好当前经济工作和长远发展任务，注重挖潜增收、提质增效，积极培育壮大实体经济，提升发展内生动力。如何统筹好居民消费和民生保障，健全居民持续增收机制，加快培育新型消费业态，促进居民增收与消费提质的良性循环。我们必须坚持走好生态优先、绿色发展之路，以全面深化改革激发崇明高质量发展的强大动力，加快服务构建新发展格局，全力保障经济社会发展安全平稳有序，推动世界级生态岛建设事业走向更美好的未来。

二、2025 年崇明区国民经济和社会发展主要目标和任务

今年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神的开局之年，也是实现“十四五”规划目标任务收官之年。从全国来看，我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变，经济运行总体平稳、稳中有进。中央政治局会议分析研究当前经济形势，对财政、货

币、房地产、资本市场、保企业、惠民生等领域均进行了重要部署，相关部委相继公布了一揽子增量政策，市场反应积极正面，社会预期和市场信心稳步回升。从上海来看，当前经济保持回升向好态势，但仍存在工业增长压力加大、高端消费外流等问题。十二届上海市委五次全会研究部署各项改革任务，及时推出一批条件成熟、可感可及的改革举措，更好增强信心、引导预期，更好以改革促进稳增长、调结构，持续巩固和增强经济回升向好态势。从崇明来看，要把稳中求进工作总基调贯穿融入世界级生态岛建设各方面、全过程，以更大力度、更实举措科学应变、主动求变，推动生态产业优化升级，切实提升实体经济贡献率，积极拓宽生态价值转化路径，筑牢高质量发展的生态底盘，加快建设具有示范引领效应的世界级生态岛。

2025 年指标安排主要遵循以下三项原则：一是要坚持高质量发展和高水平安全良性互动，立足服务实体经济发展，以科技创新驱动产业优化升级，全力打造有利于经济社会发展的安全环境，以更高标准推进世界级生态岛建设。二是要坚持以人民为中心，强化重大战略和基本民生财力保障，用心做好普惠性、兜底性实事项目建设，进一步提升群众获得感。三是要坚持生态优先绿色发展，持续提升生态环境治理现代化水平，健全绿色低碳发展体制机制，进一步提升生态发展显示度。

表 5 2025 年全区国民经济和社会发展主要目标

序号	指 标 名 称	建 议 目 标
1	全区增加值	增长 3%左右
2	区级地方一般公共预算收入	与去年基本持平

序号	指 标 名 称	建 议 目 标
3	全社会固定资产投资总额	与去年基本持平
4	社会消费品零售总额	与去年基本持平
5	规模以上工业总产值	575 亿元左右
6	农村常住居民人均可支配收入 (全体居民人均可支配收入)	快于经济增长 (与经济增长保持同步)
7	新增就业	不少于 9000 人
8	绿色优质农产品认证率	40%以上
9	森林覆盖率	保持稳定
10	地表水环境质量考核断面达标比例	100%
11	环境空气质量 (AQI) 优良率	不低于 85%
12	生活垃圾回收利用率	45.3%
13	单位生产总值能源消耗降低率	五年累计下降 14% 年均下降 3%左右

（一）以实体产业发展为抓手，持续增添经济发展动能

预计全区增加值增长 3%左右，区级地方一般公共预算收入、社会消费品零售总额与去年基本持平，规模以上工业总产值完成 575 亿元左右。

制定以上目标主要基于以下考虑：全区增加值，当前外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，近期国家出台一揽子增量政策，有效提振了资本市场和房地产市场，后续将传导带动实体经济和市场需求改善，全区经济运行将保持总体平稳。第一产业将保持微增，优化长三角农业硅谷功能布局，着力构建硅谷科创生态圈，聚焦重点领域持续实施“揭榜挂帅”“人才培育”等制度，集中力量推动核心技术攻关。第二产业将稳定增长，全力服务和支撑驻岛央企发展，推动产业链

上下游和关键环节耦合互补，持续壮大海洋经济发展能级，着力建设世界领先的现代化造船基地。第三产业将力争正增长，深化商文旅体跨界联动，依托系列主题促消费活动激发乡村消费新活力，放大赛事引流效应，推动赛事流量转化为产业增量。区级地方一般公共预算收入，持续拓宽招商引资渠道，多措并举盘活财政资源，防范化解政府债务风险，推动政策性金融工具落地，全力保障区级财政健康运行。社会消费品零售总额，促消费政策持续赋能，多业态丰富消费场景，长兴阳光天地购物中心联动发力，崇明好物品牌全渠道销售进一步拓展，协同打造“崇食、崇礼、崇酒、崇游”四大板块品牌产品和体验服务，消费市场信心提振、潜力释放，社会消费品零售总额稳步恢复。规模以上工业总产值，促进实体企业转型发展，推动长兴产业园区中船重工

船舶推进设备、富盛经济开发区明基三丰医疗器械等项目竣工投产，深化工业节能降耗，积极推进中远海运、申能电厂等一批绿色工厂创建项目，规模以上工业总产值平稳增长。

### （二）以生态文明建设为载体，持续推进绿色低碳发展

预计绿色优质农产品认证率达到 40% 以上，全区森林覆盖率保持稳定，地表水环境质量考核断面达标比例保持 100%，环境空气质量（AQI）优良率不低于 85%，生活垃圾回收利用率达到 45.3%，单位生产总值能源消耗五年累计下降 14%，年均下降 3% 左右。

制定以上目标主要基于以下考虑：绿色优质农产品认证率，充分发挥“崇明+”地理标志优势，加大“优农三兄弟”区域公共品牌建设和推广力度，鼓励绿色食品、有机食品、地理标志农产品申报，持续打造绿色优质农产品，实现“十四五”期间绿色优质农产品认证率保持 40% 以上。森林覆盖率，持续推动林绿资源从“量”到“质”提升，压实各级林长责任，推进公益林、生态廊道、口袋公园等项目建设，加快推进国家森林城市创建。地表水环境质量考核断面达标比例，深入推进入河入海排污口分类整治，做好雨污混接排查整改和农污设施运维监管工作，加强饮用水水源地环境管理，做好水源保护区遥感监测疑似问题点位核查，积极推进涉 VOCs 企业源头减排试点等重点工作，确保地表水环境质量考核断面水质持续达标。环境空气质量（AQI）优良率，完成第三轮清洁空气行动计划，加强移动源污染管控，做好空气质量保障攻坚。生活垃圾回收利用率，推动崇明湿垃圾资源化处置利用中心、建筑垃圾分拣中转站等项目建成投运，加快

推广“沪尚回收”平台，不断提高可回收物服务点能级和垃圾综合治理实效。单位生产总值能源消耗降低率，持续推进碳中和示范区建设，深化完善 GEP 核算体系，加快健全生态产品价值核算结果应用和保障机制，有序推进渔光互补、风电等新能源项目建设，持续推进交通、建筑、循环经济等重点领域可再生能源开发利用，力争完成“十四五”期间单位生产总值能源消耗降低率目标。

### （三）以提升群众获得感为目标，持续增进民生福祉保障

预计全区全社会固定资产投资总额与去年基本持平，农村常住居民人均可支配收入快于经济增长，全体居民人均可支配收入与经济增长保持同步，新增就业不少于 9000 人。

制定以上目标主要基于以下考虑：全社会固定资产投资总额，紧盯项目工程进度，协调推进轨道交通崇明线和沪渝蓉高铁（崇明段）建设，持续推进陈南公路（G40—北陈公路）、陈通公路（陈海公路—崇明大道）、环岛防汛提标三期等项目，启动新河防汛排涝一期（管网工程）等项目，力争形成更多投资实物量。农村常住居民人均可支配收入，当前经济发展呈现回升向好势头，将持续提振市场信心和消费需求，多措并举发展乡村特色产业，积极拓展农村增收渠道。持续优化惠民设施服务，改建认知障碍照护床位 150 张，新增 1 家社区长者食堂、1 家乡村长者照护之家，推进 18 个社区“宝宝屋”扩优提质。推动社会事业协调发展，大力推进学前教育资源科学配置，完成生态社区幼儿园新建工程，推进东滩市民健身中心等项目建设。健全完善社会福利体系，进一步落实城乡居民基本养老保险纳保

扩覆，推进构建分级诊疗新格局，持续深化“新华-崇明”区域联体试点，提升基层卫生服务能力和服务质量，继续完善分层分类社会救助体系。新增就业，落实市、区两级稳就业政策，强化“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点核心功能，新增培养高级工及以上技能人才 850 人次，抓好重点群体就业帮扶工作，加大生态岗位开发和管理力度，积极助力全区就业大局稳定。

三、2025 年崇明区实事项目和重点工程计划

2025 年崇明区实事项目和重点工程安排如下。

表 6 2025 年全区实事项目安排计划表

序号	类 别	实 事 项 目
1	老有所享	*改建认知障碍照护床位 150 张
2		*新增 1 家社区长者食堂、1 家乡村长者照护之家
3		*打造 1 条敬老爱老服务公交线路
4	儿童友好	*为义务教育学校普通教室安装 200 台空调
5		*开设 40 个小学生爱心暑托班、12 个小学生爱心寒托班
6		*新增 20 个公办幼儿园托班托额，*推进 18 个社区“宝宝屋”扩优提质
7	安居乐业	*新增筹措供应 200 张“新时代城市建设者管理者之家”床位
8		*完成 1.4 万户乡村“美丽庭院”建设
9		*建设改善 30 间生产一线职工工间休息室
10		新增就业不少于 9000 人
11		*建成“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点
12		*新增培养高级工及以上技能人才 850 人次
13	服务便民	*升级改造 1 家标准化菜场
14	健康家园	*在居民小区和重点公共场所增配 100 台自动式体外除颤器（AED）
15		*建设 1 家示范性社区康复中心
16		*培训 4000 名持证应急救护员、2000 名应急救护普及员
17		完成大肠癌筛查 1.25 万人
18		为不少于 2.5 万名退休和生活困难妇女提供免费妇科病和乳腺病检查

序号	类 别	实 事 项 目
19	体绿融合	*新建改建 1 个市民球场、1 条市民健身步道，*新建改建 20 个健身苑点，*新建 1 家职工健身驿站
20		*建设 1 个口袋公园
21	无碍生活	*为 920 户困难重度残疾人家庭进行无障碍改造
22		*更新投运 30 辆无障碍低地板新能源公交车
23		*完成 2 个公交站台适老化改造
24		*完成 53 座环卫公厕适老化适幼化改造
25	城市美育	*打造 10 个“家+书屋”家庭教育新空间
26		*开班 18 个市民艺术夜校教学点位，*升级打造 3 个“社会大美育课堂”
27	公共安全	*完成 2.15 公里老旧供水管网改造
28		*建设 1 个社区微型消防站
29		*完成 12 公里农村公路提档升级改造
30	和谐社区	*深化“三所联动”，组建完善并规范运作 23 支社区少年服务队
31		*为 20 户困境未成年人实施“追光小屋”居室微改造
32		配送文艺演出 150 场、文化讲座 10 场、艺术导赏 20 场、展览展示 3 场、特色活动 20 场、文化微游 4 场

注：\*表示 2025 年市为民办实事项目，部分延伸数量尚未明确的市级项目暂未列入

表 7 2025 年全区重点工程安排计划表

序号	类 别	重 点 工 程
1	完善市政基础设施	推进陈家镇综合交通枢纽项目建设
2		开工建设生态岛防汛提标一期（生态修复）工程
3		完成东风西沙水库二期工程（增能工程）
4		▲开工建设官山西泵站新建项目
5		▲开工建设西门泵站初期雨水调蓄工程
6	提高生态治理效能	完成崇明湿垃圾处置中心项目
7		推进崇明北沿湿地互花米草综合防治项目建设
8		推进庙镇建筑垃圾分拣中转站项目建设

序号	类 别	重 点 工 程
9		▲开工建设新河防汛排涝一期（管网）工程
10		▲推进崇明区粮食产后服务中心新建工程前期工作
11	提升人居环境品质	完成城桥镇和堡镇9个“美丽家园”建设项目
12		完成2024年区级宜居宜业精品乡村项目
13		▲开工建设中兴镇“五好两宜”和美乡村试点项目
14		▲完成竖新镇“五好两宜”和美乡村试点项目
15	推动社会事业协调发展	完成生态社区幼儿园新建工程
16		推进东滩市民健身中心项目建设
17		▲开工建设崇明东滩骑行道项目
18		▲推进圆沙消防站新建工程前期工作
19	优化生态产业布局	▲开展西沙明珠湖基础设施提升项目（二期）工程前期工作
20		▲完成长三角农业硅谷总部园提升改造工程

注：▲表示2025年新增项目

上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会

关于崇明区2024年国民经济和社会发展规划执行

情况与2025年国民经济和社会发展规划

草案的审查结果报告

——2025年1月9日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第三次会议上

上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会主任委员 梅雪松

大会主席团：

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次

会议审查了区人民政府提出的《关于上海市崇明

区2024年国民经济和社会发展规划执行情况与

2025年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

财政经济委员会在对计划草案报告初步审查的

基础上，根据各代表团的审议意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

## 一

财政经济委员会认为，2024 年，在区委坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央决策部署和市委、区委工作要求以及区二届人大五次会议的决议，锚定高标准推进世界级生态岛建设目标，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，全力克服经济下行压力和困难，着力推动经济社会发展回稳向好，世界级生态岛建设迈出坚实步伐。年度计划指标中，除旅游收入指标暂停统计、绿色优质农产品认证率和森林覆盖率按照新发布口径测算外，全区规模以上工业总产值、居民人均可支配收入预期性指标和新增就业等 6 项民生、生态类指标完成较好，全区增加值、地方一般公共预算收入、固定资产投资等指标与年初预期存在差距。同时还要看到，我区经济恢复发展的基础还不稳固，有效需求不足、社会预期偏弱，发展质效还需提升；当前处于新旧动能转换阵痛期，部分产业转型升级较为艰巨，实体经济困难仍然较多，企业外迁风险不容忽视，总体营商环境有待优化；城乡发展还不平衡，农村集体经济发展能级不高，乡村振兴需深入推进；民生领域仍存在一些短板，就业、教育、医疗等民生工作与群众期盼还有差距等。对这些问题，需要引起高度重视，并采取有效措施切实加以解决。

财政经济委员会认为，区人民政府提出的 2025 年国民经济和社会发展计划草案，全面贯彻了党的二十大和二十届二中、三中全会以及中

央经济工作会议精神，符合十二届市委六次全会和二届区委九次全会部署要求，符合我区经济社会发展实际，总体可行。建议批准区人民政府提出的《关于上海市崇明区 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

## 二

2025 年是实现“十四五”规划目标任务的收官之年，也是实施世界级生态岛建设第六轮三年行动计划的开局之年，做好经济社会各项工作意义重大。为此，财政经济委员会提出以下建议：

（一）坚持精准施策、协同联动，切实稳预期强信心

要抢抓政策窗口期，用足用好中央、全市政策红利，健全完善本区承接落地措施，加强存量政策和增量政策衔接，强化政策统筹，推动政策迅速直达快享、真正惠及基层。要精准做好政策解读，准确把握政策方向，聚焦生态产业发展、城乡融合发展等重点领域，进一步丰富政策工具箱，加强政策归集争取和执行落地，推动政策持续加力、靠前发力。要把招商引资作为稳增长、促发展的重要抓手，狠抓实体项目招引落地，持续优化营商环境，深化审批制度改革，强化部门服务合力，以优质的制度供给吸引更多优质企业投资。要优化企业服务工作，健全重点企业“首席联络员”等制度，推出更多“一揽子解决措施”、“全生命周期”服务，切实为企业排忧解难、稳定市场预期。

（二）坚持生态立岛、持续用力，推动绿色低碳转型

要持续加大生态治理力度，推进实施美丽崇

明建设三年行动计划,积极创建国家生态文明建设示范区,完成第三轮清洁空气行动计划,完善生态环境保护长效机制,坚决守牢生态环境底线。要扎实开展生态空间建设,全面提升森林质量,加强湿地保护修复,持续巩固外来入侵物种防控治理成果,加快推进国际湿地城市、国际森林城市创建,不断构筑区域生态优势。要深化长江口和长三角生态共保联治,打好长江“十年禁渔”持久战,坚决守牢“长江门户”生态安全。要积极稳妥推进低碳发展,持续推进碳中和示范区建设,深化完善 GEP 核算体系,加快健全生态产品价值核算结果运用和保障机制。要加强绿色能源开发利用,有序推动绿色出行,扎实开展既有建筑节能改造,深入推进“无废城市”建设,支持绿色低碳技术研发应用,促进低碳产业发展。

### (三) 坚持创新引领、重点突破,提高经济发展质量

要聚力新质生产力,加快健全现代化生态产业体系,不断增强发展内生动能。加快推进农业现代化建设,强化科技赋能,大力发展精品农业、品牌农业,重点推动市级现代设施农业片区建设,优化长三角农业硅谷功能布局,着力构建硅谷农业科创生态圈,努力打造更具核心竞争力的农业现代化示范区。要持续提升海洋装备产业能级,充分运用四大央企“链主”优势,加快推进船舶海工产业,积极探索海洋新材料等产业布局建设,打造千亿级产业集群。要大力发展生态服务业,加大优质消费供给,培育新的消费增长点,持续打造一批崇明特色旅游品牌,努力做大节庆经济、赛事经济、直播经济等流量经济,全力促进消费回暖。要推动传统产业向高端化、智能化、

绿色化转型升级,前瞻布局新兴产业、未来产业,加快构建发展新优势。要深化国企改革,发展民营经济,推动更多资源要素向生态产业发展集中,加快构建更具韧性和活力的现代化产业体系。

### (四) 坚持因地制宜、优化布局,促进城乡协调融合发展

要立足区域发展实际,加大农村基础设施建设投入力度和乡村基本公共服务供给,推动城乡要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等相互融合、协同发展,有力有效推进乡村全面振兴。要全面提升乡村建设水平,深化农村综合改革,积极盘活土地资源,激活镇、村内生发展动力,进一步拓展“家门口产业”,探索新型农村集体经济实现形式,带动村民增收致富。要坚持以产业为核心,推进“五好两宜”和美乡村建设,不断优化农村人居环境,科学推进农民相对集中居住,持续改善农民生活居住条件。要稳步实施城市更新行动,突出抓好城中村改造、“美丽家园”和城市社区嵌入式服务设施建设,努力构建城乡发展新格局,回应崇明人民对美好生活的向往。

### (五) 坚持尽力而为、量力而行,不断增进民生福祉

要着力保障和改善民生,加强基础性普惠性兜底性民生建设,下大力解决群众急难愁盼问题,持续增强人民群众获得感幸福感安全感。要坚决落实就业优先政策,加大重点领域、重点行业和中小微企业就业支持力度,优化公共就业服务和就业环境,多措并举促进群众增收。要接续办好教育、医疗、住房、养老等可感可及的民生实事,织密扎牢社会保障网。要深化城乡运行“一网统管”,强化数据资源融合应用,完善城运应



急体系，提高城乡治理科学化、精细化、智能化水平。要统筹好高质量发展和高水平安全，防范化解地方政府债务、房地产和安全生产等重点领

域风险，牢牢守住安全发展底线，确保百姓安康、社会安宁、发展安全。  
以上报告，请予审议。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 关于上海市崇明区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算的决议

（2025 年 1 月 9 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议经过审查，同意区人民政府提出的《关于上海市崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案的报告》，决定批准上海市崇明区 2025 年区本级预算。

## 关于上海市崇明区 2024 年总预算执行情况 和 2025 年总预算草案的报告

——2025 年 1 月 8 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上

上海市崇明区财政局

各位代表：

受上海市崇明区人民政府委托，现将本区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案提请大会审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2024 年总预算执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府和区委

的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的  
监督和支持下，严格执行区二届人大五次会议审  
查批准的预算，全力以赴稳预期、稳增长，持续  
优化财政支出结构，不断提升财政管理效能，为  
纵深推进世界级生态岛建设提供坚实财力保障。

（一）2024 年总预算收支执行情况

1.一般公共预算执行情况

2024 年，全区收入总量 3978108.26 万元，  
完成调整后预算的 111.47%。全区支出总量  
3978108.26 万元，完成调整后预算的 111.47%。  
全区一般公共预算收支执行平衡。

2024 年，区本级收入总量 3901623.67 万元，  
完成调整后预算的 111.72%。其中：区级地方一  
般公共预算收入 945138.26 万元，完成调整后预  
算的 102.96%，比 2023 年（下同）减少 81318.03  
万元，下降 7.92%；上级补助收入 2099150.71  
万元；地方政府一般债券转贷收入 371000 万元；  
动用预算稳定调节基金 228654.77 万元；调入资  
金 630 万元；上年结转收入 171591.40 万元；乡  
镇上解收入 85458.53 万元。

区本级支出总量 3901623.67 万元，完成调  
整后预算的 111.72%。其中：区本级一般公共预  
算支出 1834021.57 万元；上解支出 253592.74  
万元；安排预算稳定调节基金 332580.76 万元；  
地方政府一般债券还本支出 340000 万元；区对  
乡镇体制分成和转移支付支出 1004669.48 万元；  
年末结转下年支出 136759.12 万元。

区本级一般公共预算收支执行平衡。

（1）区级地方一般公共预算收入执行情况

2024 年，区级地方一般公共预算收入  
945138.26 万元，其中：税收收入 877729.24 万  
元，下降 8.96%；非税收入 67409.02 万元，增长

8.12%，包括专项收入 42176.94 万元，行政事业  
性收费收入 5728.46 万元，国有资源（资产）有  
偿使用收入 10683.89 万元，其他收入 8819.73  
万元。主要是受复杂严峻的外部环境、国家减税  
降费政策、税收征管方式调整等多重因素影响，  
收入恢复不如预期。

税收收入具体情况如下：

增值税 459307.76 万元，完成调整后预算的  
102.82%，下降 6.28%；

企业所得税 115486.68 万元，完成调整后预  
算的 108.08%，下降 1.88%；

个人所得税 178433.06 万元，完成调整后预  
算的 99.30%，下降 5.94%；

城市维护建设税 41743.59 万元，完成调整  
后预算的 102.33%，下降 6.65%；

房产税 29905.34 万元，完成调整后预算的  
105.62%，增长 4.57%；

印花税 22003.13 万元，完成调整后预算的  
101.16%，增长 3.59%；

城镇土地使用税 1644.55 万元，完成调整后  
预算的 109.20%，增长 13.11%；

土地增值税 3604.26 万元，完成调整后预算  
的 50.18%，下降 89.03%；

车船税 5481 万元，完成调整后预算的  
100%，增长 1.05%；

耕地占用税 765.42 万元，完成调整后预算  
的 100.71%，增长 3.99%；

契税 19159.42 万元，完成调整后预算的  
91.99%，下降 39.18%；

环境保护税 159.15 万元，完成调整后预算  
的 167.53%，增长 23.09%；

其他税收收入 35.88 万元，完成调整后预算

的 99.67%，下降 265.35%。

## （2）区本级一般公共预算支出执行情况

一般公共服务支出 80719.37 万元，完成调整后预算的 95.09%，增长 1.92%。其中，中央和市级专项补助支出 804.28 万元。主要用于行政事业单位正常运转等经费支出。

国防支出 2587.44 万元，完成调整后预算的 98.41%，增长 91.17%。其中，中央和市级专项补助支出 136.94 万元。主要用于人民防空、民兵训练、征兵等经费支出。增长的主要原因是支出事项标准提高等。

公共安全支出 74763.28 万元，完成调整后预算的 102.25%，增长 7.74%。其中，中央和市级专项补助支出 2341.50 万元。主要用于基本支出 44395.67 万元，以及公安信息网络运行维护，公安、司法等部门办案业务等经费支出。增长的主要原因是新增一般债券项目等。

教育支出 243524.27 万元，完成调整后预算的 96.59%，增长 0.48%。其中，中央和市级专项补助支出 7242.30 万元。主要用于基本支出 182149.58 万元，以及教育系统保安经费、师资队伍建设和学前教育、义务教育、高中教育、职业教育等项目经费支出。

科学技术支出 58814.95 万元，完成调整后预算的 95.15%，下降 4.41%。其中，中央和市级专项补助支出 5 万元。主要用于科技创新奖励资金 55270.60 万元，以及区文化科技中心运行费、科普活动等经费支出。

文化旅游体育与传媒支出 18430.54 万元，完成调整后预算的 99%，增长 19.61%。其中，中央和市级专项补助支出 1543.62 万元。主要用于社区市民健身中心、公共文化服务体系建设、

全民健身、重大赛事、场馆运维等经费支出。增长的主要原因是中央和市级专项补助增加等。

社会保障和就业支出 256705.97 万元，完成调整后预算的 91.45%，增长 23.80%。其中，中央和市级专项补助支出 34137.63 万元。主要用于老年综合津贴 29188.74 万元、生态养老补贴 19540.71 万元、城乡居民养老保险 16095 万元，以及人才发展经费、残疾人两项补贴、城乡居民最低生活保障、优抚对象补助等经费支出。未完成预算的主要原因是残疾人两项补贴、残疾人集中就业企业社保费专项补助等项目支出少于预期；增长的主要原因是中央和市级专项补助增加以及 2023 年生态岛养老补贴、残疾人两项补贴等经费转列存量资金等。

卫生健康支出 178151.65 万元，完成调整后预算的 93.47%，下降 10.20%。其中，中央和市级专项补助支出 3969.11 万元。主要用于基本支出 107583.47 万元、计划生育家庭奖扶 33320.89 万元，以及城乡医疗救助、卫生人才政策、基本公共卫生服务、乡镇社区卫生服务中心运转等经费支出。未完成预算的主要原因是计划生育家庭奖扶支出少于预期以及信息化项目建设进展晚于预期；下降的主要原因是中央和市级专项补助减少等。

节能环保支出 109105.12 万元，完成调整后预算的 95.01%，下降 6.80%。其中，中央和市级专项补助支出 28702.12 万元。主要用于节能减排专项资金 74477.10 万元、湿垃圾资源化处置利用中心等市级建设财力项目支出 28556.72 万元，以及水污染防治、环境管理等经费支出。下降的主要原因是中央和市级专项补助减少等。

城乡社区支出 208796.37 万元，完成调整后

预算的 162.98%，增长 109.02%。其中，中央和市级专项补助支出 124225.14 万元。主要用于崇明大道二期新建工程等市级建设财力项目支出 124158.42 万元，以及环卫清运和保洁服务、垃圾中转站和焚烧厂运营、市政道路养护维修等经费支出。超预算及增长的主要原因是中央和市级专项补助增加等。

农林水支出 171292.52 万元，完成调整后预算的 52.09%，增长 7.42%。其中，中央和市级专项补助支出 100184.32 万元。主要用于水利建设专项 39639.41 万元、乡村振兴专项补助 21978.97 万元、北沿湿地互花米草综合防治项目 11629.79 万元，以及经济薄弱村补助、农村综合帮扶项目、绿色农业政策及其他三农支持资金等经费支出。未完成预算的主要原因是部分中央和市级专项补助支出进度不及预期，以及部分项目于调整预算后通过专项转移支付下达乡镇，转列乡镇级支出等；增长的主要原因是中央和市级专项补助增加等。

交通运输支出 153389.46 万元，完成调整后预算的 149.38%，下降 10.37%。其中，中央和市级专项补助支出 59707.11 万元。主要用于公交运营补助支出 55642 万元，陈通公路新建工程等市级建设财力项目支出 52000 万元，以及交通运输行业管理等经费支出。超预算的主要原因是调整预算后中央和市级专项补助增加等；下降的主要原因是中央和市级专项补助较上年减少等。

资源勘探工业信息等支出 66597.41 万元，完成调整后预算的 95.29%，下降 19.10%。其中，中央和市级专项补助支出 286.80 万元。主要用于海洋装备产业扶持资金 48000 万元，以及增资百联崇明商业公司、国资监管业务等经费支出。

下降的主要原因是 2023 年包含一次性支出因素。

商业服务业等支出 34854.77 万元，完成调整后预算的 95.04%，下降 31.46%。用于新业态发展专项资金。下降的主要原因是受外部环境的影响，相应减少新业态发展专项资金。

援助其他地区支出 1327.05 万元，完成调整后预算的 99.92%，增长 18.95%。主要用于援滇项目等经费支出。增长的主要原因是产业帮扶引导资金项目支出增加等。

自然资源海洋气象等支出 2724.92 万元，完成调整后预算的 90.89%，下降 9.13%。主要用于气象服务、海域与海岛管理等经费支出。未完成预算和下降的主要原因是自然资源调查与确权登记事务等支出进度不及预期。

住房保障支出 58102.49 万元，完成调整后预算的 95.71%，下降 0.76%。其中，中央和市级专项补助支出 4406.46 万元。主要用于行政事业单位住房公积金缴纳、旧住房综合改造、保障性安居工程等经费支出。

粮油物资储备支出 4332.36 万元，完成调整后预算的 80.92%，下降 0.13%。主要用于售粮农户价外补贴、区级储备粮补贴、商品粮收购补贴等经费支出。未完成预算的主要原因是售粮农户价外补贴于调整预算后通过专项转移支付下达乡镇，转列乡镇级支出等。

灾害防治及应急管理支出 15750.66 万元，完成调整后预算的 96%，增长 1.15%。主要用于消防应急救援、安全监管、自然灾害防治等经费支出。

债务付息支出 94050.97 万元，完成调整后预算的 100%，下降 0.78%。全部用于地方政府

一般债券付息支出。

需要说明的是：2024 年年初按照预算法安排区本级预备费 30000 万元，主要用于世外汇明学校开办费、“三支一扶”补助、抚恤金等。

（3）区对乡镇转移支付预算执行情况

区对乡镇体制分成和一般性转移支付 807958.53 万元，完成调整后预算的 100%。主要用于加强乡镇“三农”、医疗卫生、社会保障等方面的均衡性保障。

区对乡镇专项转移支付 196710.95 万元，完成调整后预算的 119.72%，主要用于乡村振兴专项补助、农村综合改革转移支付、水利建设专项补助、农村生活污水处理设施养护补贴、森林湿地建设和管养、医疗救助补助等方面。

（4）区本级“三公”经费支出情况

2024 年区本级当年财政拨款开支的因公出国（境）费、公务用车购置及运行维护费、公务接待费（以下简称“三公”经费）支出合计 2821.06 万元，比 2024 年（下同）预算数 4604.51 万元减少 1783.45 万元，下降 38.73%。其中：因公出国（境）经费为 249.56 万元，比预算数 480 万元减少 230.44 万元，下降 48.01%；公务用车运行维护费 2033.89 万元，比预算数 3309.56 万元减少 1275.67 万元，下降 38.55%；公务用车购置费 361.59 万元，比预算数 392.48 万元减少 30.89 万元，下降 7.87%；公务接待费 176.02 万元，比预算数 422.47 万元减少 246.45 万元，下降 58.34%。

2.政府性基金预算执行情况

2024 年，全区政府性基金预算收入总量 204360.37 万元，完成调整后预算的 100.70%。全区支出总量 204360.37 万元，完成调整后预算

的 100.70%。全区政府性基金预算收支执行平衡。

2024 年，区本级政府性基金预算收入总量 166728.77 万元，完成调整后预算的 100.86%，其中：区级政府性基金收入 34976.57 万元，完成调整后预算的 91.80%；上级补助收入 11820.17 万元；地方政府专项债券转贷收入 59000 万元；上年结转收入 60932.03 万元。

区本级政府性基金支出总量 166728.77 万元，完成调整后预算的 100.86%，其中：区本级政府性基金支出 61215.96 万元，地方政府专项债券还本支出 69000 万元；调出资金 520 万元；上解支出 3003.23 万元；区对乡镇专项转移支付支出 12692.19 万元；年末结转下年支出 20297.39 万元。

区本级政府性基金预算收支执行平衡。

区本级政府性基金预算收支项目的执行情况如下：

（1）国有土地使用权出让收支预算

区本级国有土地使用权出让收入总量 117965.62 万元，完成调整后预算的 101.22%。其中：区级国有土地使用权出让收入 8246.53 万元，完成调整后预算的 73.95%，未完成预算的主要原因是土地出让不及预期；上级补助收入 5300.22 万元；地方政府专项债券转贷收入 59000 万元；上年结转收入 45418.87 万元。支出总量 117965.62 万元，完成调整后预算的 101.22%。其中：区本级国有土地使用权出让支出 33240.63 万元，主要用于安排地方政府专项债券付息支出 28793.68 万元、以前年度结转的专项债券项目 4248.95 万元等；地方政府专项债券还本支出 69000 万元；上解支出 3003.23 万元；区对乡镇

专项转移支付支出 11335.36 万元；年末结转下年支出 1386.40 万元。

#### （2）城市基础设施配套费收支预算

区本级城市基础设施配套费收入总量 21533.20 万元，完成调整后预算的 98.11%。其中：区级城市基础设施配套费收入 14585.08 万元，完成调整后预算的 97.23%；上年结转收入 6948.12 万元。支出总量 21533.20 万元，完成调整后预算的 98.11%。其中：区本级城市基础设施配套费支出 7900.41 万元，主要用于地方政府专项债券付息支出 2628.44 万元、以前年度结转的专项债券项目 3113.21 万元，以及住宅用地公建配套和水电气接入项目等支出；区对乡镇专项转移支付支出 298.09 万元；年末结转下年支出 13334.70 万元。

#### （3）污水处理费收支预算

区本级污水处理费收入总量 14341.04 万元，完成调整后预算的 98.64%。其中：区级污水处理费收入 10802.41 万元，完成调整后预算的 98.20%；上年结转收入 3538.63 万元。支出总量 14341.04 万元，完成调整后预算的 98.64%。其中：区本级污水处理费支出 14256.84 万元，主要用于地方政府专项债券付息支出 563.91 万元，以及城桥、堡镇等污水厂运行经费 10178.37 万元等支出；年末结转下年支出 84.20 万元。

#### （4）彩票公益金收支预算

区本级彩票公益金收入总量 7666.33 万元，完成调整后预算的 105.40%。其中：区级彩票公益金收入 1342.55 万元，完成调整后预算的 141.32%，主要是市级调库至我区彩票公益金高于预期；上级补助收入 1962.13 万元；上年结转收入 4361.65 万元。支出总量 7666.33 万元，完

成调整后预算的 105.40%。其中：区本级彩票公益金支出 1560.86 万元，主要用于社区公益服务、社区市民健身中心专用设施设备采购、非营利性社区养老服务机构以奖代补等经费支出；调出资金 520 万元；区对乡镇专项转移支付支出 983.50 万元；年末结转下年支出 4601.97 万元。

#### （5）大中型水库移民后期扶持基金收支预算

区本级大中型水库移民后期扶持基金收入总量 2804.58 万元，完成调整后预算的 104.47%。其中：上级补助收入 2139.82 万元；上年结转收入 664.76 万元。支出总量 2804.58 万元，完成调整后预算的 104.47%。其中：区本级大中型水库移民后期扶持基金支出 1944.22 万元，主要用于水库移民后期项目等支出；区对乡镇专项转移支付支出 75.24 万元；年末结转下年支出 785.12 万元。

#### （6）国家重大水利工程建设基金收支预算

区本级国家重大水利工程建设基金收入总量 313 万元，全部为上级补助收入，完成调整后预算的 100%。支出总量 313 万元，完成调整后预算的 100%，主要用于水库移民后期扶持项目。年末结转为零。

#### （7）超长期特别国债转移支付收支预算

区本级超长期特别国债转移支付收入总量 2105 万元，全部为上级补助收入，完成调整后预算的 105.25%。支出总量 2105 万元，完成调整后预算的 105.25%。其中：区本级超长期特别国债转移支付支出 2000 万元，主要用于新河镇老镇区防汛排涝一期工程；年末结转下年支出 105 万元。

### 3. 国有资本经营预算执行情况

2024 年，本区实施国有资本经营预算管理的国有企业（集团）14 户，根据区属企业分类及收益收缴比例的规定，本年所有国有独资企业均按上年净利润的 30%上缴收益。

本区国有资本经营预算收入总量 2304.30 万元，完成调整后预算的 100%。其中：国有企业退休人员社会化管理中央补助资金 200.50 万元，上年结转收入 524.70 万元，区级国有资本经营预算收入 1579.10 万元，包括：区国资委上缴股权转让收入 813.28 万元；上海亚通股份有限公司上缴股利股息分红 205.82 万元；上海崇明生态旅游集团有限公司上缴收益 459 万元、上海崇明现代农业园区开发有限公司上缴收益 80 万元、上海崇明资产经营有限公司上缴收益 21 万元，其余企业上缴为零。

本区国有资本经营预算支出总量 2304.30 万元，完成调整后预算的 100%。其中：区级国有资本经营预算支出 350.57 万元，完成调整后预算的 38.31%，主要用于补充上海崇明生态旅游集团有限公司资本金、国有企业退休人员社会化管理补助支出等，未完成预算的主要原因是国有企业退休人员社会化管理中央补助支出进度不及预期；调出资金 110 万元，调入一般公共预算统筹使用；年末结转下年支出 1843.73 万元。

本区国有资本经营预算收支执行平衡。

4.关于社会保险基金预算的说明

根据有关文件规定，社会保险基金预算由市级相关部门负责编报。

5.关于债券转贷情况及 2024 年政府债务限额的说明

经财政部核准，本区 2024 年政府债务限额 4519000 万元。2024 年本区政府债务余额

4473417 万元。

2024 年，本区共获得政府债券转贷收入 430000 万元，其中：一般债券 371000 万元，列入一般公共预算；专项债券 59000 万元，列入政府性基金预算。

以上有关预算执行的具体情况详见《崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算（草案）》。

（二）2024 年主要财税政策落实和重点财政工作情况

2024 年，我们认真贯彻党中央、国务院，市委、市政府和区委决策部署，严格按照预算法及其实施条例等有关规定，落实区人大及其常委会有关决议及审查意见要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，深入实施积极的财政政策，坚持勤俭办一切事业，加强重点领域和关键环节资金保障，落实各项财政体制机制改革任务，努力为本区经济社会持续健康发展提供有力支撑。

1.坚持精准施策、培优育强，全力助推经济稳进提质。持续推进结构性减税降费政策扎实落地。继续实施企业所得税研发费用税前加计扣除等税费优惠政策，切实减轻企业负担，为加快发展新质生产力增添动能。2024 年，制造业等行业享受的增值税留抵退税政策金额合计 59996.79 万元。支持落实“2+3+N”现代化生态产业体系有关政策。支持保障《崇明区关于促进工业、服务业高质量发展的实施办法》以及农业、制造业、科技创新、旅游文创、体育等领域的产业专项扶持政策，促进产业升级和区域经济可持续发展。全面推动招商引资加力提效。落实规范招商各项要求，支持做好新一轮产业政策衔接期间的安商稳商工作，进一步强化市、区两级扶持

政策集成，不断放大政策协同效应，更好适应全国统一大市场和公平竞争新常态，积极推动全区经济更高质量发展。支持落实重点企业“服务包”制度。指导乡镇、公司园区结合重点企业“服务包”制度，加强重点企业预警排摸和常态化走访联系，落实服务引导举措，切实帮助企业纾困解难，推动各类经营主体持续健康发展。

2.坚持精打细算、有保有压，大力优化财政支出结构。牢固树立党政机关习惯过紧日子理念。研究出台《关于进一步强化预算约束 落实党政机关习惯过紧日子要求的工作措施》，制定下发《本区党政机关和事业单位习惯过紧日子鼓励清单》《本区党政机关和事业单位购买第三方服务负面清单》，织密扎牢制度笼子，进一步健全党政机关习惯过紧日子长效机制。强化财政拨款“三公”经费管理。对于无实质内容的一般性因公出国（境）一律不安排预算，严格执行公务用车购置和运行维护费支出标准，严格控制公务接待范围，压缩接待量和费用。严格控制一般性支出。行政参公单位公用综合定额按照 20%比例压减，压缩论坛、节庆、展会等活动，严控公务活动经费和办公用房修缮，加强行政事业单位服装经费管理。加强非编人员管理。充分发挥联席会议作用，注重加强区级统筹，从严把好新增非编人员关口，从严控制经费支出。筑牢兜实基层“三保”。坚持优先保障“三保”支出，确保“三保”保障资金真实、稳定、可靠；硬化“三保”预算执行约束，严禁挤占挪用“三保”资金。加强基础性普惠性兜底性民生建设，安排促进就业扶持政策资金 6395.84 万元，牢牢守住稳就业底线；安排生态养老补贴 19540.71 万元，不断提升城乡居民养老保障水平；安排学校新建改扩

建、校舍维修等资金 47358.70 万元，支持推进崇明教育现代化；安排计划生育家庭奖扶 33320.89 万元、公立医院工程建设和卫生信息化项目运维等资金 12341.81 万元，促进卫生事业发展；安排社区市民健身中心、市民健身步道等项目资金 2704.09 万元，优化全民健身设施资源供给。

3.坚持精准发力、强基固本，聚力保障重大战略部署。扎实推动乡村振兴战略有效实施。安排政策性粮食补贴和区粮食储备中心库建设等资金 8478.61 万元，提升粮食安全保障能力。安排农民相对集中居住项目资金 48019.08 万元，安排竖新镇国家级“五好两宜”和美乡村、乡村振兴示范村等项目资金 41800.15 万元，优化提升农村人居环境。支持打造长三角农业硅谷，探索设立崇明农业科创发展基金，支持推进长三角农业硅谷总部园建设，促进崇明农业高质量发展。支持推进农村集体经营性建设用地入市试点，研究出台《上海市崇明区农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理实施细则（试行）》《上海市崇明区农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理办法（试行）》，规范农村集体经营性建设用地土地增值收益及使用权抵押贷款管理，不断拓展农村集体经济高质量发展空间。支持推进世界级生态岛建设。支持重大交通项目建设，安排上海市轨道交通市域线崇明线工程、沪渝蓉高铁崇明段及相关配套项目资金 259285.56 万元，加快完善城乡基础设施。支持提升城市安全保障能级，安排道路交通管理、公安信息化建设和运维等资金 31367.06 万元，健全公共安全、社会治安防控体系。支持绿色低碳发展，安排湿垃圾资源化处置利用中心项



目资金 6394.62 万元、建筑垃圾分拣中转站项目资金 8589.10 万元，推动“无废城市”建设。支持优化城市功能布局，安排“美丽家园”小区建设项目资金 7188.92 万元，营造安居宜居生活环境。

4.坚持精耕细作、守正创新，着力健全现代预算制度。推进预算绩效管理改革。2024 年完成区本级编制项目绩效目标 1981 个、区本级绩效跟踪项目 1916 个、区本级绩效自我评价项目 2165 个，覆盖率均达 100%。完成区本级 124 个预算项目前评审（评估），预算申报金额 20495.80 万元，核减金额 3799.99 万元，核减率 18.54%。推进成本预算绩效分析项目 22 个，形成绩效基线 65 项、财政支出标准 63 项，总金额 75793.18 万元，降本金额 9912.46 万元，降本率 13.08%。强化国有资产管理。修订完善《上海市崇明区行政事业性国有资产管理办法》《上海市崇明区行政事业单位国有资产处置管理办法》，制定出台《上海市崇明区行政事业单位国有资产公物仓管理办法（试行）》，进一步规范国有资产管理，推进闲置国有资产共享共用和调剂使用。全面开展本区行政事业单位国有资产管理专项监督检查，推动有关问题即知即改、立行立改。深化财政体制改革。研究制定《崇明区对乡镇专项转移支付管理办法》，进一步提高专项转移支付的规范性、科学性和有效性。推动财政数字化转型。加强预算管理一体化应用管理，建立健全预算执行常态化监控机制，开展智慧财政综合分析应用平台建设，有序推进财政管理数字化、智能化。加强乡镇财政管理。推动专管员组团联系乡镇服务制度落地见效，聚焦乡镇财政预算安排、收支预算平衡、成本预算绩效管理、银行账户管理等

重点，指导乡镇提高财政管理工作规范化水平。

总体来看，本区 2024 年预算执行情况较好，财政管理各项工作有效实施，财政改革发展取得新的进展，这是市委、市政府和区委统揽全局、正确领导的结果，是区人大及其常委会加强审查监督、区政协积极建言献策的结果，也是各部门、各单位和各乡镇共同努力的结果。同时，我们也清醒地认识到，当前财政管理中仍存在一些困难和挑战：一是财政收入持续下降和支出刚性增长矛盾日益突出，财政平衡难度加大；二是高标准推进世界级生态岛建设，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，还需进一步优化支出结构；三是部分预算单位预算法定意识、成本绩效理念有待进一步强化。对此，我们将予以高度重视，认真听取意见建议，深入分析研究，积极采取有效措施逐步加以解决。

## 二、2025 年总预算草案

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是为实现“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。本区财政工作的指导思想和总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照中央经济工作会议、全国财政工作会议和市委、区委全会总体要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，助力区域经济高质量发展。实施更加积极的财政政策，强化财政资金资源统筹，扎实推进

财源建设，千方百计争取完成年度收入目标；持续增进民生福祉，落实深化零基预算等各项财税改革任务，不断提升财政管理质效；强化地方政府债务管理，加强各类资金监管，积极防范化解财政运行风险，为持之以恒推进世界级生态岛建设提供更加精准高效的财税政策支持、综合财力支撑和体制机制保障。

（一）2025 年收入预计和支出安排

根据区委工作部署，结合本区经济社会发展和重点工作任务安排，按照经济收入预期目标和“公共财政、综合预算、量力而行、科学编制、讲求绩效”的预算编制原则，对一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算统筹安排如下：

1.一般公共预算

2025 年，全区收入总量 3011244.55 万元，全区支出总量 3011244.55 万元。全区一般公共预算收支预算平衡。

2025 年，区本级收入总量 2954042.02 万元。其中：区级地方一般公共预算收入 945000 万元，与 2024 年执行数（下同）基本持平；上级补助收入 1436291.95 万元；动用预算稳定调节基金 332580.76 万元；调入资金 1046.10 万元；上年结转收入 136759.12 万元；乡镇上解收入 102364.09 万元。

区本级支出总量 2954042.02 万元。其中：区本级一般公共预算支出 1763226.14 万元；上解支出 280073.95 万元；安排预算稳定调节基金 420 万元；地方政府一般债券还本支出 21258 万元；区对乡镇体制分成和转移支付支出 889063.93 万元。

区本级一般公共预算收支预算平衡。

因中央和市级专项补助、债券资金规模尚未全部确定，故年初预算数低于 2024 年执行数。年中债券资金下达时，将按规定程序编制预算调整方案，报区人大常委会批准。

按照预算法规定，区本级预算由区人代会审查并批准。为便于各位代表审议，现将有关情况说明如下：

（1）区级地方一般公共预算收入的主要考虑

一方面，受复杂严峻的外部环境、国内有效需求不足、社会预期偏弱等多重因素叠加影响，经济回升向好基础仍需巩固，财政收入稳增长依然承压。另一方面，随着世界级生态岛建设持续推进，近几年刚性支出增长较快。此外，三年行动计划项目、实事项目、区级重大项目建设资金等进入集中支付高峰期，特别是第五轮生态岛三年行动计划项目进度款、农民相对集中居住项目相关费用需求大。综合判断，财政运行仍将处于紧平衡状态。因此，必须要把稳增长放在更加突出的位置，强化综合施策，努力保持财政收入稳定、全年财政收支平衡。预计 2025 年区级地方一般公共预算收入 945000 万元，与 2024 年基本持平。其中：税收收入 893100 万元；非税收入 51900 万元，包括专项收入 33640 万元，行政事业性收费收入 5300 万元，国有资源（资产）有偿使用收入 9260 万元，其他收入 3700 万元。税收收入具体情况如下：

- 增值税 473990 万元，增长 3.20%；
- 企业所得税 97830 万元，下降 15.29%；
- 个人所得税 159214 万元，下降 10.77%；
- 城市维护建设税 36173 万元，下降 13.34%；
- 房产税 28800 万元，下降 3.70%；

印花税 21129 万元，下降 3.97%；  
城镇土地使用税 1710 万元，增长 3.98%；  
土地增值税 48320 万元，增长 1240.64%；  
车船税 5481 万元，与 2024 年持平；  
耕地占用税 710 万元，下降 7.24%；  
契税 19643 万元，增长 2.52%；  
环境保护税 100 万元，下降 37.17%。

（2）上级补助收入的主要考虑

根据市与区财力结算预安排情况，2025 年上级补助收入 1436291.95 万元。其中：返还性补助 241219.90 万元；市对区转移支付 1186386.12 万元，主要是一般性转移支付 1087253.63 万元，共同财政事权转移支付 38439.03 万元，专项转移支付 60693.46 万元；中央转移支付 8685.93 万元。

（3）区本级一般公共预算支出的主要安排

区本级一般公共预算支出 1763226.14 万元。拟安排如下：

一般公共服务支出 76786.08 万元，占预算的 4.36%，下降 4.87%。其中，中央和市级专项补助支出 8.57 万元。主要用于行政事业单位正常运转等经费支出。

国防支出 2096.94 万元，占预算的 0.12%，下降 18.96%。主要用于人民防空、民兵训练、征兵等经费支出。下降的主要原因是中央和市级专项补助暂未全部下达。

公共安全支出 66089.91 万元，占预算的 3.75%，下降 11.60%。其中，中央和市级专项补助支出 416.51 万元。主要用于基本支出 44853.26 万元，以及公安信息网络运行维护，公安、司法等部门办案业务等经费支出。下降的主要原因是 2024 年包含新增一般债券项目。

教育支出 243735.02 万元，占预算的 13.82%，增长 0.09%。其中，中央和市级专项补助支出 6104.31 万元。主要用于基本支出 180788.46 万元，以及教育系统保安经费、师资队伍建设和学前教育、义务教育、高中教育、职业教育等项目经费支出。

科学技术支出 56440.32 万元，占预算的 3.20%，下降 4.04%。主要用于科技创新引导资金 54000 万元，以及区文化科技中心运行、科普活动等经费支出。

文化旅游体育与传媒支出 17681.78 万元，占预算的 1%，下降 4.06%。其中，中央和市级专项补助支出 1032.22 万元。主要用于社区市民健身中心、全民健身、重大赛事、场馆运维等经费支出。

社会保障和就业支出 276538.51 万元，占预算的 15.68%，增长 7.73%。其中，中央和市级专项补助支出 28890.60 万元。主要用于老年综合津贴 38790 万元、生态养老补贴 19862.28 万元、城乡居民养老保险 15477 万元，以及残疾人两项补贴、城乡居民最低生活保障、优抚对象补助等经费支出。增长的主要原因是 2025 年乡镇老年综合津贴、农村重残无业人员补助费等项目支出通过体制上解，列入区级部门预算。

卫生健康支出 188218 万元，占预算 10.67%，增长 5.65%。其中，中央和市级专项补助支出 10961.87 万元。主要用于基本支出 109745.10 万元、计划生育家庭奖扶 33150 万元，以及城乡医疗救助、卫生人才政策、基本公共卫生服务、乡镇社区卫生服务中心运转等经费支出。增长的主要原因是中央和市级专项补助增加等。

节能环保支出 103742.62 万元，占预算的

5.88%，下降 4.91%。其中，中央和市级专项补助支出 22715.17 万元。主要用于节能减排专项资金 76500 万元、湿垃圾资源化处置利用中心等市级建设财力项目支出 18018.20 万元，以及生态环境保护监测、污染防治等经费支出。

城乡社区支出 101108.34 万元，占预算的 5.73%，下降 51.58%。其中，中央和市级专项补助支出 1630.80 万元。主要用于环卫清运和保洁服务、垃圾中转站和焚烧厂运营、市政道路养护维修等经费支出。下降的主要原因是 2024 年包含崇明大道二期新建工程等市级建设财力项目支出。

农林水支出 233903.53 万元，占预算的 13.27%，增长 36.55%。其中，中央和市级专项补助支出 160305.97 万元。主要用于乡村振兴专项补助 71999.63 万元、水利建设专项 46099.33 万元、北沿湿地互花米草综合防治工程 25479.51 万元，以及农村综合改革转移支付、经济薄弱村补助、原水公司运行等经费支出。增长的主要原因是部分专项暂列区级部门预算，后续将根据项目推进情况陆续转移支付至乡镇等。

交通运输支出 93963.53 万元，占预算的 5.33%，下降 38.74%。主要用于公交运营补助、农村公路养护维修、交通运输行业管理等经费支出。下降的主要原因是 2024 年包含陈通公路等新建工程市级建设财力项目支出。

资源勘探工业信息等支出 55720.68 万元，占预算的 3.16%，下降 16.33%。其中，中央和市级专项补助支出 189.86 万元。主要用于海洋装备产业扶持资金 47200 万元，以及绿色智造专项资金、绿色金融专项资金、国资监管业务等经费支出。下降的主要原因是 2024 年包含增资百

联崇明商业公司等项目支出。

商业服务业等支出 34000 万元，占预算的 1.93%，下降 2.45%。用于新业态发展专项资金。

援助其他地区支出 1328.10 万元，占预算的 0.08%，增长 0.08%。主要用于援滇项目等经费支出。

自然资源海洋气象等支出 3094.50 万元，占预算的 0.18%，增长 13.56%。主要用于气象探测、海域与海岛管理等经费支出。增长的主要原因是区气象局气象灾害监测设备更新等经费增加。

住房保障支出 61624.56 万元，占预算的 3.49%，增长 6.06%。其中，中央和市级专项补助支出 8376.56 万元。主要用于行政事业单位住房公积金缴纳、旧住房综合改造、保障性安居工程等经费支出。增长的主要原因是中央和市级专项补助增加等。

粮油物资储备支出 4120.69 万元，占预算的 0.23%，下降 4.89%。主要用于区级储备粮补贴、商品粮收购补贴、售粮农户价外补贴等经费支出。

灾害防治及应急管理支出 17198.86 万元，占预算的 0.98%，增长 9.19%。主要用于消防应急救援、安全监管、自然灾害防治等经费支出。增长的主要原因是政府专职消防员保障经费增加等。

预备费 30000 万元，占预算的 1.70%。

债务付息支出 95834.17 万元，占预算的 5.44%，增长 1.90%。

2025 年区本级机关单位（含参照公务员法管理的事业单位）、事业单位和其他单位用财政拨款开支的“三公”经费合计 4625.64 万元，与

2024 年预算数（下同）基本持平。其中：因公出国（境）费预算 480 万元，与 2024 年持平；公务用车运行维护费预算 3053.30 万元，下降 7.74%；公务用车购置费预算 732.16 万元，增长 86.55%，增长的主要原因是我区自 2022 年起暂停一般公务用车更新，现根据各单位用车实际情况适当予以安排；公务接待费预算 360.18 万元，下降 14.74%。

需要说明的是：按照预算法和财政部的有关要求，2025 年预算年度开始后，区本级预算草案在区人代会批准前，安排上年度结转的支出，同时参照上年同期的预算支出数额，安排了必须支付的本年度部门基本支出、项目支出。

2.政府性基金预算

2025 年，全区政府性基金收入总量 107337.71 万元，全区支出总量 107337.71 万元。全区政府性基金预算收支预算平衡。

2025 年，区本级政府性基金收入总量 86029.99 万元，其中：区级政府性基金收入 62200 万元；上级补助收入 3532.60 万元；上年结转收入 20297.39 万元。支出总量 86029.99 万元，其中：区本级政府性基金支出 65035.65 万元；地方政府专项债券还本支出 9968 万元；调出资金 420 万元；上解支出 8303 万元；区对乡镇专项转移支付支出 41.25 万元；年末结转下年支出 2262.09 万元。区本级政府性基金预算收支预算平衡。

区本级国有土地使用权出让收入总量 48386.40 万元，包括区本级国有土地使用权出让收入 47000 万元；上年结转收入 1386.40 万元。区本级国有土地使用权出让支出总量 48386.40 万元，主要用于地方政府专项债券还本付息等支

出。

本区政府性基金收入全部按国家的有关规定征收并缴入地方国库专账核算，支出按国家规定的用途安排，收入大于支出部分结转以后年度滚动使用，年度收支实际执行情况和决算按规定程序报区人代会和市人大常委会审议。

3.国有资本经营预算

2025 年，本区实施国有资本经营预算管理的国有企业 14 户，国有资本经营收益（净利润）收缴比例均为 30%。

2025 年，本区国有资本经营预算收入总量 2862.43 万元，其中：上年结转收入 1843.73 万元；区级国有资本经营预算收入 808 万元；国有企业退休人员社会化管理中央补助资金 210.70 万元。支出总量 2862.43 万元。其中：区级国有资本经营预算支出 2236.33 万元，主要用于补充国有企业资本金 1461 万元、国有企业退休人员社会化管理补助支出 775.33 万元；调出资金 626.10 万元。

本区国有资本经营预算收支预算平衡。

4.关于社会保险基金预算的说明

根据有关文件规定，社会保险基金预算由市级相关部门负责编报。

5.关于债券安排情况的说明

2025 年地方政府债券暂未下达，后期待市政府批准下达后，将按规定程序编制预算调整方案，报市人大常委会批准。

以上预算安排的具体情况详见《崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算（草案）》。

（二）2025 年主要财税政策和重点财政工作

1.聚焦“稳中求进”，以更实举措加强财源建设。加强财政收入组织研判。紧盯宏观经济政策变化，加强经济形势分析研判。加强对重点行业、重点企业和重点税种的监测，强化非税收入征管，确保财政收入及时、足额入库。强化政府预算统筹安排机制。加强三本预算统筹衔接，根据国家财政部、市财政局相关规定，继续将政府性基金预算结转资金规模超过当年收入30%部分、国有资本经营预算收入30%部分，调入一般公共预算。加强当年预算资金与结转结余资金的统筹安排，定期收回部门财政性结余资金和一年以上的结转资金，统筹用于保障亟需支持的重点项目。加强财政拨款收入、事业收入、事业单位经营收入、其他收入等各类收入统筹管理，优先通过非财政拨款收入安排支出。支持提升企业全生命周期服务能级。推动崇明区融资服务中心建设，协调区内各方金融资源，为企业搭建各类金融服务的平台和桥梁。继续对符合条件的区内企业挂牌上市给予相关补贴，加快上市企业引领产业发展。

2.聚焦“进中守保”，以更强力度兜牢民生底线。支持“学有所教”。落实义务教育“两免一补”政策，促进义务教育优质均衡发展。安排内涵教育资金、师资队伍建设资金，促进本区教育扩优提质。支持“劳有所得”。支持就业优先战略，支持落实积极就业政策，加强困难群体就业援助，支持企业职工职业技能培训，持续稳就业、促就业。支持“病有所医”。支持医疗机构内涵建设，提升医疗卫生服务能力。支持公共卫生服务基础设施建设和改造、公共卫生人才队伍建设，进一步提升公共卫生综合保障能力。支持“老有所养”。支持优化基本养老服务供给，加

快补齐农村养老服务短板，保障特殊困难群体基本养老服务需求，保障城乡居民基本养老保险基础养老金。支持“住有所居”。支持旧住房综合改造、保障性安居工程、既有住宅加装电梯等，不断改善居民居住环境，加快推进“住有所居”“住有宜居”“居有所安”。支持“弱有所扶”。支持城乡低保、特困供养、临时救助、儿童关爱、残疾人福利等基本民生保障，进一步保障困难群众基本生活。

3.聚焦“保中增效”，以更高标准推进财税改革。深化零基预算改革。在预算编制环节，打破基数依赖和支出固化格局，以“零”为基点据实编制各项目支出预算。在预算审核环节，结合项目轻重缓急、绩效评价结果等进行综合评估和统筹安排，确保有限财力集约高效。规范预算调整。根据预算管理一体化系统业务规则，研究完善区级部门预算动态调整管理办法，进一步提高预算调整的规范性、约束性。完善重点领域制度约束。研究制定崇明区基本支出以及项目支出管理办法，进一步规范支出预算管理，提高资金使用效益。研究制定基本建设项目财务竣工决算管理暂行办法，明确决算编制、审核、批准程序及相关责任，提高财务竣工决算质量。推进预算管理改革。深入推进成本预算绩效管理，开展成本预算绩效分析“回头看”，深化结果应用，全面设置成本指标，加快推动支出标准建设。加强党政机关和事业单位购买第三方服务管理，锁定购买服务存量项目清单，严控新增购买服务项目。规范使用预算管理一体化系统，加强数据分析应用，提升预算管理能力。健全政府采购全链条管理。强化政府采购实施计划审核，加大政府采购日常监管及专项监管检查力度，加强政府采购履

约验收管理，提高财政资源配置效率。

4.聚焦“效中固稳”，以更严要求防范财政风险。强化地方政府债务管理。统筹好风险化解和稳定发展，进一步落实好化债方案。完善全口径地方债务监测体系，加强跨部门数据信息共享应用，坚决遏制新增隐性债务，不断强化政府债务长效管理和常态化监控。防范化解金融风险。强化地方金融机构日常监管，加大防范处置非法集资力度，维护经济金融安全和社会秩序。加强财会监督。开展重点领域监督检查，切实加强财会监督与其他各类监督贯通协调，进一步发挥监管合力，强化监管结果运用。强化本区代理记账

机构事中事后监管，进一步促进本区代理记账行业健康发展。健全直达资金管理制度，优化分配流程，加快拨付进度，确保直达资金直达基层、直接惠企利民。

各位代表，做好 2025 年财政工作意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，自觉接受区人大及其常委会、区政协的监督和指导，永葆“闯”的精神、鼓足“创”的劲头、发扬“干”的作风，奋笔赓续、阔步前行，勠力同心推进财政管理改革各项工作，奋力谱写中国式现代化崇明绿色发展新篇章！

# 上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会 关于上海市崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案的审查结果报告

——2025 年 1 月 9 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第三次会议上

上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会主任委员 梅雪松

大会主席团：

崇明区人民政府向区二届人民代表大会第七次会议提交了崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案，以及《关于崇明区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告》。各代表团对预算草案和报告进行了认真审议，财政经济委员会根据各代表团审议意见，对预算草案和报告又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

2024 年本区总预算执行情况如下：区级一般公共预算收入 94.51 亿元，同比下降 7.92%，完成调整预算的 102.96%。加上上级补助收入、地方政府一般债券转贷收入、调入预算稳定调节基金、调入资金及上年结转收入，本区收入总量为 397.81 亿元。全区支出总量 397.81 亿元。区级政府性基金收入 3.50 亿元，完成调整预算的 91.80%。加上上级补助收入、地方政府专项债券

转贷收入、上年结转收入，政府性基金可用收入总计 20.44 亿元。政府性基金支出总计 20.44 亿元，完成调整预算的 100.70%。本区国有资本经营预算收入总计 2304.30 万元，完成调整预算的 100%；国有资本经营预算支出总计 2304.30 万元，完成调整后预算的 100%。

财政经济委员会认为，2024 年以来，区人民政府积极贯彻党中央决策部署和市委、区委工作要求以及区人大及其常委会有关决议，坚持落实积极的财政政策，不断加强财源建设，稳固兜牢“三保”底线，保障本区重点支出，防范控制债务风险，本区预算执行情况总体平稳。同时，预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题，主要是：区级财政增收结构转型困难，土地出让收入大幅下滑，预算收支平衡难度加大；刚性支出增加与部分支出固化的矛盾比较突出，基层“三保”压力加大，部分专项资金执行进度较慢，预算刚性和绩效管理还需强化。对于上述问题，区人民政府相关部门要认真研究，采取有效措施切实推动加以解决。

## 二

区人民政府提出的 2025 年总预算草案，区级一般公共预算收入 94.50 亿元，与 2024 年基本持平，加上上级补助收入、调入预算稳定调节基金、调入资金及上年结转收入，本区收入总量 301.12 亿元，安排支出总量 301.12 亿元，本年度一般公共预算收支基本平衡。区级政府性基金收入 6.22 亿元，加上上级补助收入和上年结转收入，政府性基金收入总计 10.73 亿元，安排政府性基金支出总计 10.73 亿元，政府性基金预算收支平衡。国有资本经营预算收入 2862.43 万元，安排支出 2862.43 万元，本年度国有资本经营预

算收支平衡。

财政经济委员会认为，区人民政府提出的 2025 年预算草案，全面贯彻党的二十届三中全会和中央经济工作会议精神，紧紧围绕高标准推进世界级生态岛建设目标任务，优先保障本区重点项目和基本民生支出，体现了积极的财政政策加力提效、习惯过紧日子、确保收支平衡的要求。从审查情况看，预算安排符合法律法规规定，预期目标设置符合实际，与本区经济社会发展目标相适应，预算草案总体可行。

## 三

2025 年是“十四五”规划实施的收官之年，也是实施世界级生态岛建设第六轮三年行动计划的开局之年，做好财政经济工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦高标准推进世界级生态岛建设目标任务，坚持保障重点领域民生需求，持续落实更加积极的财政政策，扎实做好各项财政经济工作，圆满完成 2025 年预算安排，加快推进崇明经济社会高质量发展。为进一步加强预算管理，保障预算执行。建议：

（一）精准施策谋划财源，切实增强大事要事保障能力

一是根据中央经济工作会议的部署要求，持续落实更加积极的财政政策，坚持集中财力办大事、要事，加强重点支出保障，积极应对财政运行“紧平衡”状态，努力盘活政府资产资源，扎实做好重点项目谋划、储备等工作，争取更多政策和生态补偿资金的支持，多措并举加强财政收入组织，提高财力保障水平。二是坚持依法治税，积极应对新形势下本区税源稳增收的结构性问题，加强对重点企业税源的运行监测和精准服



务，努力稳住重点税源对财政收入贡献度。同时积极培育新的经济增长点，不断优化收入结构，提高财政收入质量，确保财政行稳致远。三是加强财政形势研判，加大部门协作力度，深入分析土地市场变化等因素对财政收入的中长期影响，积极应对各类收入下滑的不利影响，强化收入组织，健全推进机制，不断提高财政资源配置的科学性，形成齐抓共管促增收的合力。

（二）优化预算管理水平，加强财政资源统筹力度，切实提升财政资金使用效益

一是深入落实党中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的决策部署，进一步推进预算和绩效管理一体化，全面推动预算绩效管理落地见效，真正把预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用落到实处。二是硬化预算刚性约束，严格落实习惯过紧日子的要求，大力压缩一般性支出，严把预算编制、资产配置、政府采购、预算绩效评审等关口，努力降低行政运行成本。三是进一步健全财政资源统筹机制，全面清理盘活政府资产资源存量，注重

加强国有资本经营预算管理，提升国有资本配置效率和经营效益。四是进一步健全财会监督、审计监督等协同联动机制，提升预算管理一体化系统应用效能，不断提升财政资金使用效益。

（三）统筹好稳定发展和风险可控，重点兼顾稳民生强保障

一是切实管好、用好地方政府债券额度，强化政府债券项目库建设和管理，促进融资规模与项目收益相平衡，确保债券资金使用安全、规范、高效。二是积极应对减收增支不利影响，始终将“三保”摆在预算支出的最优先位置，通过建立完善范围清晰、标准明确、动态调整的“三保”清单制度，加强财政运行监测，科学统筹重要节点库款调配工作，有效防范财政运行风险。三是坚持尽力而为、量力而行、统筹兼顾、突出重点的原则，加强就业、教育、医疗等民生领域资金保障，推动财政资金使用管理更科学合理，有效提高政策精准度和普惠性。

以上报告，请予审议。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议关于上海市崇明区人民代表大会常务委员会工作报告的决议

（2025 年 1 月 10 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议听取和审议了薛红主任代表区人大常委会所作的工作报告。会议对区人大常委会过去一年的工作表示满意，同意报告提出的 2025 年工作安排，决定批准这个报告。

# 上海市崇明区人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年1月9日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上

上海市崇明区人大常委会主任 薛 红

各位代表：

我受区人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

## 2024 年主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度正式建立70周年。区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话和考察上海重要讲话精神，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧扣党中央、市委和区委重大决策部署，履职尽责、扎实工作、贡献力量。全年共召开常委会会议9次，审议专项工作报告18项，开展执法检查1项，组织专题询问和满意度评价3次，集中视察和专题调研18项，听取讨论重大事项报告16项，作出重大事项决定3项，备案审查规范性文件1件，圆满完成区二届人大五次会议确定的工作任务。

### 一、坚持凝心铸魂，把牢人大工作正确政治方向

常委会始终坚持党的全面领导这一重大政

治原则和根本政治保证，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，确保人大工作始终沿着正确政治方向行稳致远。

（一）强化党的创新理论武装见行见效。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，巩固拓展主题教育成果，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持“第一议题”制度，围绕党纪学习教育、发展全过程人民民主等主题，组织理论学习中心组学习等24次，第一时间传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，通过领导干部领学、交流讨论研学、线上线下自学等方式，引导常委会组成人员、全体人大代表、人大机关干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持学思用贯通、知信行统一，组织召开学习讨论会、工作交流会、专题培训班等，深入学习领会党的二十届三中全会、十四届全国人大二次会议、市委和区委全会等重要会议精神，自觉在进一步全面深化改革、高标准推进崇明世界级生态岛建设的大局中找准人大定位和任务，保证人大工作始

终在大局下思考、在大局下行动。

（二）庆祝人民代表大会成立70周年有声有色。认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，准确把握坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则和重点任务，坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。配合区委召开崇明区庆祝人民代表大会成立70周年大会，制作《抚今忆往70年》宣传片，策划《崇明人大70年难忘瞬间》微信展，续编崇明人大及其常委会大事记（2016-2024），征集人大工作文史资料320份，以生动实践案例、图文并茂方式呈现崇明人大70年的发展历程。常委会领导及组成人员带头进区委党校、乡镇、社区宣讲人大制度，在各乡镇开展人大制度宣传巡展，面向全区人大系统征集纪念文章29篇、“民主的过程”短视频13条，组织线上人大知识竞赛，通过丰富多彩的纪念活动凝聚合力、激发动力。

（三）落实党的全面领导制度不折不扣。坚决维护区委总揽全局、协调各方的领导地位，严格执行请示报告制度，全年向区委请示报告39次，保证重大事项必请示、重要工作必报告、重大决策必落实。健全落实常委会党组议事规则，召开党组会议20次，发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。坚持党管干部与人大依法选举任免相统一，筹备召开区二届人大六次会议，补选区人民检察院检察长，常委会会议任免副区长等区级国家机关工作人员63人次，任命人民陪审员294名，依法做好30人次代表资格变动和审查等工作。聚焦中央生态环境保护督察反馈问题整改、电动自行车安全隐患全链条整治行动、村居“两委”班子评估等重点工作，

常委会领导分赴有关乡镇开展专项督导，推动工作落实，切实做到区委有指示、人大即行动。

## 二、坚持守正创新，丰富全过程人民民主实践

常委会充分发挥人民代表大会制度践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，在建机制、搭平台、重宣传上加强探索实践，助力打造全过程人民民主的崇明样板。

（一）不断完善民主实践机制。坚持用制度体系保障人民当家作主，对标市人大常委会发展全过程人民民主“十大行动”，深化落实《上海市崇明区人民代表大会常务委员会关于践行全过程人民民主的实施意见》，制定重点任务清单，谋划54项具体举措，确保全过程人民民主重大理念具体地、现实地落实到人大工作中。制定区政府重大决策出台前向区人大报告流程，常委会会议听取政府机构改革等重大事项报告，主任会议听取14项区政府重大行政决策报告，促进科学民主依法决策。探索探索人大代表更广泛参与区级民生实事项目民主决策管理机制，指导18个乡镇建立民生实事项目人大代表票决制。制定民情民意归集分析制度，每两月对代表意见建议、“12345”市民热线、人民建议征集等渠道汇总的民情民意进行全口径归集分析，形成专报8份报区委区政府领导参阅，代表们结合参与监督加强调查研究，将人民群众的意见建议传递给党委政府，进一步畅通民情民意表达渠道。坚持完善公民旁听人民代表大会、代表列席常委会会议、向代表征集年度监督议题建议、年度工作项目集中征询代表参与意向等制度，邀请1498人次代表、公民参加人大重要会议、执法检查、集体调研、集中视察等活动，不断扩大人民有序政

治参与。

(二)持续搭建民主平台载体。坚持定位提升、功能拓展、主体增加,积极推进“家站点”迭代升级,完成18个全过程人民民主基层实践站挂牌,创设13个社会建设社区观察点、8个民情民意征集点,努力实现基层实践站点嵌入式、融入式、开放式发展。配合市人大常委会设立城桥镇人大基层立法联系点,会同城桥镇人大学习有益经验,落实阵地建设,建立运行机制和配套制度,支持基层立法联系点加快建成。积极推动市人大常委会区农业农村委基层立法联系点提质增效,在40个代表联络站试点设立立法信息采集点,全年有138条崇明声音直通地方立法机关。持续打造“有事大家议”代表议事平台,聚焦农村道路养护、公共文化服务、家门口产业发展等议题,开展5次区级年度议事活动,带动形成“兴治汇”“瀛馨议事汇”等乡镇议事共同体,拓宽代表参与基层治理渠道,践行“众人的事情由众人商量”的民主真谛。以水污染防治等为主题,举办4期“法治沙龙”活动,“法治沙龙”品牌以基层首创入选《全过程人民民主首提地五周年纪念专刊》。推进预算联网监督系统二期建设,实现数据联通、模块丰富、功能拓展、乡镇覆盖等目标。

(三)生动讲好人民民主故事。坚持以“讲人大”的成效营造“懂人大”的氛围,着眼加大力度、改进方式、增强实效,深化“走进人大”活动,联合上外贤达学院、崇明中学开展“行走的思政课”,组织180多名学生沉浸式体验人大常委会会议全过程,引导学生在社会实践中正确认识国家根本政治制度。遴选本区人大系统践行全过程人民民主的典型案例,集中交流展示人大

工作特色和亮点。依托崇明人大微信公众号、崇明人大网站等平台发布各类动态信息1315条,建强人大宣传主阵地。聚焦人大制度、人大履职、代表风采等重点,加强宣传阐释和报道,《上海崇明:擦亮世界级生态岛绿色名片》《崇明区人大:畅通民意表达渠道 推动体育设施开放共享》《崇明长兴镇:小平台“议”出出行大改善》等32篇信息被《中国人大》杂志、全国人大网站、上海人大微信公众号、《上海人大月刊》等市级以上媒体平台刊登,生动展现全过程人民民主的崇明实践,推动人民代表大会制度更加深入人心。

### 三、坚持突出重点,服务经济社会高质量发展

常委会牢固树立围绕中心、服务大局的工作导向,聚焦乡村振兴和世界级生态岛建设,实行正确监督、有效监督、依法监督,在推动高质量发展中展现人大担当和作为。

(一)助力生态建设提标。践行习近平生态文明思想,与14个乡镇联动开展水污染防治执法检查,实地检查重要制度执行、重点领域防治工作落实、执法监管等情况,深入分析薄弱环节、提出意见建议,积极推动执法检查报告及其审议意见办理,以法治方式保障水污染防治走深走实。锚定“双碳”目标,围绕节能降碳技术研发和推广、绿色生产生活方式转型、生态产品价值转化等重点领域,专题调研崇明世界级生态岛碳中和示范区建设情况,提出针对性意见建议。聚焦长江禁捕智能管控系统运行、渔政执法装备能级提升、常态长效监管机制完善、跨区域联合执法等关键环节,跟踪调研长江“十年禁渔”审议意见落实情况,共同深化固化禁捕工作成效。

审议年度环境状况和环境保护目标完成、节能工作、城乡规划制定和实施等情况报告，协力筑牢生态安全屏障、厚植崇明生态优势。

（二）聚力发展动能增强。牢牢把握高质量发展首要任务，听取审议《上海市优化营商环境条例》贯彻实施情况报告，通过“线上+线下”问卷调查、委托乡镇人大联动调研等方式，广泛听取区级部门、乡镇政府、经营主体、基层代表对优化营商环境工作及对修改《上海市优化营商环境条例》的意见，从提升政务服务水平、加大改革创新力度、提高市场监管质效、营造良好法治环境等方面提出建议，持续推动营商环境优化。紧盯重要目标、重点任务、重大工程等进展情况，开展“十四五”规划实施情况中期评估跟踪监督，助推规划顺利实施、目标努力实现。持续监督《上海市乡村振兴促进条例》“崇明世界级生态岛建设”专章落实情况，对发展壮大农村集体经济进行深入调研，提出盘活土地资源、探索多元化投资模式、健全资产监管体系等 16 条建议。视察设施农业发展情况，实地察看崇明国际菊花生态园等设施农业发展重点企业、合作社，围绕政策引导与产业扶持、设施装备与科技研发等方面提出建议，梳理反映打造现代设施农业片区的掣节问题，支持现代农业高质量发展。深入调研乡村民宿新业态，提出工作建议，支持有关方面做好风险研判和服务等工作。

（三）促进民生福祉改善。紧贴人民群众对美好生活的向往，对市区医院合作共建情况开展专项监督，通过走访 4 家区级综合医院、分层分类召开 16 次座谈会等方式，把脉合作共建情况，提出完善合作共建机制、强化内部运行管理、突出人才队伍建设等 15 条审议意见，助推区级综

合医院质效提升、持续发展。围绕完善家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六位一体”未成年人保护体系，听取审议未成年人保护工作情况的报告，开展专题询问和满意度评价，紧盯校园周边环境整治、信息数据共享等问题，促进责任落实。集体调研体育设施社会共享、终身教育工作等情况，推动学校、企业等单位的体育设施向社会开放，促进终身教育体系完善、服务能级提升。视察防汛防台准备工作情况，聚焦防汛体系“六有”标准化建设、物资储备等重点，常委会领导带队调研所有乡镇，合力筑牢安全防线。视察调研养老机构服务质量提升、无障碍环境建设、台胞投资权益保护规定落实、实事项目和重点工程建设等工作，积极回应老年人、无障碍需求人士、台胞台属等各方面的关心关切。

（四）支持法治崇明建设。坚持法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，听取审议法治政府建设情况的报告，围绕行政执法效能提升、法治化营商环境优化、数字法治政府建设等方面，向区政府交办审议意见 17 条，促进依法行政意识和效能进一步提升、行政决策公信力和透明度进一步增强。视察调研“枫桥式人民法庭”创建、涉企涉民生行政诉讼（非诉）执行、公共法律服务体系建设等工作，主任会议听取“两院”上半年工作情况，助推运用法治力量服务改革发展稳定，不断提升群众法治获得感满意度。专题调研宪法宣传阵地建设情况，以“宪法与人民代表大会制度”为主题开展宪法宣教，组织 28 名区级国家机关工作人员进行宪法宣誓，带头弘扬宪法精神、维护宪法权威。以履行法定职责情况为重点，主任会议听取区发展改革委、区审计局、区住房保障房屋管理局、区国动办、区文化旅游

局行政主要负责人履职情况汇报，促进依法履职、依法用权。制定规范性文件备案审查工作流程，加强对重大行政决策出台前的事前审查监督，持续加强规范性文件备案审查工作。受理群众来信来访 912 件，组织代表 96 人次参与信访接待，引导信访群众合法合理表达诉求，切实维护群众合法权益。

（五）加强财政经济监督。落实党中央关于强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督的决策部署，听取审议决算和预算执行情况的报告，审查批准 2023 年区本级决算和 2024 年预算调整方案。通过听取预算编制情况报告、走访调研预算单位等，前置预算审查监督，积极参与重点项目预算成本绩效评估，深化预算初审工作。专题调研预算收入组织情况，支持相关部门强化经济和财政运行情况分析研判，助力财政平稳运行。听取审议审计工作、审计查出问题整改情况报告，跟踪监督审计查出问题整改落实，推动审计监督发挥“治已病、防未病”作用。听取审议行政事业性国有资产管理情况专项报告、审议 2023 年国有资产管理情况综合报告，围绕提升资产配置使用效率、完善资产监管体系等方面提出 17 条审议意见，推动国有资产保值增值、更好服务崇明经济社会发展。

#### 四、坚持人民至上，支持代表主体作用发挥

常委会牢固树立尊重代表、联系代表、服务代表、依靠代表的工作理念，全力支持和保障代表依法履职，使代表作用发挥成为人民当家作主的重要体现。

（一）有章有法深化拓展“两个联系”。坚持开展常委会组成人员集体集中联系代表活动，健全落实常委会组成人员固定联系代表机制，出

台各专工委联系相关行业和领域代表的若干规定，实现常委会、各专工委联系基层代表全覆盖。办理代表对常委会工作报告的 18 项 80 条审议意见，制定落实 48 项具体举措，办理情况通过线上联系、上门走访等方式逐一反馈代表，保证人大工作建立在坚实的民意基础之上。着力在完善机制、搭建平台、拓展主题等方面下功夫，不断丰富代表联系群众的内容和形式，在乡镇人大支持下，全区 1500 多名各级人大代表联系接待选民群众 14301 人次，收集整理意见建议 3369 条。统筹推动“一府一委两院”及部门加强与代表的联系，区发展改革委、区财政局、区住房保障房屋管理局、区交通委等部门行政主要负责人参加常委会组成人员集体集中联系代表、“局长（主任）代表面对面”等活动 73 人次，与代表共商共议群众关心的热点难点问题。

（二）高质高效加强代表建议工作。强化代表建议全流程管理，完善代表提出建议前的沟通协调机制，区人大代表小组组织代表开展视察调研、收集建议素材、集体酝酿讨论，专工委主动加强专业指导，帮助提高代表建议质量。坚持完善代表工委统筹协调、专工委对口督办、主任会议重点督办、“回头看”督办、常委会领导牵头督办等工作机制，各承办单位认真研究代表真知灼见，加强与代表的“全过程”“实打实”沟通，加大办理力度，将代表建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的具体举措。发挥典型引领作用，开展代表建议内容高质量、办理高质量典型案例评选。在区政府及各承办单位的共同努力下，区二届人大五次会议以来的 125 件代表建议已全部办结，办理结果列入解决采纳范畴的有 109 件，解决采纳率达到 87.2%，同比提高 3.33

个百分点,道路强光射灯消除、和睦佳苑社区卫生服务站人员配备等代表建议得到有效解决和落实。

(三)用心用情优化履职服务管理。统筹加强代表学习培训,建立涵盖市区两级110位专家和领导师资库,开展代表集中培训、常委会组成人员能力提升培训等,在区委党校举办3期专题培训班,累计组织474人次代表参训、推送351期线上学习资料,助力代表履职。委托区人大代表小组开展联系选民、视察调研等闭会期间活动,聚焦农业科技创新发展等主题开展小组专题调研,形成高质量调研报告3篇,积极推动调研成果转化。制定代表履职清单制度,出台关于建立健全代表履职服务管理机制的若干规定,依托代表履职服务信息化平台推进代表履职登记规范化管理,组织83名代表向原选区选民报告履职情况,强化代表履职的目标引领和责任意识,促进代表依法履职行权。开展积极履职代表典型案例评选,15名区人大代表履职事迹在市区两级媒体报道,发挥示范带动作用。支持市人大崇明代表组围绕“长三角农业硅谷建设”开展专题调研,统筹做好市人大代表联系社区等服务保障工作。

## 五、坚持固本强基,深化“四个机关”建设

常委会主动适应新时代新形势,按照“四个机关”要求加强自身建设,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

(一)持之以恒抓党建强作风。全面贯彻新时代党的建设总要求,深化细化落实全面从严治党“四责协同”机制,加强常委会党组、机关党组建设,完成机关党支部换届选举,增强人大机

关党组织的政治功能和组织功能。根据区委部署,扎实开展党纪学习教育和党内法规集中学习,组织专题研讨、警示教育、实地见学等学习活动11次,教育引导人大机关党员干部增强纪律修养。落实党风廉政建设工作责任制,召开党风廉政建设专题会、机关作风建设暨违规吃喝问题专项整治动员部署会等,开展“净风行动”专项整治,制定落实关于加强机关作风建设提升工作质效的若干具体措施,以钉钉子精神纠“四风”树新风。

(二)久久为功抓学习提质效。以“能力提升年”为牵引,分批次举办专题法制讲座、知行机关分享会、业务培训、交流学习等18次,持续增强常委会组成人员、人大代表和人大机关干部三支队伍履职本领。坚持“走出去”与“请进来”相结合,加强与本市各区人大工作学习交流,将他人之长转化为崇明之新。坚持边实践边探索,持续强化制度建设和执行,修订制定《上海市崇明区预算审查监督办法》等制度10项,保障人大工作更加依法规范、务实高效。

(三)协同协作抓联动聚合力。牢固树立人大工作“一盘棋”思想,积极争取市人大常委会指导支持,配合做好上海国际消费中心城市建设、促进就业、红色资源传承弘扬和保护等联动监督项目。健全落实与乡镇人大同向发力、同题共答机制,定期召开乡镇人大主席例会,围绕未成年人保护等4个议题与乡镇人大实施联动监督,协助开展代表履职培训,增强全区人大工作整体实效。依托崇启海三地人大协作机制,以“生态旅游+”为主题开展交流互动,首次举办三地人大干部联动培训,在互通经验、深化协作中实现区域人大工作协同发展。

各位代表，区人大常委会取得的这些成绩，是在区委坚强领导下，全体区人大代表、常委会组成人员、各委员会成员以及机关干部勤勉履职、努力工作的结果，是“一府一委两院”和各乡镇人大密切配合、通力协作的结果，是区政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和社会各界大力支持、热情帮助的结果。在此，我谨代表区人大常委会，向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，常委会工作与时代发展要求和人民群众期盼还有差距：监督工作针对性实效性有待进一步增强，支持代表依法履职的能力有待进一步提高，常委会自身建设成效有待进一步提升。我们高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面的意见建议，拿出更加务实的举措加以研究解决，不断加强和改进各项工作。

## 2025 年主要任务

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是实施世界级生态岛建设第六轮三年行动计划的开局之年。区人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真贯彻落实市委和区委全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的各项职责，稳中求进推动崇明人大工作高质量发展，更好服务崇明世界级生态岛建设。

### 一、强化对标对表，以更高站位坚持党的领

### 导

坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为履职基本功必修课，认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神、《论坚持和完善人民代表大会制度》，不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的思想自觉政治自觉行动自觉。认真落实党领导人大工作的制度，对标对表上海“五个中心”建设和崇明世界级生态岛建设的总体定位和要求，谋划和推进各项工作，保证人大工作始终向中心聚焦、为大局出力。

### 二、把握载体定位，以更宽思路拓展民主实践

牢牢把握人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，深化落实市人大常委会发展全过程人民民主“十大行动”和重点任务清单，重点在赋能基层立法联系点、设立人大代表经济运行观察点、推进民生实事项目人大代表票决制和民生微实事项目立办制、加强民情民意归集分析、支持人大代表参与基层治理等方面下功夫，不断健全全过程人民民主实践机制。擦亮“有事大家议”“法治沙龙”“走进人大”、预算联网监督系统“开放日”等品牌，聚力打造具有崇明辨识度的全过程人民民主实践名片。大兴调查研究，增进同人民群众的感情，最大限度凝聚各方面共识，夯实人大工作的民意基础。加强对全过程人民民主和人民代表大会制度的宣传展示，积极营造共同践行全过程人民民主的良



好氛围。

### 三、突出鲜明主题，以更强力度服务中心大局

自觉将中心所在、大局所需、群众所盼与人大所能紧密结合起来，紧扣党中央、市委和区委重大决策部署履职行权，保证人大工作始终围绕中心、服务大局。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，学习贯彻新修改的监督法，强化人大财政经济工作监督，建立完善区政府向人大常委会报告本级政府债务管理情况的制度，对种子法开展执法检查，听取和审议区“十五五”规划编制、基层卫生服务能力建设、“河长制”工作落实、“医养结合”工作、环境状况和环境保护目标完成、整治群众身边不正之风和腐败问题、侦查监督与协作配合等情况的专项工作报告，围绕乡村振兴产业发展、妇女权益保障、新时代侨务工作、城市运行“一网统管”、财政性资金购买第三方服务、商事审判与执行等开展专题调研，借力法律专家“外脑”加强规范性文件备案审查，做到寓支持于监督之中。健全落实人大讨论决定重大事项、政府重大决策出台前向人大报告的制度，依法行使重大事项决定权，围绕世界级生态岛建设的重点作出决议决定。坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，有序做好人事任免工作，探索强化人大任命人员任后监督。

### 四、尊重主体地位，以更实举措支持代表履职

充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，加强常委会同代表的联系，丰富代表联系群众的内容和形式，持续深化“家站点”迭代升级，充实完善全过程人民民主实践站点功

能，健全代表反映群众意见的分级分类处理反馈机制，做到民有所呼、我有所应。持续加强代表工作能力建设，强化代表思想政治教育和履职能力锻炼，拓展代表知情明政渠道，扩大代表对常委会工作的参与，丰富闭会期间代表活动，支持代表更好依法履职。继续优化代表建议督办机制，深化落实代表履职清单制度，加大代表履职风采宣传力度，激发代表履职动力和活力。

### 五、注重质效提升，以更严要求加强自身建设

坚持“四个机关”目标定位，以政治建设为统领，全面加强人大自身建设。认真落实全面从严治党主体责任，始终把政治建设摆在首位，全面加强常委会及机关党的建设。以“接续奋进年”为牵引，发挥作风建设、纪律建设、能力建设、制度建设等保障作用，进一步激发人大工作队伍担当作为、干事创业的精气神。强化各专工委工作融合，深化区、乡镇人大工作联动，支持崇明人大工作研究会开展课题研究，办好崇启海三地人大常委会主任座谈会，协同联动提升全区人大工作整体水平。

各位代表，同志们！实干方显担当，奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，牢记嘱托、赓续前行，真抓实干、锐意进取，不断丰富人民代表大会制度的崇明新实践，为奋力谱写中国式现代化的崇明绿色发展篇章作出新的更大贡献！

## 名词解释

1.十大行动：市人大常委会党组关于充分发

挥人民代表大会重要制度载体作用助力打造全过程人民民主最佳实践地的意见,提出发展全过程人民民主十大行动:“铭记嘱托、铸牢忠诚”强化党建引领行动,“勇探新路、善谋新篇”人大立法质量提升行动,“敢于监督、善于监督”人大监督增强实效行动,“紧扣大局、紧贴民心”人大讨论决定重大事项提质行动,“多层协商、凝聚共识”人大协商深化拓展行动,“民有所呼、我有所应”人大代表为民履职行动,“助力发展、服务民生”人大代表参与基层治理推进行动,“走在前列、做好示范”人大全过程人民民主首提地建设创优行动,“提升效能、提高质量”数字人大全方位赋能行动,“讲好故事、展现风采”宣传阵地建设行动。

2.防汛体系“六有”标准化:有组织机构、

有工作制度、有防汛预案、有物资储备、有抢险队伍、有避难场所。

3.两个联系:加强常委会同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系。

4.四个机关:习近平总书记在中央人大工作会议上提出,各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

5.“四责协同”机制:指全面从严治党中的四个责任主体——党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”的统一联动、合力运行的责任落实机制。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 关于上海市崇明区人民法院工作报告的决议

(2025 年 1 月 10 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过)

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议听取和审议了谢闻波院长所作的区人民法院工作报告。会议对区人民法院过去一年的工作表示满意,同意报告提出的 2025 年工作安排,决定批准这个报告。

# 上海市崇明区人民法院工作报告

——2025 年 1 月 9 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上

上海市崇明区人民法院院长 谢闻波

各位代表：

现在，我代表上海市崇明区人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 去年工作回顾

2024 年，崇明法院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央、市委、区委决策部署，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的有力监督下，在上级法院的精心指导下，在区政府、区政协和社会各界的大力支持下，紧扣“公正与效率”主题，围绕市高院“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”工作要求，以生态司法工作为牵引，坚持为大局服务、为人民司法，全面推进崇明法院五年发展规划纲要实施，各项工作取得新进展。

2024 年，共受理案件 19209 件<sup>[1]</sup>，办结 18095 件，同比分别下降 0.38% 和 4.33%，矛盾纠纷多元共治成效初步显现。审限内结案率<sup>[2]</sup>为 93.63%、上诉率<sup>[3]</sup>为 7.83%、一审裁判被改判发回重审率<sup>[4]</sup>为 0.483%、调解率<sup>[5]</sup>为 29.66%，反

映审判质量效率的关键指标排名基层法院前列。

## 一、坚持围绕中心服务大局，在履职尽责中保障区域发展

（一）护航美丽崇明建设。深入践行“两山”理念，持续深化陈家镇法庭环境资源“三合一”审判机制<sup>[6]</sup>，围绕专业审判支撑、协同治理保障、理论研讨赋能，着力打造专业化生态法庭，审结环境资源案件 238 件。审结横沙岛滩地腾退案，推动长江滩涂整治清退工作，有力保护湿地生态环境。审结崇明首例非法占用农用地刑事附带民事公益诉讼案，实现耕地保护在审理与治理层面同步推进<sup>[7]</sup>。联合上海市三中院、上海市水生野生动植物保护研究中心，在中华鲟自然保护区建立生态环境司法保护基地和巡回审判点，入选最高法院“十年生态环境司法保护（修复）示范基地”。从环境资源专业领域聘任技术调查官，完善专家辅助办案体系，助力提升专业化审判水平。建立上海法院生态司法研究实践（崇明）基地，召开第八届崇明世界级生态岛国际司法研讨会，为生态环境法治创新发展、助力美丽中国建设凝智聚力。

（二）护航平安崇明建设。全面贯彻总体国家安全观，宽严相济惩治犯罪，审结刑事案件

442 件。推进扫黑除恶常态化走深走实，加强对反有组织犯罪法等宣传，努力做到“打小打早、长效常治”。坚决维护社会安定和谐，审结开设赌场、寻衅滋事、敲诈勒索等犯罪案件 70 件，保障人民群众生命财产安全。全链条打击电信网络诈骗犯罪，审结 15 件 32 名被告人的涉菲律宾“阳光园区”跨境电信诈骗案件<sup>[8]</sup>，审结与电信网络诈骗相关联的帮助信息网络犯罪活动<sup>[9]</sup>，掩饰、隐瞒犯罪所得，侵犯公民个人信息等犯罪案件 45 件，守护好群众的“钱袋子”。惩治涉税犯罪，审结虚开发票等犯罪案件 41 件，维护国家税收秩序。惩治“蝇贪蚁腐”，审结贪污、受贿、渎职等职务犯罪案件 22 件，对上海崇明网络传播有限公司系列职务犯罪案件的相关单位、个人判处刑罚，并首次以洗钱罪<sup>[10]</sup>对相关被告人定罪量刑，形成有效震慑。加强公检法协调配合，健全联席会议制度，就轻微刑事案件一站式办理等会签工作意见，协同提升刑事司法水平。

（三）护航营商环境建设。紧盯“解决商业纠纷”等世行营商环境评估指标，切实提升商事案件办理质效。审结商事案件 3715 件，其中，合同案件 2668 件、公司案件 362 件、金融案件 685 件。持续优化商事纠纷解决机制，成功调解 1 起涉案金额达 4.4 亿元的银企金融案件，在保护银行合法权益的同时，帮助企业缓解资金困难。联合区总商会商事调解委员会调解的 1 起案件获评 2024 年全国百佳商会调解典型案例<sup>[11]</sup>。审结涉外商事案件 21 件，在 1 起涉外股权转让纠纷案件中，首次适用《取消外国公文书认证要求的公约》<sup>[12]</sup>，方便当事人诉讼的同时，有效提升涉外案件的诉讼效率。深化知识产权“三合一”审判机制<sup>[13]</sup>，持续加大知识产权保护力度，审结

知识产权案件 583 件。依托“两中心一室”<sup>[14]</sup>，审结首例行政调解协议司法确认案件<sup>[15]</sup>。联合区工商联召开第四届崇明世界级生态岛法治化营商环境建设暨崇明区商事纠纷多元化解工作推进会，开展“法治进园区”工作，营造安商稳商的良好环境。

（四）护航乡村振兴建设。扎实推进“枫桥式人民法庭”创建工作<sup>[16]</sup>，切实发挥人民法庭化解矛盾纠纷前沿阵地作用，5 个人民法庭共审结民事案件 5011 件，占同期全院民事结案总数的六成。综合运用示范诉讼、联动解纷等方式，积极妥善化解涉农、涉众等矛盾纠纷。坚持涉农土地案件相对集中审判机制，审结土地承包、土地流转等案件 126 件。针对涉农民相对集中居住、崇明大道二期工程、沪渝蓉高铁等矛盾纠纷，加强协调联动，积极协助属地党委政府做好矛盾纠纷的研判、化解工作，确保重点项目、重大工程顺利推进。依托驻村（居）法官工作室，办好乡村群众“家门口的法庭”，第一时间回应乡村司法需求。紧密结合辖区矛盾纠纷等特点，人民法庭形成“围坐话法”“海‘枫’送法”等贴近百姓、各具特色的基层服务品牌，不断做实做细“枫桥式人民法庭”创建工作。陈家镇法庭获评上海法院“枫桥式人民法庭”创建先进。

## 二、坚持以人民为中心，在公正司法中保障民生福祉

（一）提升司法服务品质。坚持上门服务、下乡服务、网络服务、预约服务等工作机制，努力满足基层群众多元化、个性化司法需求。积极运用数字法院建设成果，把数字化、一体化、现代化贯穿诉讼全过程各方面，为群众提供“全方位、全天候、零距离、无障碍”的诉讼服务。网

上立案率为98.31%，在线开庭率为39.68%，通过信息化手段持续提升诉讼便捷度，有效减轻当事人诉累。把“有信必复”作为为民解难题的有力抓手，落实程序、实质“双答复”机制，期限内回复率、期限内答复率均为100%。院庭领导包案办理疑难复杂信访案件，7件长期信访案件得到实质性化解。完成堡镇、横沙两个人民法庭的升级改造和陈家镇法庭过渡用房修缮工作，成功创建“上海市示范数字档案室”，以基层窗口服务标准化、规范化、便利化水平的全面提升，持续优化基层群众诉讼体验。

(二)加大民生保护力度。正确贯彻实施民法典及相关司法解释，用心用情办好百姓身边案、家务事，依法维护群众人身、财产、就业等合法权益。审结民事案件8295件，其中，婚姻家庭案件1947件、人身侵害案件1013件、民间借贷案件1165件、劳动争议案件427件、房屋买卖案件264件、物业服务案件101件。在涉某小区物业合同纠纷案中，在审理个案的同时，积极化解案件背后的根源问题，有效维护业主权益和社区和谐，从源头上减少了该小区同类纠纷的产生<sup>[17]</sup>。注重妇女、儿童、老年人等特殊群体权益的司法保护，首次向离婚案件当事人发出《关爱未成年人提示》，引导离异夫妻增强责任意识，积极履行监护职责。妥善调解瘫痪在床的九旬老人赡养案件，促成子女就赡养费用的支付达成协议，为老人安享晚年提供保障。

(三)加快胜诉权益兑现。久久为功解决执行难，执结案件4513件。深化立审执协调，制定工作方案，深入推进执行案件减量增效。开展终本清仓<sup>[18]</sup>、交叉执行<sup>[19]</sup>等工作，着力攻坚执行积案难案。常态化开展涉民生集中执行行动，

对符合欠薪垫付政策的，移送区人力资源和社会保障局审查，共移送劳动争议执行案件10件，涉欠薪56万余元。加大案款清理力度，确保案款准确及时发放到当事人手上。注重区分失信与确无财产可供执行的“失能”，对有能力履行却恶意逃避、抗拒执行的被执行人加大失信惩戒力度，纳入失信被执行人名单435人次，限制高消费2477人次，限制出境20人次，向区诚信“黑榜”推送信息425条，司法拘留69人，移送追诉拒执犯罪3人次。与上海健康医学院附属崇明医院合作建立对被执行人送拘体检“快速通道”，司法拘留率<sup>[20]</sup>同比上升一倍多。

(四)主动接受公众监督。高度重视区二届人大五次会议期间人大代表提出的审议意见，认真研究，形成专题报告，积极抓好整改落实。根据区人大常委会的监督重点，通过工作汇报、实地走访等方式，全面展示“枫桥式人民法庭”创建、促推法治政府建设等工作的进展和成效。开展人大代表、政协委员联络月活动，集中听取乡镇党委、人大主要领导和人大代表、政协委员对法院工作的意见建议，同时邀请代表委员旁听庭审，参加信访接待、重大活动等，为代表委员更好监督法院工作创造条件。联合市高院集中组织2批次的全国、市、区人大代表、政协委员走进法院活动，深入了解我院“枫桥式人民法庭”创建和生态环境司法保护等工作，取得良好反响。积极配合区人大常委会持续办好“法治沙龙”活动，报送的相关案例在市人大评选的全过程人民民主案例中获评优秀。配合区司法局完成新一届294名人民陪审员选任工作，切实保障人民陪审员履职。

三、坚持“抓前端、治未病”，在延伸职能

## 中促进社会治理

(一)深化多元解纷机制。设立“赢在无讼”多元解纷中心,大力引进社会化、专业化调解力量,不断拓宽民商事争议非诉调解服务供给。与上海先行法治调解中心、上海崇明弘法调解中心等专业调解组织开展合作,安排调解员驻场办公,并设立市区调解点,方便岛内外当事人参与调解。为增进调解双方互信,指导调解组织设置全市首个法院监管账户,解决调解中或调解后履行款项代管问题,为成功调解、顺利履行创造条件。诉前委派调解民商事案件482件,成功调解259件。民商事纠纷诉前调解成功分流率<sup>[21]</sup>为29.57%,较去年同期上升20个百分点。召开行政争议多元调处中心五周年总结会,持续深化行政争议及相关民事权益“一体调处、一并化解、实质解纷”工作机制,实质化解率为31.82%,位居全市法院前列。

(二)加强社区巡回审判。坚持和发展新时代“枫桥经验”,成立工作专班,积极推进社区巡回审判赋能基层治理工作,与区委社会工作部联合印发工作方案并召开现场推进会。依托人民法庭及驻村(居)法官工作室,进一步完善巡回审判点网络,设立社区巡回审判点、驻园区工作室巡回审判点,在部分村居设置标准化巡回审判法庭。立足“示范庭审”,选取涉生态环境、土地流转、劳动争议、知识产权、企业治理等典型案件,开展巡回审判56场次,形成“巡回审判+庭后普法”“生态巡回+跨庭组合”等机制,充分发挥“审判一件、化解一批、教育一方、治理一域”的作用。以巡回审判工作为支点,积极融入基层矛盾纠纷预防化解大格局。各人民法庭与辖区乡镇签订《矛盾纠纷预防化解协作机制》,

主动融入“三所联动”体系,积极探索“三所一庭”工作机制,努力实现“小事不出村,大事不出镇”,横沙法庭相关举措被新华社报道并全网置顶推送。

(三)发挥司法延伸效能。将司法建议作为人民法院融入社会治理的重要抓手,针对在案件审理中发现的工程管理、廉政教育、企业内部治理、金融风险防范等问题,向有关单位、基层组织等发送司法建议24份。针对推进农民相对集中居住引发纠纷、农村土地流转过程中耕地保护政策未落实到位等情况报送专报,针对在行政争议多元调处工作中发现的瑕疵行政行为发出建议函,提示风险、规范工作。召开新闻发布会发布白皮书和典型案例,通报知识产权司法保护、涉园区企业商事审判、行政争议多元调处等工作情况,为社会治理提供司法视角和解决方案,提升社会治理现代化水平。与区民政局签署服务保障社会救助资金使用监管合作协议,依托数字法院应用场景<sup>[22]</sup>助力完善社会救助资金监管体系,以司法大数据赋能社会治理。

(四)加大法治宣传力度。严格落实“谁执法谁普法”责任制,经常性开展送法进村居、进校园、进企业等活动,大力营造尊法学法守法用法良好氛围。结合宪法宣传周,联合区检察院、区教育局举办“法治黑板报”评选活动,并召开法治副校长工作推进会,促进全区中小学法治宣传教育,进一步做深做实法治副校长工作。围绕世界知识产权日、世界环境日、全国生态日等重要节点,开展集中宣传活动,扩大宣传声势。1起知识产权案件首次采用“庭审现场+庭外讲解+专家访谈”的形式在“央视频”等平台进行全程直播,吸引数十万网友观看,取得较好宣传效

果。持续开展“围坐话法”、方言普法等以案释法活动,加强微信公众号等新媒体平台的法治宣传力度,融合短视频、漫画等元素,以生动活泼的内容和形式,不断增强普法效果。“今朝话点法”方言普法视频获评第二届上海法治文化节优秀法治文化作品。

#### 四、坚持政治建设引领,在改革创新中夯实发展根基

(一)树牢政治机关意识。认真组织开展党的二十届三中全会精神全员培训,切实提高学习贯彻全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉,引导全院干警把思想行动统一到党中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决策部署上来。深入开展党纪学习教育,认真组织学习《中国共产党纪律处分条例》等党规党纪,确保有序推进、见行见效。选举产生新一届机关党委和首届机关纪委。以“基层组织建设年”活动为牵引,开展“三学三亮三比三评三创”<sup>[23]</sup>、法检联建庆“七一”等活动,抓严抓实支部建设,提升基层组织力。荣获上海市模范机关建设先进单位、上海市优秀学习型机关等称号。注重以文化人,拍摄反映人民法庭法官工作日常的短视频《“土”味法官》,在多个平台获得较大播放量,有力提升全院干警的职业责任感和尊荣感,坚定为大局服务、为人民司法的政治自觉。积极培育特色法院文化,就“鹰去”<sup>[24]</sup>品牌申请注册商标,得到国家知识产权局认证,是全市法院首例。

(二)强化科学监督管理。全面准确落实司法责任制,压实院庭长“阅核”职责<sup>[25]</sup>,推动院庭长办案常态化,切实发挥院庭长监督管理在提升案件质量、统一裁判尺度、防范廉洁风险等方面的作用。结合新修订的审判质量管理指标体

系,以发改、再审、长期未结案等重点案件为抓手,常态化开展案件质量评查,并与业绩考核挂钩,将追责问责落到实处。全力推进人民法院案例库<sup>[26]</sup>和法答网<sup>[27]</sup>工作,加强报送、运用及成果转化,促进适法统一,9则案例入选案例库参考案例。充分发挥科学考评“指挥棒”“体检表”作用,完善绩效考核办法,贯通案件管理和全员考核,推动审判质量、效率、效果整体提升。依托应用场景建设和运用,持续提升数助办案、数助监督效能,以数字赋能守牢案件质量“生命线”。涉票据民间贴现为业案件甄别预警等3个应用场景获上海法院优秀奖。

(三)提升干警能力素养。持续加强教育培训和人才培养,不断完善人才梯队建设,在实施“展望计划”“成长计划”<sup>[28]</sup>的基础上,针对新录用公务员开展“蓄力计划”,设置贴近岗位需求的实训课程,帮助他们坚实走好入职第一步。加强优秀年轻干部选拔,提任“80后”中层干部4名,“80后”占中层干部总数的45%。通过下人民法庭、下基层机制,为年轻法官到重要岗位锻炼提供平台,人民法庭“80后”法官占比52.2%。落实与云南沧源法院的合作共建协议,互派干警交流学习。我院干警实地学习“时代楷模”鲍卫忠<sup>[29]</sup>同志先进事迹和边境法院落实人民司法工作的经验做法,2篇学习心得刊载于《人民法院报》“向鲍卫忠同志学习”专栏。以司法研讨会、“司法实务进课堂”等项目为抓手,深化院校合作,注重加强与北京大学、中国人民大学、西北政法大学等外省市高校的交流合作,在人才共育、理论共研、资源共享等方面拓展合作内容和形式,助力高素质人才培养。

(四)注重严管厚爱结合。严格落实“四责

协同”“一岗双责”机制，把严的基调贯穿全面从严治管党治院始终。年初组织中层以上干部签订党风廉政建设责任书、自觉抵制违规吃喝问题承诺书，全院干警签订廉政承诺书。连续18年开展“廉政教育月”活动，加强审务督察通报，确保监督提醒无死角。将党纪学习教育与“净风行动”、司法突出问题整治整改有机结合起来，深入开展自查自纠，以严的要求和实的举措促进公正廉洁司法。狠抓防止干预司法“三个规定”<sup>[30]</sup>落实，把管住“案”作为管住“人”、治好“院”的落脚点，干警自觉填报成为常态，“有问必录、应报尽报”成为习惯。强化对干警的关心关爱，开展法检文化月、家访慰问、青年联谊、美食节、请医上门等活动，让干警以更好的精神状态投入各项工作。加强对先进典型的培育选树，涌现出上海市巾帼文明岗和全国法院先进个人、人民法院环境资源审判工作成绩突出个人等先进典型，发挥示范引领作用，营造比学赶超的浓厚氛围。

各位代表，过去一年工作取得的进步，是区委坚强领导，区人大及其常委会有力监督，区政府、区政协以及社会各界大力支持的结果，也离不开各位人大代表、政协委员的关心和帮助。在此，我代表崇明法院表示衷心的感谢和崇高的敬意。

我们清醒认识到，与党和人民更高要求相比，法院工作还面临一些困难和挑战：一是在学深悟透习近平法治思想方面还需下狠功夫，“从政治上看、从法治上办”的能力水平需进一步提升；二是面对高标准推进崇明世界级生态岛建设的更高要求，在精准服务保障区域经济社会发展大局方面，思路有待拓宽、举措有待创新；三是面对基层人民群众日益增长的司法需求，办案能

力需要进一步提升、工作作风还需进一步改进。

## 今年工作设想

2025年是“十四五”规划的收官之年。崇明法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，积极贯彻习近平总书记关于政法工作的重要指示精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神，认真落实十二届市委六次全会、二届区委九次全会等会议精神，继续紧扣“公正与效率”主题，围绕“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”工作思路，充分发挥司法职能作用，在全面深化改革中彰显司法担当，为实现“十五五”良好开局打牢基础，努力为推进崇明世界级生态岛高质量发展提供更加有力的司法支撑和服务。

### 一是把稳思想之舵，进一步筑牢政治忠诚。

坚持人民法院作为政治机关的第一属性，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。始终坚持用党的创新理论凝心铸魂，不断增强政治敏锐性，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到善于从政治上看、精于从法治上办。坚持党性党风党纪一起抓、一体抓，把学习党的二十届三中全会精神与“三会一课”、主题党日活动、中心组学习等结合起来，确保在学懂弄通做实上见行见效。充分发挥党支部在司法审判工作中的战斗堡垒作用，完善党建和业务融合发展机制，以高质量党建推动司法审判工作高质量发展。

二是胸怀国之大者，进一步彰显担当作为。牢固树立“党和国家中心工作就是法院工作大



局”的理念，坚持稳中求进工作总基调，加强全局性谋划和整体性推进。围绕党和国家工作大局、上海和崇明发展重点，完整、准确、全面贯彻新发展理念，充分发挥司法职能优势，持续深化生态司法工作，不断健全区域重点工作、重大项目司法服务保障机制。以更高站位、更强担当、更实举措服务生态发展、促进平安建设、优化营商环境、助力乡村振兴、完善基层治理，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献司法力量。

**三是致力提质增效，进一步做实公正效率。**认真落实全会部署的健全公正司法体制机制各项任务，努力贯通审判管理与政务管理、队伍管理，构建多元化、多层级、全流程的大管理格局。牢牢把握司法责任制的本质要求，持续健全审判委员会、专业法官会议运行机制，认真落实阅核制相关要求，进一步完善院庭长监管、审管督办、审务督察三级监管体系，不断提升审判管理现代化水平。坚持“评案”与“考人”相结合，突出“质量优先、兼顾效率、关注效果”导向，引导办案实现“三个效果”有机统一。以应用场景建设为抓手持续推进数字法院建设，赋能审判质效提升，助力审判工作迈向现代化。

**四是坚持守正创新，进一步践行司法为民。**始终站稳人民立场，牢固树立“小案事不小、小案不小办”理念，将“如我在诉”贯穿立审执各环节、全过程，努力提升司法工作的精度、速度、温度。针对群众在诉讼过程中遇到的堵点、难点问题，创新工作机制、健全便民措施、加强数字赋能，在优化诉讼服务、防治“程序空转”、拓展解纷渠道、强化法治宣传等方面狠下功夫。巩固深化“枫桥式人民法庭”创建成果，进一步做

深做实驻村（居）法官工作室工作，推动矛盾纠纷的前端化解、实质化解，不断擦亮基层服务品牌，持续提升人民群众司法满意度。

**五是做好选育管用，进一步建强人才队伍。**紧扣新时代好干部标准，鲜明树立“实绩说话、实干开路”选人用人正确导向，努力做到选得好、育得强、管得住、用得对。不断探索全周期、多层次人才培养模式，继续实施“展望”“成长”“蓄力”计划，以更加开放的心态、更加务实的举措，为青年干警搭建更加广阔的成长平台。深化与知名高校合作共建，促进高素质人才培养。坚持从严管理、抓早抓小，驰而不息正风肃纪，将严管厚爱落到实处。进一步丰富“鹰去”文化品牌的内涵，以文化人、以文聚力，营造干事创业、拴心留人的文化环境。继续做好先进典型培育宣传工作，在全院掀起学习先进、崇尚先进、争当先进的热潮。

坚定信心凝聚力量，拼搏实干谱写华章。各位代表，新的一年，崇明法院在区委的领导下，在区人大及其常委会的监督下，在上级法院的指导下，在区政府、区政协和社会各界的支持下，认真落实本次大会精神，更加自觉主动接受各界监督，紧紧围绕崇明世界级生态岛建设大局，强化使命担当、深化改革创新，真抓实干、善作善成，全力推进审判工作现代化，为奋力谱写中国式现代化的崇明绿色发展新篇章作出新的更大贡献。

## 有关用语的说明

1.关于报告数据的说明：审结案件包括本年度收案和上年度部分未结案。基于诉讼阶段不同

等因素，“两院”报告中数据存在一定差异。

2.审限内结案率：实际审执天数在法定审执期限内的结案数/有法定审执期限案件结案数。合理区间为 $\geq 87.88\%$ 。

3.上诉率：二审新收案件数/一审结案数。合理区间为 $\leq 15.32\%$ 。

4.一审裁判被改判发回重审率：一审裁判被二审改判发回重审数/一审结案数。

5.调解率：调解结案数/可调解案件结案数。合理区间为 $\geq 14.64\%$ 。

6.环境资源“三合一”审判机制：2019年11月，市高院印发《关于加强环境资源司法保护推进审判专业化建设的若干意见》明确，全市三级法院对环境资源案件实行审判机构、团队、人员相对集中的民事、刑事、行政“三合一”审判机制；崇明、金山、青浦三家基层法院，对各自辖区内的一审环境资源案件进行“三合一”审理，上海铁路运输法院对除崇明、金山、青浦三区外本市其他应由基层法院审理的一审环境资源案件进行“三合一”审理。

7.首例非法占用农用地刑事附带民事公益诉讼案：该案中，两被告人因经营鱼塘养殖需要用地，经商量后安排挖机、农用车在一处农用地上取土，后将大量杂填土回填至上述地块。该农用地系永久基本农田。经鉴定，涉案地块原有耕作层全部被破坏，土地种植条件遭严重毁坏。案件刑事部分在2023年先行处理完毕后，附带民事部分于2024年6月以调解方式结案。为确保受损生态环境得到及时修复，我院坚持审理治理同步推进。审理中，积极协同相关环保行政执法机关共同督促涉案人员开展土壤复垦。结案后，会同行政机关、检察机关，并邀请人民监督员共

同对修复效果进行评审，确认涉案人员完成生态修复义务，同时针对案件审理中发现的管理漏洞向有关单位发出司法建议，实现案件审理到治理的闭环。

8.涉菲律宾“阳光园区”跨境电信诈骗案：位于菲律宾马尼拉帕赛市的“阳光园区”系为实施电信网络诈骗犯罪而组成的较为固定的犯罪组织，系犯罪集团。该园区由持枪武装安保人员守卫、实行封闭管理，组织领导者及主要成员相对固定，下设拉粉组、爆粉组、接待组、后勤部等不同分工的诈骗工作组，每组由主管、组长及组员等构成，通过刷单返利、虚假投资理财等形式对被害人实施诈骗。2023年1月1日至2023年10月27日，“阳光园区”诈骗集团涉案金额达8.9亿余元，涉及查证的已报案被害人人数210人、被骗金额2736万余元。

9.帮助信息网络犯罪活动罪：指自然人或者单位明知他人利用信息网络实施犯罪，为其犯罪提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通讯传输等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助，情节严重的行为。买卖、出借、出租电话卡和银行卡，为犯罪团伙提供技术支持或广告推广服务等都可能涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪。

10.洗钱罪：指掩饰、隐瞒毒品犯罪、黑社会性质的组织犯罪、恐怖活动犯罪、走私犯罪、贪污贿赂犯罪、破坏金融管理秩序犯罪、金融诈骗犯罪的所得及其产生的收益的来源和性质，提供资金账户，将财产转换为现金、金融票据、有价证券，通过转账或者其他支付结算方式转移资金，跨境转移资产，或者以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质的行为。

11.1 起案例获评 2024 年全国百佳商会调解典型案例：该案中，原告上海某消防科技公司与被告上海某电力建设工程公司就某电力配套项目签订《合作协议书》，后双方对应付税款产生争议，我院在征得当事人同意后，在区总商会商事调解委员会的支持下，联系具有注册会计师和注册税务师资源的社会化调解组织参与调解，并帮助和指导双方共同向企业所在地税务机关进行现场咨询，通过“专家咨询+现场指导”的形式有效促进纠纷实质解决。同时，我院还就双方公司多年合作期间的各类债权债务关系一并进行了调处，一次性解决了双方之间的全部资金纠纷和税务问题。

12.《取消外国公文书认证要求的公约》：旨在简化公文书跨国流转程序，以更便捷的证明方式取代传统领事认证，促进国际经贸和人员往来。2023 年 3 月 8 日，我国加入公约。同年 11 月 7 日，公约对我国生效。

13.知识产权“三合一”审判机制：自 2022 年 7 月 1 日起，上海法院普通知识产权案件由集中管辖调整为属地管辖，各基层人民法院对辖区内一审知识产权民事、刑事、行政案件进行“三合一”审理，但是依照规定由上级法院管辖的除外。

14.两中心一室：崇明区知识产权司法协同保护中心、崇明区知识产权纠纷诉讼调解中心和崇明法院生态知识产权法官工作室，是我院知识产权司法保护的特色工作。

15.首例行政调解协议司法确认案件：“崇明大米”地理标志商标权利人上海市崇明绿色食品产销联合会，主张某米业公司在抖音商城、京东商城销售的“崇明大米”产品擅自改变“崇明

大米”证明商标排列方式，侵犯其商标专用权。双方经区市场监督管理局调解后达成协议，并向我院申请对该协议的效力进行司法确认，我院审查后依法作出确认。

16.“枫桥式人民法庭”创建工作：经党中央批准，最高法院在全国开展“枫桥式人民法庭”创建示范活动。2023 年 5 月，市高院印发《上海法院“枫桥式人民法庭”创建活动工作方案》，面向上海 9 家基层法院共计 39 个人民法庭开展创建活动。

17.涉某小区物业合同纠纷案：近年来，我院受理多起物业公司起诉某小区业主要求支付物业费的案件，业主拒缴物业费理由多为物业公司怠于履行房屋维修等义务。由于开发商原因维修基金无法启用，业委会又将开发商诉至法院。我院积极与属地政府、相关职能部门等加强协调联动，依职权追加相关用房单位为案件第三人，促成涉案各方达成调解协议，维修基金问题得到解决，后该小区物业服务合同纠纷案件显著减少。

18.终本清仓：“终本”是“终结本次执行程序”的简称，是指在执行过程中，对于确无财产可供执行，或者财产暂时无法处置的案件，人民法院依照法律规定，暂时终结案件执行程序的一种执行案件的结案方式。2024 年，最高法院下发《关于全国法院执行系统开展“终本清仓”专项行动的通知》，市高院印发《上海法院关于开展“终本清仓”专项行动的工作方案》，要求各法院全面梳理、核查终本存案，分类施策，在着力推动终本积案实质化解的同时，探索“失能”案件的出清机制。通过专项行动控增量、清底数、去存量，对执行积案“历史包袱”减负释压，将

有限的司法资源集中办理有财产案件，推动执行工作高质量发展。

19.交叉执行：通过法律规定的指定、提级执行等方式，执行法院交互将本院部分难以执行的案件移交其他法院执行，是人民法院针对破解执行难问题进行的有益探索。自2023年10月起，全国19个省（自治区、直辖市）人民法院开展了交叉执行试点工作，2024年起在全国范围内有序推进交叉执行工作。

20.司法拘留率：拘留人数/初执收案数。

21.民商事纠纷诉前调解成功分流率：民商事诉前调解成功案件数/民商事诉前调解成功案件数+民商事一审民事新收案件数。

22.应用场景：2023年以来，上海法院将大数据、人工智能等创新成果同法院工作深度融合，开展数字法院建设。应用场景作为核心建设工程之一，是以大数据为抓手，预设场景模型，通过司法数据的自动筛查、比对、碰撞，发现和推送隐藏在案件中的问题线索，实现质量评查和风险预警的目的，包括“数助办案”“数助监督”“数助便民”“数助治理”等模块。

23.“三学三亮三比三评三创”活动：突出“学理论、学党史、学榜样”强思想，聚焦“亮身份、亮标准、亮承诺”展形象，开展“比能力、比作风、比实绩”提质效，坚持“党员评、书记评、群众评”补短板，深化“创特色化品牌、创党员先锋岗、创‘四强’党支部”树典型。

24.廌去：取自古体法字，即廌，象征公平正义，与“志趣”谐音，寓意“立公平正义之志，培崇法笃行之趣”。

25.院庭长“阅核”职责：2023年12月，经报中央政法委同意，最高法院印发《关于完善案

件阅核工作机制 全面准确落实司法责任制的指导意见》，要求建立各级人民法院院长依法对案件的审理裁判进行审核把关，并承担相应责任的案件阅核工作机制，目标是确保案件质量、统一裁判尺度、防控司法风险。

26.人民法院案例库：2023年12月，最高法院印发《关于建设人民法院案例库的通知》，决定建设人民法院案例库，收录经最高法院审核认为对类案具有参考示范价值的权威案例，是用于查询、检索类案的案例资源库。

27.法答网：最高法院为全国四级法院干警提供法律政策运用、审判业务咨询答疑和学习交流服务的信息共享平台，于2023年7月1日在全国法院范围正式上线运行。

28.“展望计划”“成长计划”：2023年我院确定了首批见习庭长并纳入“展望计划”，同时从各部门挑选年轻干警代表纳入“成长计划”，进行有针对性地培训和动态跟踪培养，促进人才梯队建设。

29.“时代楷模”鲍卫忠：鲍卫忠同志生前系云南省临沧市沧源佤族自治县人民法院党组成员、执行局局长。2021年10月21日在工作岗位上突发疾病，经抢救无效于10月23日不幸去世，年仅45岁。鲍卫忠同志24年如一日坚守在边境民族地区司法一线，对党忠诚，爱岗敬业，始终奋斗在执法办案、服务群众最前沿，用满腔赤诚奉献党的边疆建设，把青春生命献给人民司法事业。2023年12月，中共中央宣传部追授鲍卫忠同志“时代楷模”称号。

30.防止干预司法“三个规定”：分别是指2015年3月，中央办公厅、国务院办公厅下发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理

的记录、通报和责任追究规定》；2015 年 3 月，中央政法委下发的《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》；2015 年 9 月，“两高”等 5 部门联合下发的《关于进一步规范司法人员和当事人、律师、特殊关系人、中介组织接

触交往行为的若干规定》。“三个规定”的出台在于防止领导干部和司法机关内部人员干预司法活动，插手具体案件处理，确保司法机关依法独立公正行使职权。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 关于上海市崇明区人民检察院工作报告的决议

（2025 年 1 月 10 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议听取和审议了潘春伟检察长所作的区人民检察院工作报告。会议对区人民检察院过去一年的工作表示满意，同意报告提出的 2025 年工作安排，决定批准这个报告。

## 上海市崇明区人民检察院工作报告

——2025 年 1 月 9 日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议上

上海市崇明区人民检察院检察长 潘春伟

各位代表：

现在，我代表上海市崇明区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 2024 年工作回顾

2024 年，我院始终坚持以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想，深入落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神，锚定崇明世界级生态岛建设目标，秉承“高质效办好每一个案件”基本价值追求，高质量推进党纪学习教育，高标准开展法律监督，以“检察护企”“检护民生”专项行动为抓手，全力以赴为谱写中国式现代化

崇明绿色发展篇章贡献检察力量。

一年来,我院忠实履行宪法法律赋予的职责,共受理刑事捕诉案件 935 件 1370 人,同比上升 6.79% (人),办理民事、行政诉讼监督案件、公益诉讼案件 324 件。全年共有 3 个案例获评最高检典型案例、5 个案例获评市检察院典型案例,19 个集体、41 人次获评市五一劳动奖章、巾帼文明岗等市、区级荣誉表彰。

### 一、践行司法为民,凝心聚力护航社会和谐发展

始终将为人民司法、让人民满意作为检察工作的落脚点,积极参与韧性安全城市建设,全力守护利民惠民高品质生活,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

(一)着力保障地区安定。扎实推进平安建设,从严办理故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪案件 8 件 10 人,依法惩治盗窃等侵财类犯罪案件 121 件 157 人。呵护城市公共安全,从快办理危险驾驶等多发性犯罪案件 184 件 227 人。营造网络清朗空间,依法办理涉缅北、菲律宾跨境电信网络诈骗等犯罪案件 68 件 96 人。常态化开展扫黑除恶斗争,对 1 起市级督办涉恶案件深挖彻查,推动提级侦办。强化监检衔接,对区监委移送的职务犯罪案件 23 件 27 人提起公诉,助力反腐败大局。

(二)积极守护民生民利。对标民生热点、重点人群,扎实推进“检护民生”专项行动,细化 14 项任务 29 条举措,解决民生实事问题 73 件。呵护未成年人成长,持续深耕“迎春花”品牌,牵头成立罪错行为分级干预协作配合办公室,联合区教育局、团区委等建立司法社会服务中心,积极对 7 起社工参与的公益诉讼案件开展

评估指导,向 5 个涉案家庭开展家庭教育指导,为 5 名涉罪未成年人组织观护帮教。增进老年群体福祉,会同区民政局建立养老机构安全监管与检察监督协作配合机制,督促解决养老机构财务审核不严等问题。关爱妇女儿童群体,开展母婴设施专项监督行动,整改母婴室配套设施不规范 50 余处。深化“检联协作”机制,强化与区妇联、区残联信息共享,对因案致困的当事人开展司法救助 62 件 62 人,发放救助金 79 万余元。

(三)用心化解矛盾纠纷。创立“瀛心”检察服务窗口品牌,在长兴岛及本岛部分乡镇,建立 12309 检察服务分中心,累计接待来访群众 100 余人次,着力实现矛盾化解“最多跑一地”。深入落实群众信访“件件有回复”,接收来信 103 件,对行动不便的当事人,通过带案下乡开展“板凳上的听证”8 次,切实把问题解决在群众家门口。做实“检调对接”,依托派驻检察院人民调解工作室,共同开展公开听证 138 件,共促定分止争。联合区总工会建立“工会+检察院”机制,与区人力资源社会保障局会签劳动报酬、社会保险待遇纠纷协同治理意见,化解劳资纠纷 58 件。

(四)主动参与基层治理。有序推进长兴检察室“枫桥式”检察履职前沿阵地建设,依托“三所联动”机制,解决劳务纠纷、邻里纠纷、海上非法倾倒等法律问题 60 余个。打造多发犯罪治理“崇明样本”,以农村地区盗窃电缆线案件为切入点,联合区公安分局开展废旧物资回收行业专项整治,获评上海检察机关“小案大民生”轻微刑事案件办理优秀案事例。推动多部门协同发力,与区建设管理委、区水务局等,建立市政工程领域安全生产管理协作配合机制,开展安全隐

患联合排查整治4次,助力城市建设安全高效。坚持“办理一案、治理一片”,针对办案中发现的工资保证金机制不规范等问题,制发社会治理检察建议48份。主动探索数字检察助力社会治理,部署“数字公益”检察专项行动,搭建特种车辆非法倾倒等4个模型,被最高检向全国推广。

## 二、融入中心大局,多措并举助力实现绿色崛起

坚持党的中心工作推动到哪里,检察实践就跟进到哪里,积极贯彻农业强国、乡村振兴等重大战略,自觉融入崇明世界级生态岛建设大局,以良法善治推动生态添绿、产业增金。

(一)护航绿色生态。主动融入碳中和示范区建设,优化“生态检察+碳汇”工作机制,积极探索“民事磋商+司法确认”办案模式,参与推动上海环境能源交易所出台认购碳汇司法协助指引,督促侵权主体认定核销碳汇27万余元,办理全市首例环境民事公益诉讼磋商司法确认强制执行案件。践行恢复性司法理念,针对某小区过度修剪造成林木生态服务功能损失等问题,督促行为人落实补植复绿、修复生态。一体化办案助力社会生活绿色低碳转型,就某公司擅自占用滩涂导致生态功能受损问题,推动以减排量注销方式履行法律责任,系全市首例碳普惠减排量用于生态环境损害赔偿替代性修复案。

(二)服务“三农”发展。牢牢把握崇明在全市实施乡村振兴战略中的使命责任,出台护航“三农”发展实施意见,形成22条具体任务,督促整治高标准农田“非粮化”行政公益诉讼案获评最高检典型案例。立足长三角农业硅谷建设目标,与区市场监管局、区农业农村委等,会签

涉农知识产权合作协议,参与涉农科创经费使用管理专项检查,助力追回农资款116万余元。维护农民合法权益,开展农民工欠薪、土地流转费拖欠等专项治理,督促退还农民工工资、推动清缴土地流转费396万余元。服务美丽乡村建设,督促农村地区清运垃圾5000余吨、治理水污染面积2.99万平方米、解决农村安全隐患238处,更好打造“五好两宜”和美乡村。

(三)优化营商环境。积极服务地区经济发展,开展“检察护企”专项行动,出台23项保障措施。精准对接长兴海洋装备岛法治需求,部署“检护海装”专项行动,在沪东中华造船(集团)建立全市首个派驻央企检察工作站,联合军事检察院推动解决军地土地置换项目搁置问题,相关做法获评上海检察机关“检察护企”专项行动优秀案事例。依法平等保护各类经营主体,办理侵犯企业权益犯罪案件35件48人,助力权利人追赃挽损461万余元。用足用好企业家法律服务工作站、派驻产业园区法治副园长机制,强化涉企案件调查取证等协作配合,监督纠正应立不立、应撤不撤“挂案”12件。深化涉案企业源头防治,联合区税务局、区工商联参与推动市物流协会发布涉税虚开风险提示,助推依法经营成为市场主体行动自觉。

(四)创新区域联动。积极融入长三角检察一体化,与江苏启东、海门检察院建立刑事案件办理异地协作、公益服务考察、数字检察共建共享等5项机制,加强信息共享、取证互助,联动办案5件。深化跨区域协同治理,在港西镇建立全市首个北长江口生态修复基地,全力打造集法治宣传教育、补植复绿场所于一体的示范点。参与长三角区域社区矫正联合巡回检察,探索跨省

医疗诊断结果互认、规范细化请销假事由，合力构建社区矫正共管共治检察监督格局。推进北长江口红色检察矩阵建设，联合江苏启东、海门检察院开展领导干部政治轮训、互学互访、联组学习等活动，共建全市首个党建业务融合实践基地，更好实现党建联心、业务联动、人才联育、发展联促。

### 三、维护公平正义，依法履职尽责深化法律监督

立足法律监督宪法定位，自觉融入中国特色社会主义法治体系建设大局，不断推动“四大检察”更加全面协调充分发展，真正把“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落实到检察工作全过程、各环节。

（一）刑事检察坚持宽严相济。坚决贯彻以证据为中心的刑事指控理念，依法对不构成犯罪的不捕13人、不诉2人，依法退回补充侦查、自行补充侦查110次，经引导侦查取证，督促移送批捕5人、移送起诉134人。持续推进侦查监督与协作配合办公室实质化运转，提前介入案件70余件，监督立撤案124件，追捕追诉77人。加强审判监督，提起抗诉案件2件，均获改判。抓好刑事执行监督，开展审前未羁押判处实刑未执行、侵害企业合法权益刑事裁判涉财产执行等专项活动，督促交付执行19人、纠正漏管1人。稳步推进检察侦查，开展司法工作人员职务犯罪线索核查等专项工作。

（二）民事检察落实与民同行。强化民事案件精准监督，依法受理民事检察案件96件，检察建议采纳率100%。强化民事审判活动监督，督促纠正告知错误、未依法移送执行案件等民事审判程序违法问题7项。坚决向“假官司”亮剑，

办理虚假诉讼监督案件8件，制发再审检察建议8份。持续推进弱势群体支持起诉，与区司法局会签协作机制，依法办理追索赡养费案件3件，督促义务人落实赡养费偿付。秉持“如我在诉”理念，依法听取不支持监督申请当事人意见2件，充分释法说理，引导当事人息诉罢访、事心双解。

（三）行政检察助力法治建设。加大行政检察监督力度，受理行政监督案件168件，同比上升107%。深化行政非诉执行检察，依托区人大常委会专项监督，集中调阅区法院近两年涉企、涉民生领域行政诉讼（非诉）执行案卷150余卷，依法纠正不当废止行政处罚决定书等问题12项。有序开展行刑反向衔接，推动行政机关对107件不起诉案件作出行政处罚。扎实推进行政执法监督，就行政机关执法履职不全面等，制发检察建议10份，均获回复采纳。积极参与行政争议化解，推动解决撤销不当行政处罚决定等问题，真正实现案结事了政通人和。

（四）公益诉讼维护公共利益。打造“盈盈益水”公益诉讼品牌，依法立案行政公益诉讼161件、民事公益诉讼9件。督促整治某船厂非法占用滩地行政公益诉讼起诉案获评最高检研究基地“2023年度检察公益诉讼精品案例”。全力以赴落实高质效办案要求，代表上海首批参与最高检高质效百案点评会，汇报4起案件均获通过肯定。深耕生态环境及资源保护，针对擅自倾倒建筑垃圾等问题，依法制发行政公益诉讼检察建议55件。加大国有财产保护、国有土地使用权出让领域办案力度，督促行政机关依法追缴国有土地上房屋征收补偿款1459万元，立案调查3万余平方米出让国有土地长期闲置问题。维



护城市公共安全,扎实推进伪劣灭火器安全隐患整治、电动自行车及换(充)电柜消防安全监管等专项监督活动,推动解决安全隐患108处,切实筑牢城市公共安全防护网。

#### 四、落实从严管理,持之以恒锻造过硬检察队伍

积极回应新时代新征程法治建设新需求,高标准推进高素质专业化检察队伍建设,让求真务实、担当实干成为崇明检察人员鲜明履职特征。

(一)以政治建设铸魂。全面贯彻《中国共产党政法工作条例》,主动向区委、区委政法委汇报重点工作、重大案件等24次。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,组织党的二十届三中全会精神专题授课,开展党组中心组首学领学、“薪火讲堂”等16次。深入推进党纪学习教育,落实专题交流研讨19次,党组成员作专题党课7次。推动“基层组织建设年”活动走深走实,积极丰富“迎风而行”行走的党课、“理论青联说”90后上党课等活动形式。深化“党旗赢风”党建品牌,持续推进政治业务深度融合,第五党支部“与民同行”案例获评上海检察机关党建与业务深度融合推荐事例。

(二)以能力建设强基。聚焦高素质人才队伍建设,制定出台中长期人才培养规划,分层分类深化“青训班”教育培训,组织领导干部专题授课、公益诉讼实训等40余次。择优提任10名青年干警担任中层干部,其中90后5人,推荐1名优秀中层干部至其他区院任领导班子成员,形成良好的用人导向。加大人才交流力度,选派9名业务骨干赴最高检、市、分院、西藏日喀则市检察院等实践锻炼,切实提升站位、拓宽视野。把握不同成长阶段人员特点,制定检察官

助理阶梯式培养管理办法,针对性调整培养举措,确保精准滴灌。关注后备力量积蓄,创新推进见习主任、青联实训营等机制,3名90后干警获评上海检察业务标兵能手。

(三)以作风建设固本。坚持党风廉政建设和反腐败工作劲头不松、力度不减、标准不降,制定新一年领导干部责任清单,健全院党组与驻院纪检监察组会商机制,大力营造风清气正政治生态。持续巩固“净风行动”成效,围绕重点工作、重要案件,常态化开展专项督察、日常督察30次。全面推开反向审视工作,以重复访、缠闹访等申诉上行案件为切入点,全方位检视执法司法履职不到位问题,严防错案、瑕疵案。强化内部制约监督,探索重大复杂敏感案件全过程监督、检察人员司法作风可视化监督、“四大检察”廉政风险常态化监督。严格执行防止干预司法办案“三个规定”记录报告要求,对过问或干预、插手检察办案等记录报告填报213件。

(四)以文化建设聚气。围绕新时代检察文化建设新要求,持续深化“瀛洲简茶”文化品牌建设,更新打造职工书屋,创新开展“一块芝士”“午间课堂”等活动26次,让学有所思、学有所得的文化导向蔚然成风。做实人文关怀之本,深入落实“十必访”“十必谈”制度,主动开展党组成员上门家访、谈心谈话,组织心理健康周、“法检文化月”等活动,努力以文育人、以文化人。注重法治文化引领,积极发布农村土地承包经营权流转费欠缴专项治理、公益诉讼检察情况等白皮书,常态化开展“名人堂”“悦分享”等业务交流活动,更好交流法治观点、传递法治信仰。

#### 五、回应社会期盼,积极主动畅通外部监督

## 渠道

始终牢记监督者更要接受监督,不断健全检察权运行制约监督机制,创新全过程人民民主的检察实践,进一步提升工作透明度和公信力。

(一)深化代表委员联络。用心用情开展联络,完善院领导一对一联系市人大代表任务分工,制作发送新一年度检务公开活动菜单,收集参与意向115条,常态化邀请人大代表、政协委员参与现场调查等监督司法办案、检察履职活动162人次。健全代表意见答复反馈机制,认真办理区“两会”期间代表审议意见97条,及时向13名区人大代表书面反馈整改落实情况。充分倾听代表声音、汲取代表智慧,邀请1位民主党派区人大代表任“益心为公”志愿者,直接参与辅助公益诉讼办案,获评最高检典型案例。

(二)做实做优监督协作。深化监检衔接,会签完善提前介入、行受贿一起查协作办法,规范自行补充侦查等程序,切实推进职务犯罪案件衔接工作规范化、实效化。强化“侦诉审”监督配合,健全公检法联席会议机制,拓展建立海警执法员派驻侦协办制度,进一步统一执法司法尺度。优化司法资源配置,推动缓刑考察、检调对接节点前置,“侦诉审”办案周期最短至7天,切实做到轻微刑事案件快侦、快诉、快审。

(三)落实司法办案公开。深入推进检察工作情况信息公开,召开“检察护企”等专题新闻发布会3场,在12309中国检察网对外发布案件程序性信息954条。坚持让检察权在阳光下运行,开展公开审查、公开听证、公开宣告138件次。依法接受专业履职监督,邀请人民监督员、特邀检察官助理等,参与监督办案179人次。持续拓宽检务公开广度,邀请机关单位、在校学生、

社区群众开展“检察开放日”等活动32场,努力以看得见的方式促公正、赢公信。

(四)营造良好法治氛围。积极弘扬社会主义法治精神,部署兼职“法治副校长”“检察百村行”法律服务进校园、下基层活动,实现全区各中小学校、乡镇全覆盖,受众达1.1万余人次。加强优质网络检察产品供给,深耕“马博士小课堂”“检察官微讲堂”等栏目,开设“检察护企”“检护民生”等专栏,在“两微一端一抖”平台,发布普法推送累计900余期。讲好新时代检察故事,积极参与今日说法、公益诉讼进行时等节目录制20余次,在《检察日报》等期刊杂志发表报道190余篇,进一步唱响主旋律、传播正能量。

各位代表,2024年崇明检察工作取得的成绩,是区委正确领导,区人大及其常委会有力监督,区政府、区政协及社会各界关心、支持、帮助的结果。在此,我代表崇明检察院表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们清醒地认识到我院工作仍存在一些问题和短板。一是聚焦崇明世界级生态岛高质量发展,检察履职为大局服务、为人民司法的前瞻性有待提升。二是“四大检察”全面充分发展还有差距,以改革创新引领理念更新、发展创新还不够。三是队伍综合素能与新时代新形势仍存在较大差距,拔尖人才、核心团队还需加大培养。

## 2025年工作安排

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的重要一年,也是“十四五”规划的收官之年。我院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导,认真践行习近平法治思想,牢牢把握上海检察“争一流、走在前、排头兵”的要求,坚持生态检察、“三农”检察、数字检察、北长江口一体化检察四轮驱动,强化新时代法律监督,奋力一跳抓好检察自身改革,为崇明世界级生态岛建设提供有力司法保障。

一是更加主动服务中心发展大局。围绕世界级生态岛建设目标、乡村振兴主战场定位,探索创建具有崇明特色的涉农检察、生态检察品牌,力争在机制创新、质量创优上做足文章。主动融入长三角一体化国家战略,深化北长江口检察协作、红色检察矩阵等机制,更大范围凝聚区域检察保障合力。深入践行“人民城市”理念,创新打造长兴检察室“枫桥式”检察履职前沿站点,加大民生检察履职力度,切实提升群众法治获得感。

二是更加努力提升法律监督质效。坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督,切实维护执法司法公正。持续推进“四大检察”深度融合,守牢刑事检察基本盘,民事检察力求精准有效,严守行政检察边界,积极拓展公益诉讼检察,稳步推进检察侦查,切实推动法律监督全面协调充分发展。牢固树立“双赢多赢共赢”理念,完善公检法司衔接配合,寻求法治最大“公约数”。

三是更加积极推进检察创新实践。一体抓好业务管理、案件管理、质量管理,引导干警牢固树立正确政绩观,持续落实司法责任制,以高水平管理促进高质效检察履职。主动融入和服务各领域改革,积极以检察履职创新,破解根节难题、推动蝶变发展、领跑全新赛道。深耕做实数字检察,增强数字思维、数据理念,以科技助力更好服务业务管理决策、辅助履职办案、赋能法律监

督。

四是更加坚定强化检察队伍建设。坚持以政治建设为统领,探索创新“党旗赢风”党建工作品牌,持续推进政治业务双促双融,一体提升“从政治上看、在大局中干”的能力水平。筑牢专业能力履职之基,深化“青训班”教育培训工作,以检察官助理阶梯式培养为重点,加大分层分类人才培养机制建设、后备干部选拔力度,推动产出更多人才建设成果。抓好纪律作风建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,以自我革命的精神抓作风、树正气、塑形象,为崇明检察事业蓬勃发展提供坚实保障。

各位代表,新的一年,我院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在区委和市检察院的坚强领导下,在区人大及其常委会的有力监督下,在区政府、区政协和社会各界的关心支持下,奋发有为、实干担当,努力开创崇明检察事业发展新局面,积极在崇明世界级生态岛高质量发展中彰显检察担当!

## 有关用语的说明

1. “检察护企”专项行动:即2024年2月,最高检下发《“检察护企”专项行动工作方案》,明确自2024年2月至12月在全国检察机关部署开展“检察护企”专项行动,坚持“四大检察”协同发力,依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益,助力营造法治化营商环境,助推经济社会高质量发展。我院深入贯彻落实最高检、市检察院部署要求,围绕涉企挂案清理、空壳公司治理、企业财产保护等方面,出台“检察护企”专项方案、护企十大举措,积极服务地区

经济发展。

2. “检护民生”专项行动：即 2024 年 2 月，最高检下发《全国检察机关开展“检护民生”专项行动实施方案》，明确自 2024 年 2 月至 12 月在全国检察机关部署开展“检护民生”专项行动，围绕就业、食药、社保、住房、养老、环保等民生热点以及劳动者、消费者、妇女、老年人、未成年人、残疾人等重点人群，强化民生司法保障。我院深入贯彻落实最高检、市检察院部署要求，以服务“三农”、生态环境保护等工作重点，制定“检护民生”专项行动方案，扎实推进各项工作。

3. 罪错行为分级干预协作配合办公室：即 2024 年 5 月，我院联合区公安分局、区教育局、区司法局、团区委，成立未成年人罪错行为分级干预协作配合办公室，成员单位定期交换在工作中掌握的各项未成年人信息，通过开展不良行为干预、严重不良行为矫治、重新犯罪预防等工作，建立健全科学的未成年人罪错行为分级干预体系，保障未成年人身心健康，有效预防未成年人违法犯罪。

4. “工会+检察院”机制：即加强检察机关与工会组织在维护劳动者权益方面的协作配合，充分发挥检察机关公益诉讼、民事支持起诉职能作用以及工会组织在维护职工合法权益方面的监督保障作用，切实实现好、维护好、发展好广大职工劳动保障权益，共同推动构建和谐劳动关系，努力预防化解劳动领域矛盾纠纷。

5. “检调对接”机制：即我院与区司法局建立的协作机制，明确双方结合工作实际，将执法办案与化解矛盾相结合，依托人民调解组织，发挥派驻检察院人民调解办公室的平台作用，密切

配合、各司其职，共同促进当事人就案件中的民事责任和解息诉，有效化解矛盾纠纷，切实维护社会和谐稳定。

6. “检联协作”机制：即我院与区妇联、区残联建立的协作机制，立足各自职能优势，发挥“12309”“12385”、区婚调窗口、乡镇婚调工作站及各村居维权服务站点等触角作用，加强帮扶线索信息共享，依法支持遭受侵害的困难特殊群体提起民事诉讼，共同开展公益诉讼调查核实，强化检调对接促进纠纷一体解决，确保实现司法救助与社会救助有效衔接。

7. 长兴检察室“枫桥式”检察履职前沿阵地：即我院坚持以人民为中心，积极践行新时代“枫桥经验”，发挥长兴检察室作为全市唯一派驻基层检察室派出优势，主动将检察履职融入党委政府中心工作，在长兴镇综治中心建立检察服务工作站，畅通群众诉求表达、权益保障通道，把防范化解矛盾、修复社会关系、保护公共利益融入履职全过程。

8. 全市首例环境民事公益诉讼磋商司法确认强制执行案件：即 2023 年，因奚某某、上海某农业科技发展有限公司在承租的永久基本农田上实施挖鱼塘违法行为，我院对其民事公益诉讼立案，在相关行政机关和生态环境专家、社会公众代表的参与下，依法与侵权人进行诉前磋商、达成协议，并就协议内容向上海市第三中级人民法院申请司法确认。2024 年 2 月，法院经合议庭审查，裁定磋商协议内容合法有效。但在履行义务期限届满后，侵权人仍以无经济能力为由不支付生态损害赔偿款和检测评估费用。我院与法院充分沟通，根据《最高人民法院关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》

释》第三十二条规定，法院决定将案件移送执行。

9.推动以减排量注销方式履行法律责任：即上海碳普惠减排量产品是统一碳市场中规范的碳汇交易产品，通过收集个人、家庭或企业（单位）的绿色低碳行为活动数据，按照技术规范核算出碳减排量，是从碳排放源头实现减排控制，具有与吸收、清除二氧化碳等温室气体相同的降碳效果。检察机关在公益诉讼办案中探索以认购碳普惠减排量方式替代生态环境损害修复，有利于最大限度修复生态环境，从而实现生态环境固碳功能损失的精准修复和补偿，对发动全社会以各种不同方式参与减少碳排放，更具普惠意义。

10.全市首例碳普惠减排量用于生态环境损害赔偿替代性修复案：即 2005 年 8 月，某水利测量公司获批使用长兴镇创建港西南侧 3 万平方米国有滩涂。该公司实际超出批复使用滩涂 1.6 万余平方米。2019 年，中央、市委环保督察先后将上述问题列入整改清单。2022 年 8 月，该公司将滩涂上违章建筑及硬化地面等拆除，但经专家评估，因构筑的硬质滨水围堤尚未拆除等原因，导致滩涂的气候调节（固碳）等生态功能持续受到损害，影响公共利益。本案由我院立案调查后，移送市检察院第二分院审查起诉。2024 年 10 月 29 日，市第三中级人民法院判决被告赔偿生态环境服务功能损失 7.3 万余元，上述费用由被告以购买上海碳普惠减排量方式履行。

11.督促整治高标准农田“非粮化”行政公益诉讼案获评最高检典型案例：即 2024 年 4 月，我院在开展公益诉讼助力高标准农田建设专项活动中发现，崇明区有 120 亩已建成高标准农田的配套设施长期闲置未利用，53 亩高标准农田被种植景观草皮，存在“非粮化”问题。我院随

即向主管部门制发检察建议，督促加强高标准农田建设项目建后管护工作，实现农田建设项目形成资产长效运行，防止农田“非粮化”。在此基础上，我院联合职能部门签订《关于建立耕地保护协作配合机制的若干意见》，加强高标准农田建设、管护领域协同履职。

12.“检护海装”专项行动：即我院立足长兴岛全国规模最大、设施最先进、最具国际竞争力的造船基地特色“岛情”，部署“检护海装”专项行动，建立“四大检察”服务海洋装备企业工作制度，创新企业诉求检察快速反应和综合履职机制，在沪东中华造船（集团）设立检察服务工作站，并以此为依托辐射江南造船、中远海运、振华重工等海洋装备企业，靶向海洋装备企业法律服务需求，着力护航长兴海洋装备岛高质量建设。

13.全市首个北长江口生态修复基地：即为深入贯彻党中央、国务院关于碳达峰碳中和重大战略决策，落实长三角区域一体化发展国家战略，深化和丰富北长江口生态检察协作机制内涵，2024 年 8 月，我院与江苏启东、海门检察院、崇明区港西镇政府会签《关于协作共建北长江口生态修复基地的实施意见》，在港西镇静南村共建集生态环境保护法治宣传教育、崇启海检察机关党建联建、异地补植复绿等多功能于一体的北长江口生态修复基地。

14.北长江口红色检察矩阵：即依托上海崇明、江苏启东、海门三地检察院已有的“崇启海”毗邻党建联盟平台，进一步构建党建联心、业务联动、人才联育、发展联促的“四联”合作格局，努力打造具有示范性、影响力的长江经济带跨区域协作发展典范、毗邻党建特色品牌和党

建业务融合样板。

15. 侦查监督与协作配合办公室：即 2021 年 10 月 31 日，最高检、公安部联合印发《关于健全完善侦查监督与协作配合机制的意见》。其后，各地积极贯彻落实意见，由检察机关刑事检察部门与公安机关法制部门共同牵头设立侦查监督与协作配合办公室，为执法司法监督制约、协作配合、信息共享等机制在办案中落地落实提供平台保障，具体负责组织协调、督促落实、咨询指导等工作。我院于 2022 年 1 月、2023 年 8 月，先后联合区公安分局、区海警局成立侦查监督与协作配合办公室。

16. 民事支持起诉：即检察机关民事检察部门对民事权益受到侵害的当事人，经有关行政机关、社会组织等依法履职后合法权益仍未得到维护，具有起诉维权意愿，但因诉讼能力较弱提起诉讼确有困难或惧于各种原因不敢起诉的，可以支持其向人民法院起诉并参与诉讼的活动。

17. 民事虚假诉讼：即双方当事人、其他诉讼参与人恶意串通或单方面采取虚构法律关系、捏造事实、伪造证据，通过提起民事诉讼，或利用虚假仲裁判决、公证债权文书申请执行，企图使法院作出错误判决、调解或执行等法律文书，妨害司法秩序，损害国家利益、社会利益或他人合法权益的违法行为。

18. 行政非诉执行：即行政相对人对行政机关的行政决定既不履行又不提起行政复议或行政诉讼，不具有强制执行权的行政机关向法院申请强制执行，法院对申请强制执行的行政行为，进行受理、审查、裁定和实施。

19. 督促整治某船厂非法占用滩地行政公益诉讼起诉案：即 2019 年，市委环保督察将某船

舶修造厂非法占用长江口滩地生产作业 30 余年的问题列入整改清单，崇明区滩涂管理部门向法院提起民事诉讼请求判令清退所占滩涂，因土地租赁关系证据不充分而被驳回，滩涂清退整改工作陷入僵局，公共利益处于持续受损状态。2022 年 8 月，我院从区河长办获取该案线索，遂以公益诉讼立案调查，并依托“益心为公”志愿者检察云平台，邀请具有生态环境、土地规划等专业背景的“益心为公”志愿者（系区人大代表、农工党党员）全程协助办案，通过提起行政公益诉讼的形式督促落实长江岸线保护职责。

20. 反向审视工作：即在控告申诉环节，案件引发重大集体访、极端访、长期信访等问题时，通过案中审查、案后评查等方式，对原案质量开展反向审视，针对发现存在的不规范及质量问题及时纠错，依规依纪追责问责，并将评查结果纳入检察人员业绩档案。

21. “三个规定”：即 2015 年中办、国办、中政委、“两高三部”先后出台的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》，简称“三个规定”。通过落实规定，切实防止司法办案过程中的违规过问、干预、不当接触等行为，确保办案公平公正。

22. “十必访”：即我院必须家访的十种情形：一是干警入职；二是干警结婚；三是干警（配偶）生育；四是干警子女高考升学；五是干警参与单位组织的无偿献血；六是干警重病住院；七是干警退休；八是干警获得重大荣誉；九是干警受到纪律处分、组织处理；十是干警家庭发生重

大变故。

23. “十必谈”：即我院必须谈心谈话的十种情形：一是干警入职、入党、退休；二是干警职务任免，岗位、分工调整；三是干警职务职级晋升、遴选入额；四是干警获得重大荣誉；五是干警接受组织选派参加挂职、培训或长期不在本

单位工作；六是干警干事创业劲头不足、推进工作不力；七是干警平时考核为一般、较差等次；八是干警受到纪律处分、组织处理；九是干警本人有谈心谈话需求；十是其他需要谈心谈话的情形。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 补选上海市崇明区第二届人民代表大会 常务委员会副主任办法

（2025 年 1 月 8 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

一、根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》有关规定，结合本区实际，制定本办法。

二、本次大会补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任的工作，由大会主席团主持。

三、本次大会应选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任 1 名。

四、上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任候选人由大会主席团提名，提交全体代表酝酿、讨论。大会主席团根据多数代表的意见，确定正式候选人名单，提交大会进行选举。

五、补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任，依法实行等额选举。

六、大会设监票人 17 名，其中总监票人 1 名。各代表团（组）分别从本团（组）区人民代

表大会代表中推选监票人 1 名，总监票人从监票人中推选产生。总监票人和监票人名单由大会主席团提交大会以表决方式通过。监票人在大会主席团领导下，对发票、投票和计票等选举工作的全过程进行监督。

被提名为候选人的代表，不得担任监票人。

大会设计票工作人员若干名，计票工作人员由大会秘书处指定。

七、大会选举采用无记名投票方式。大会选举必须有三分之二以上代表参加，选举方为有效。

代表对选举票上的候选人可以投赞成票，可以投反对票，可以另选他人，也可以弃权。

八、代表对选举票上的候选人，赞成的，在该候选人姓名前面的方格内不画任何符号；反对的，在该候选人姓名前面的方格内画个“×”；

如另选他人的，必须先在所反对的候选人姓名前面的方格内画个“×”，然后在另选他人栏的空格内写上自己所要选的人的姓名；弃权的，在该候选人姓名前面的方格内画个“○”。

写票须用大会专用笔，符号要准确，字迹要清楚。书写模糊无法辨认的，属全票模糊的全票作废，部分模糊的部分作废。总监票人不能确认选举票是否有效时，报大会主席团常务主席决定。

选举票上应盖有上海市崇明区人民代表大会常务委员会印章，未盖印章的无效。

九、大会会场设3个投票箱。投票前，监票人应当检查投票箱。投票开始时，总监票人和监票人先行投票，随后，代表按座位区依次投票。

大会不设流动投票箱。代表因病、因事缺席不能参加投票的，不可以委托他人代为投票。

十、投票结束后，收回的选举票张数等于或者少于发出的选举票张数，选举有效；多于发出的选举票张数，选举无效，应重新进行投票。

每张选举票所选的人数，等于或者少于应选人数的为有效票，多于应选人数的为废票。

总监票人向大会执行主席报告投票结果，大会执行主席宣布选举是否有效。

十一、本次大会补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任，候选人获得全体代表过半数的选举票，始得当选。

十二、计票完毕，由总监票人向大会主席团常务主席报告选举结果，常务主席确认选举结果是否有效，并由大会执行主席向大会宣布。

十三、本办法由上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过后实施。

## 关于《上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任办法（草案）》的说明

——2025年1月8日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第一次会议上

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议副秘书长 施 伟

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称《地方组织法》）有关规定，结合本区实际，区人大常委会拟订了《上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议补选上海市崇明区第二届人民代

表大会常务委员会副主任办法（草案）》（以下简称《补选办法（草案）》），提请上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过后实施。现简要说明如下：

一、关于本次补选上海市崇明区第二届人民



### 代表大会常务委员会副主任名额和选举方式

根据市委文件精神，在本次大会上补选区第二届人民代表大会常务委员会副主任 1 名。按照《地方组织法》第三十条规定：“地方各级人民代表大会补选常务委员会主任、副主任……时，候选人数可以多于应选人数，也可以同应选人数相等。选举办法由本级人民代表大会决定。”因此，本次大会《补选办法（草案）》第五条规定，补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任，依法实行等额选举。

### 二、关于候选人的提名和正式候选人的确定

按照《地方组织法》第二十六条规定，《补选办法（草案）》第四条规定，上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任候选人由大会主席团提名，提交全体代表酝酿、讨论。大会主席团根据多数代表的意见，确定正式候选人名单，提交大会进行选举。

### 三、关于大会选举有效的规定

按照《地方组织法》第十四条规定，《补选办法（草案）》第七条规定，大会选举必须有三分之二以上代表参加，选举方为有效。

### 四、关于填写选举票的方式

按照《地方组织法》第二十八条规定，《补选办法（草案）》第八条规定，代表对选举票上的候选人，赞成的，在该候选人姓名前面的方格内不画任何符号；反对的，在该候选人姓名前面的方格内画个“×”；如另选他人的，必须先在所反对的候选人姓名前面的方格内画个“×”，然后在另选他人栏的空格内写上自己所要选的人的姓名；弃权的，在该候选人姓名前面的方格内画个“○”。

### 五、关于当选的确定

按照《地方组织法》第二十五条规定，《补选办法（草案）》第十一条规定，本次大会补选上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会副主任，候选人获得全体代表过半数的选举票，始得当选。

大会选举中出现《补选办法（草案）》未作规定的具体问题时，由大会主席团常务主席研究确定处理办法，必要时提请大会通过。

《补选办法（草案）》和以上说明，请予审议。

## 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团 提名补选的区人民代表大会常务委员会 副主任候选人名单

（2025 年 1 月 9 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第三次会议通过）

施金星

## 关于主席团提名补选的区人民代表大会常务委员会 副主任候选人建议名单的说明

——2025年1月9日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第三次会议上

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议副秘书长 施 伟

大会主席团：

受区委委托，现就提名补选区人民代表大会常务委员会副主任（以下简称区人大常委会副主任）候选人建议名单，作如下说明。

根据市委《关于施金星同志任职的通知》（沪委〔2024〕964号），施金星同志为崇明区人大常委会副主任候选人。因此，区委向大会主席团提名施金星同志为崇明区人大常委会副主任候选人建议人选。

建议人选的名册、简介已发给大会主席团各位同志，这里就不一一介绍了。

名单及以上说明，请予审议。

## 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 补选的区人民代表大会常务委员会副主任 正式候选人名单

（2025年1月10日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第四次会议通过）

施金星

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 总监票人和监票人名单

（2025 年 1 月 10 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议通过）

总监票人：张建国           三星镇党委书记

监票人（按姓氏笔画为序）：

- 李虹（女） 新河镇乡村振兴服务中心高级农艺师
- 李陆逸       港西镇静南村党总支书记、村委会主任
- 沈红妹（女） 陈家镇小学教师
- 张红（女） 汲浜小学教师（中兴镇）
- 张艳（女） 长兴小学副校长
- 张建新       建设镇蟠南村党总支党建督导员
- 陈英杰       城桥镇经济发展办公室副主任
- 侯云龙       庙镇城市建设管理事务中心主任，庙港村  
党总支书记、村委会主任
- 施雪松       堡镇玉屏社区党总支书记、居委会主任
- 袁赛帅（女） 竖新镇瀛兴居民区党支部书记、居委会主任
- 顾春荣       横沙乡永胜村党总支书记、村委会主任
- 顾春辉       城桥镇社区党群服务中心主任，侯南村  
党总支书记、村委会主任
- 黄胜利       新村乡新惠助残服务社法定代表人
- 龚煊（女） 长江学校教导主任（东平镇）
- 龚裕婷（女） 向化镇农业农村发展办公室主任，向化村  
党总支书记、村委会主任
- 蔡红娣（女） 港沿镇社会工作办公室一级科员

## 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团 关于大会期间代表提出议案截止时间的决定

（2025年1月8日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第三次会议通过）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团决定，大会期间，区人民代表大会代表十人以上联名提出属于区人民代表大会职权范围内的议案，截止时间为2025年1月9日下午5:00。

## 上海市崇明区第二届人民代表大会法制委员会 关于代表议案审查意见的报告

——2025年1月10日在上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第四次会议上

上海市崇明区第二届人民代表大会法制委员会主任委员 施亦前

大会主席团：

根据区二届人大七次会议主席团第一次会议通过的议案截止时间，到1月9日下午5时，上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议共收到10名以上代表联名提出的议案1件。这件议案是由施诚领衔的11名代表联名提出的《关于提请区人大常委会作出支持和保障碳中和示范区建设 促进崇明绿色转型发展决定的议案》。对代表们提出的议案，法制委员会进行初步审查后，按照《上海市崇明区人民代表大会议案处理办法》转送财政经济委员会进行审查处

理。财政经济委员会进行了认真研究，建议将该议案作为代表议案，交区人大常委会主任会议在大会闭会后审议并提请区人大常委会会议审议决定。

此外，截至1月9日下午5时，大会共收到代表建议、批评和意见112件，其中2名及2名以上代表联名提出的有40件，占总数的35.71%。经初步统计梳理，这112件代表建议、批评和意见涉及生态环境治理的有3件，占总数的2.68%；涉及经济发展的有17件，占总数的15.18%；涉及城乡融合发展的有58件，占总数的51.78%；

涉及民生保障的有 30 件，占总数的 26.79%；涉及社会治理的有 4 件，占总数的 3.57%。这些代表建议、批评和意见建议由大会秘书处根据归口办理的原则，分别交有关方面按照《上海市崇明区人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》研究处理。

以上报告及财政经济委员会关于代表议案处理意见的报告，请予审议。

附件：上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会关于代表议案处理意见的报告

附件

上海市崇明区第二届人民代表大会财政经济委员会  
关于代表议案处理意见的报告

区二届人大七次会议期间，财政经济委员会共收到法制委员会转送的 10 名以上代表联名提出的议案 1 件。这件议案是由施诚领衔的 11 名代表联名提出的《关于提请区人大常委会作出支持和保障碳中和示范区建设 促进崇明绿色转型发展决定的议案》。

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称《地方组织法》）等法律法规和《上海市崇明区人民代表大会代表议案处理办法》的有关规定，财政经济委员会对这件议案进行了认真审议，认为施诚等 11 名代表联名提出的《关于提请区人大常委会作出支持和保障碳中和示范区建设 促进崇明绿色转型发展决定的议案》，提出了高标准推进世界级生态岛建设中一个十分重要的问题。建设碳中和示范区是上海市委、市政府交给崇明的一项重要任务，是对习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，是完整

准确全面贯彻新发展理念的重要举措，也是高标准推进世界级生态岛建设的应有之义。然而，目前管理机制、政策体系、宣传引导等方面还存在不足，亟待加强和完善。根据《地方组织法》第十一条第三项关于县级以上的地方各级人民代表大会行使“讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、生态环境保护、自然资源、城乡建设、民政、社会保障、民族等工作的重大事项和项目”职权的有关规定，财政经济委员会认为，该议案内容为世界级生态岛建设中的重大事项，属于区人民代表大会职权范围，可以作为议案。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》《上海市崇明区人民代表大会议事规则》《上海市崇明区人民代表大会代表议案处理办法》的有关规定，建议将该议案作为代表议案，交区人大常委会主任会议在大会闭会后审议并提请区人大常委会会议审议决定。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 预备会议选举大会主席团和秘书长办法

（2024 年 12 月 27 日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

- 一、根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法》的有关规定，制定本办法。

二、上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议预备会议选举大会主席团成员 39 人，秘书长 1 人。

三、大会主席团和秘书长候选人，由上海市崇明区人民代表大会常务委员会在代表中提名，
- 实行等额选举。

四、选举大会主席团和秘书长采用一并举手表决方式。大会选举必须有三分之二以上代表参加，选举方为有效。赞成主席团和秘书长候选人的代表数超过全体代表的半数，始得当选。

五、本办法经上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议预备会议通过后施行。

# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议 主席团和秘书长候选人名单

（2024 年 12 月 27 日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

主席团（共 39 名，按姓氏笔画为序）

王 菁（女）	王卫中	刘 伟	李永林	杨元飞
杨丽华（女）	吴召忠	沈 利	沈国兴	张 锋
张建英（女）	张建国	张振斌	陆志斌	陈立俊
陈建飞	武俊夏	范洪耀	茅振华	周伟明
周忠涛	施 伟	施 君	施亦前	施金星
顾佩红（女）	倪建军	倪朝辉	凌 青	郭春菊（女）

陶 溶（女）	梅雪松	曹 俊	龚思聪	龚朝晖
董玲娟（女）	管仕忠	缪 京	薛 红（女）	

秘书长  
范洪耀（兼）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议  
主席团常务主席名单

（2025 年 1 月 8 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第一次会议通过）

缪 京	薛 红（女）	杨元飞	范洪耀
王 菁（女）	张建英（女）	龚思聪	施金星

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议  
全体会议执行主席分组名单

（2025 年 1 月 8 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第一次会议通过）

第一次全体会议

缪 京 薛 红（女） 杨元飞 范洪耀 王 菁（女） 张建英（女） 龚思聪 施金星  
（以下按姓氏笔画为序）

王卫中 李永林 杨丽华（女） 沈 利 张 锋

第二次全体会议

缪 京 薛 红（女） 杨元飞 范洪耀 王 菁（女） 张建英（女） 龚思聪 施金星  
（以下按姓氏笔画为序）

张建国 张振斌 陈建飞 茅振华 周忠涛

第三次全体会议

缪京 薛红（女） 杨元飞 范洪耀 王菁（女） 张建英（女） 龚思聪 施金星

（以下按姓氏笔画为序）

施君 倪建军 凌青 郭春菊（女） 曹俊 董玲娟（女）

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议  
副秘书长长名单

（2025年1月8日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第一次会议通过）

（按姓氏笔画为序）

林建华          施伟          倪朝辉          徐钢

上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议议程

（2024年12月27日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

一、听取和审议崇明区人民政府工作报告

二、审查和批准崇明区2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划草案的报告，批准崇明区2025年国民经济和社会发展规划

三、审查和批准崇明区2024年总预算执行情况和2025年总预算草案的报告，批准崇明区2025年区级预算

四、听取和审议崇明区人民代表大会常务委员会工作报告

五、听取和审议崇明区人民法院工作报告

六、听取和审议崇明区人民检察院工作报告

七、补选有关人事事项

八、其他



# 上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议日程

（2025 年 1 月 8 日上海市崇明区第二届人民代表大会第七次会议主席团第一次会议通过）

1 月 8 日（星期三）	作报告
上午 9：00 代表报到，代表团（组）会议	下午 1：00—4：00 代表团（组）会议
1.审议选举大会主席团和秘书长办法（草案）	1.审议区人民政府工作报告
2.审议大会主席团和秘书长候选人名单	2.审查崇明区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告（以下简称计划草案报告）
3.审议会议议程（草案）	3.审查崇明区 2024 年总预算执行情况和 2025 年总预算草案的报告（以下简称预算草案报告）
9：30 预备会议	4.审议大会补选办法（草案）
1.表决选举大会主席团和秘书长办法（草案）	4：00—5：00 现场处理代表意见
2.选举大会主席团和秘书长	
3.表决会议议程（草案）	
预备会议后 区委召开代表中的中共党员会议	
10：00 主席团第一次会议	1 月 9 日（星期四）
1.推选大会主席团常务主席	上午 8：45—10：00 代表团（组）会议
2.推选大会全体会议执行主席	1.继续审议区人民政府工作报告
3.决定大会副秘书长人选	2.继续审查计划草案报告和预算草案报告
4.决定会议日程	10：05 主席团第二次会议
5.决定代表提出议案截止时间	听取关于各代表团审议大会补选办法（草案）的情况汇报，审议大会补选办法（草案），决定提请大会表决
6.审议大会补选办法（草案），决定提交各代表团（组）审议	10：15 第二次全体会议
10：30 第一次全体会议（开幕会）	1.区人大常委会主任薛红作崇明区人大常委会工作报告
（宣布区二届人大七次会议开幕，奏唱国歌）	2.区人民法院院长谢闻波作崇明区人民法院工作报告
区人民政府区长李峻作崇明区人民政府工	

3.区人民检察院检察长潘春伟作崇明区人民检察院工作报告

4.表决大会补选办法（草案）

12:30 区人大财经委员会审查计划草案报告和预算草案报告

下午 1:00—5:00 代表团（组）会议

1.审议区人大常委会工作报告

2.审议区人民法院工作报告

3.审议区人民检察院工作报告

4.酝酿、讨论主席团提名的候选人名单（该内容从 4:30 开始）

（各代表团推荐一名监票人）

3:00 主席团第三次会议

1.听取关于区人大常委会副主任候选人建议名单的说明及基本情况介绍，决定主席团提名的候选人名单，提交各代表团（组）酝酿、讨论

2.听取关于各代表团审议区人民政府工作报告、计划草案报告和预算草案报告的情况汇报

3.听取关于区人大代表对区人民政府工作报告审议意见处理建议的汇报

4.听取和审议区人大财经委员会关于计划草案报告、预算草案报告的审查结果报告，决定印发全体代表

5.审议关于区人民政府工作报告的决议（草案）、关于计划的决议（草案）、关于预算的决议（草案），决定提交各代表团（组）审议

5:00 代表提交议案截止

6:00 区人大法制委员会审查代表议案

1月10日（星期五）

上午 9:30 主席团第四次会议

1.听取关于各代表团审议区人大常委会工

作报告的情况汇报

2.听取关于区人大代表对区人大常委会工作报告审议意见处理建议的汇报

3.听取关于各代表团审议区人民法院工作报告的情况汇报

4.听取关于区人大代表对区人民法院工作报告审议意见处理建议的汇报

5.听取关于各代表团审议区人民检察院工作报告的情况汇报

6.听取关于区人大代表对区人民检察院工作报告审议意见处理建议的汇报

7.审议关于区人大常委会工作报告的决议（草案）、关于区人民法院工作报告的决议（草案）、关于区人民检察院工作报告的决议（草案），决定提交各代表团（组）审议

8.听取和审议区人大法制委员会关于代表议案审查意见的报告，决定印发全体代表

9.听取和审议对有关报告修改情况的汇报

10.听取关于各代表团酝酿、讨论主席团提名的区人大常委会副主任候选人名单的情况汇报，确定正式候选人名单，印发全体代表，并决定提请大会选举

11.审议总监票人和监票人名单（草案），决定提请大会表决

12.听取并决定区二届人大七次会议宪法宣誓仪式工作方案

10:30—11:30 代表团（组）会议

1.审议关于区人民政府工作报告的决议（草案）、关于计划的决议（草案）、关于预算的决议（草案）

2.审议关于区人大常委会工作报告的决议（草案）、关于区人民法院工作报告的决议（草

- 案)、关于区人民检察院工作报告的决议(草案)
- 3.作选举准备
- 下午 1: 00 第三次全体会议(闭幕会)
- 1.表决总监票人和监票人名单(草案)
- 2.补选区人大常委会副主任
- (列席人员、旁听人员不参加第 1-2 项议程)
- (计票时暂时休会。计票结束后, 随即召开主席团常务主席会议, 听取全体会议选举结果的报告。常务主席会议结束后, 继续举行全体会议, 宣布选举结果)
- 3.表决关于崇明区人民政府工作报告的决议(草案)
- 4.表决关于崇明区 2024 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发
- 展计划的决议(草案)
- 5.表决关于崇明区 2024 年预算执行情况和 2025 年预算的决议(草案)
- 6.表决关于崇明区人大常委会工作报告的决议(草案)
- 7.表决关于崇明区人民法院工作报告的决议(草案)
- 8.表决关于崇明区人民检察院工作报告的决议(草案)
- 9.举行宪法宣誓仪式
- (宣布区二届人大七次会议闭幕, 奏唱国歌)
- 注: 日程如需变动, 由大会主席团常务主席决定

# 上海市崇明区第二届人大常委会

## 第二十七次会议纪要

2025 年 2 月 14 日, 区二届人大常委会第二十七次会议在区人大常委会会议室举行。区人大常委会主任薛红, 副主任范洪耀、王菁、张建英、龚思聪及委员出席会议。区人民政府常务副区长黄晓霞, 区人民检察院检察长潘春伟, 区监察委员会、区人民法院负责人列席会议。区委、区人大、区政府有关部门负责人, 各乡镇人大主席列席会议。

会议听取和审议了乡镇履行职责事项清单工作实施小组关于试点乡镇涉及政府履行职责事项清单有关情况的报告。

会议听取了区人民政府关于 2025 年实事项目调整情况的报告。

会议审议通过了《上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点》。

会议书面审议了区人大常委会主任会议关于办理区二届人大七次会议期间代表对区人大常委会工作报告审议意见的报告。

会议审议表决了区人民政府关于提请闫振峰同志任职的议案以及区人民检察院关于提请

程竹松同志任职的议案，并举行了宪法宣誓仪式。

会议强调，要坚持党的领导，把牢人大工作的正确方向，保证党的领导全面、完整、系统地落实到人大工作的各方面全过程；要依法履职尽

责，彰显服务大局的人大作为，争取各项工作早安排、早部署、早行动；要注重统筹协调，凝聚推动发展的工作合力，确保常委会全年目标任务圆满完成。

## 在区二届人大常委会第二十七次会议上的讲话

区人大常委会主任 薛 红

各位副主任、各位委员、同志们：

本次会议是 2025 年度的第一次常委会会议，在大家的共同努力下，顺利完成了预定任务。

本次会议审议通过的常委会 2025 年度工作要点，明确了常委会全年的工作任务，标志着新一年常委会各项工作已经有序展开。为全力抓好新一年各项工作的开局起步，高质量完成年度工作要点确定的各项任务，这里我再讲三点意见。

**一是坚持党的领导，把牢人大工作的正确方向。**要牢牢把握政治机关属性，自觉把坚持党的全面领导作为做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。全体常委会组成人员要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，从党的创新理论中汲取党性滋养，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神，深入领会、准确把握其核心要义、丰富内涵和实践要求，在学思践悟中

坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。要认真学习贯彻党的二十届三中全会、十二届市委六次全会和二届区委九次全会精神，坚持在改革发展的大局中找准人大履职的着力点和切入点，对标对表全会部署的各项改革任务抓好落实，将人民代表大会制度优势转化为治理效能。要严格落实党领导人大工作的各项制度，自觉维护区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真落实区委指示要求，保证党的领导全面、完整、系统地落实到人大工作的各方面全过程。

**二是依法履职尽责，彰显服务大局的人大作为。**要牢牢把握人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主重要制度载体的定位，以深化落实市人大常委会发展全过程人民民主“十大行动”和重点任务清单为主线，全面梳理修改常委会工作制度，健全全过程人民民主实践机制。积极推进代表联系群众“家站点”迭代升级，设立经济运行观察点，不断加强实践平台和载体建设。持续擦亮“有事大家议”“法治沙龙”等具有崇明辨识度的全过程人民民主实践品牌，深化拓展

“走进人大”工作，讲好崇明人大民主故事，更好发挥人民代表大会制度践行全过程人民民主的优势。要积极主动参与立法联动调研，支持立法联系点提质增效，依托市人大立法联动调研项目，做深做实做细立法意见征询，推动更多反映崇明实际、符合崇明需求、支持崇明发展的崇明声音直通地方立法机关。要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，认真贯彻落实新修改的监督法，紧扣崇明世界级生态岛建设目标定位，围绕“十五五”规划编制、种子法和种子条例贯彻实施、“医养结合”、基层医疗卫生服务能力建设、环境状况和环境保护目标完成情况、国有自然资源资产管理等重点工作，实施正确监督、有效监督、依法监督，做到寓支持于监督之中。要增强讨论决定重大事项的民主性，健全落实人大讨论决定重大事项、政府重大决策出台前向人大报告的制度，对碳中和示范区建设等事关世界级生态岛建设的重点，依法作出决议决定。常委会组成人员要一如既往地保持高昂的履职热情、认真的履职态度，切实按照常委会工作要点的部署，积极参与、勤奋履职，共同助力常委会年度重点工作的推进落实。各专工委、办公室、研究室要牢固树立责任意识，对照刚刚通过的工作要点，积极主动认领任务、加快制定工作方案，把年度工作任务计划化、计划项目化、项目清单化，争取各项工作早安排、早部署、早行动，确保高标准、高质量、高水平完成全年工作目标。

**三是注重统筹协调，凝聚推动发展的工作合力。**常委会各项工作的顺利开展，离不开方方面面的共同参与和通力协作。要坚持把发挥代表作

用、支持和保障代表依法履职作为践行全过程人民民主、推动人大工作高质量发展的重要抓手，坚持和完善常委会联系代表的各项机制，健全落实民情民意专报机制，开展“局长（主任）代表面对面”活动，密切代表同人民群众的联系，不断深化“两个联系”。修改完善代表建议处理办法，坚持和完善代表建议督办机制，加大办理力度，确保基层代表和群众的建议落地有声。邀请代表深度参与有关执法检查、视察、专项调研等活动，探索召开列席常委会会议代表座谈会，广泛听取代表对有关工作的意见建议，保证人大工作建立在坚实的民意基础之上。要邀请不驻会组成人员、专工委成员、专业代表小组成员积极参与常委会有关工作，认真做好履职服务保障，最大限度调动和发挥其履职积极性和潜力，着力提高人大工作的专业化水平。要加强区、乡镇人大联动，在联动监督、服务代表、履职学习、自身建设等方面建立健全问题共答、同向发力机制，有效提升全区人大工作整体水平。办公室要根据全年工作推进情况做好统筹，进一步与各专工委形成工作合力、提升工作成效，切实做到沟通到位、交流到位、协调到位。各专工委也要持续深化与“一府一委两院”和相关部门的沟通与对接，及时明确有关工作的法定要求、时间节点等，方便“一府一委两院”和相关部门早做安排，确保各项工作合法合规、有序开展。

同志们，区人大常委会 2025 年工作已拉开帷幕！希望大家以“开局即争先、起步即冲刺”的姿态，守正创新、锐意进取、奋勇争先，确保常委会全年目标任务圆满完成。

## 关于试点乡镇履行职责事项清单工作有关情况的报告

区委乡镇履职事项清单工作实施小组

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，受区委乡镇履职事项清单工作实施小组委托，我向区人大常委会报告试点乡镇履行职责事项清单工作有关情况。

### 一、试点乡镇履行职责事项清单形成过程

2024年8月，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单的意见》。10月17日，市委召开全市乡镇（街道）履行职责事项清单工作动员部署会议，对履行职责事项清单工作进行总体部署。市委常委、组织部部长张为在会上强调，编制乡镇（街道）履行职责事项清单必须树牢大抓基层的鲜明导向，坚持和加强党的全面领导，坚持依法依规定责、科学合理赋权，坚持责权一致、责能一致，坚持自下而上、上下联动，坚持因地制宜、分类指导推进，以清单形式列明乡镇（街道）履职事项，严格乡镇（街道）职责准入制度，形成事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的乡镇（街道）权责体系。总体要求主要包括：一是以乡镇（街道）为主，全面梳理评估乡镇（街道）现有履职事项，分门别类编制“必须为、负全责”的基本履职事项清单、“尽力为、负次责”的配合履职事项清单、“无力为、负不了责”的上级（区级）部门收回事项清单。二是“三上三下”听取意见，乡镇（街道）要与区级有关部门充分沟通、

交换意见，召集党代表大会代表、人大代表、政协委员听取意见，修改完善清单内容，区工作专班做好研究论证审定发布。三是加强乡镇（街道）履职事项清单动态调整和执行情况监督评估，逐步建立乡镇（街道）履职事项清单与综合考核有效衔接制度，坚决杜绝以考核为名向基层转嫁责任、加重基层负担。

按照市委总体部署，2024年10月，区委组建乡镇履职事项清单工作实施小组（工作专班），区委书记担任组长，区委组织部加强统筹协调，区委编办具体抓好落实。在深入调研、充分沟通的基础上，制定《上海市崇明区乡镇履行职责事项清单工作实施方案》，分两批压茬开展清单编制工作，第一批从2024年10月到2025年1月底，由横沙乡、港西镇、城桥镇、东平镇等4个试点乡镇先行开展；第二批从2025年2月到5月底，除试点乡镇外的其余各乡镇全面推开清单编制工作。10月29日，区委常委会会议审议通过实施方案。10月31日，召开全区动员部署会，统一思想认识，明确工作任务。

2024年11月以来，第一批4个试点乡镇按照“自下而上”“一乡镇一清单”“乡镇党委书记带着班子成员与乡镇专班同志一起干”原则，稳步开展乡镇履职事项清单工作。一是认真梳理事项。各试点乡镇全面收集、梳理、汇总履职事

项，召开座谈会、协调会，开展“回头看”，形成清单初稿。二是广泛征求意见。各试点乡镇分别以“三上三下”的形式征求各区级部门、党代表、人大代表、政协委员等意见，不断修改完善清单内容。三是开展研究论证。区委常委、组织部部长亲自召开专题会，协调难以达成共识的意见；区委办公室和区政府办公室联合召开专题论证会，邀请区级部门负责同志代表、专家学者、基层代表、法律工作者进行研究论证，形成清单送审稿。2025 年 1 月 18-19 日，报市委编办审核把关通过。1 月 21 日，区委常委会会议审议通过试点乡镇履职事项清单送审稿。

二、试点乡镇履行职责事项清单基本内容

1.《基本履职事项清单》涉及政府履职的基本履职事项平均 93 项，其中，横沙乡 97 项、港西镇 94 项、城桥镇 94 项、东平镇 90 项，是由各试点乡镇全口径全方位梳理职责范围内必须全面承担的履职事项。

2.《配合履职事项清单》平均 84 项，其中，横沙乡 86 项、港西镇 83 项、城桥镇 87 项、东平镇 82 项，是由各试点乡镇与各区级部门共同

梳理形成“区级部门为主负责、乡镇为辅配合”的履职事项。

3.《上级部门收回事项清单》平均 115 项，其中，横沙乡 116 项（含个性 1 项）、港西镇 115 项、城桥镇 115 项、东平镇 115 项，是由各试点乡镇梳理与乡镇没有直接关联，或因专业性、技术性、行业性强等客观因素制约，无力为、负不了责，接不住、做不了、管不好的事项，以及长期空转、未实际履职的事项等。收回事项中，含中央编办下发的“应收尽收”事项（第一批 810 项、第二批 155 项）清单中涉及本市（本区）的 55 项、长期空转的“僵尸”事项 37 项、各乡镇个性收回事项 23-24 项。

三、下一步工作安排

根据区人大常委会会议审议意见，进一步修改完善《乡镇履职事项清单》。接下来，将由区委和区政府印发《乡镇履职事项清单》，并按规定程序向社会公布。结合市委编办总体安排，2 月到 5 月底，其他 14 个乡镇全面开展并完成清单编制工作。

以上报告，请予审议。

关于 2025 年实事项目调整情况的报告

——2025 年 2 月 14 日在上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

区发展改革委主任 陈 杰

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向区人大常委会报告

2025 年区政府实事项目调整情况。

2025 年 1 月下旬，上海市委办公厅、市政

府办公厅印发《2025 年上海市为民办实事项目》，根据市对区最新下达的工作任务，经区政府研究，建议对 2025 年区政府实事项目作以下调整：

- 1.改建认知障碍照护床位 150 张调整为 220 张；
- 2.改建 1 家乡村长者照护之家调整为 3 家；
- 3.建成 X 个“15 分钟就业服务圈”社区就业服务站点明确为 20 个；
- 4.在居民小区和重点公共场所增配 100 台自动式体外除颤器（AED）调整为 125 台；
- 5.更新投运 30 辆无障碍低地板新能源公交

- 车调整为 206 辆；
  - 6.完成 2 个公交站台适老化改造调整为 5 个；
  - 7.完成 12 公里农村公路提档升级改造调整为 18 公里；
  - 8.为 20 户困境未成年人实施“追光小屋”居室微改造调整为 30 户；
  - 9.删除“建设 1 个社区微型消防站”。
- 调整后，2025 年区政府实事项目共 10 个方面 31 项，重点工程内容保持不变。
- 特此报告。

# 上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点

（2025 年 2 月 14 日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是实施世界级生态岛建设第六轮三年行动计划的开局之年。区人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照十二届市委六次全会和二届区委九次全会部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦中心任务、聚力依法履职、聚合代表力量，积极践行全

过程人民民主，不断推动崇明人大工作高质量发展，为加快谱写中国式现代化的崇明绿色发展篇章贡献智慧和力量。

## 一、强化政治引领，持续铸牢人大忠诚之“魂”

1.加强党的创新理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持“第一议题”、理论学习中心组学习、专题讲座等制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，推动党



的创新理论融入日常、抓在经常,统筹加强对常委会组成人员、人大代表和机关干部的经常性学习。把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为履职基本功必修课,认真学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、《论坚持和完善人民代表大会制度》,全面掌握这一重要思想的发展脉络、核心要义、丰富内涵、实践要求,坚守人大工作的大方向大原则大道理。

2.自觉坚持党的全面领导。坚决贯彻党中央、市委和区委关于人大工作的部署要求,围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,认真落实市人大工作会议精神,加强调查研究,形成本区进一步充分发挥人大职能作用的建议措施,把党的全面领导贯穿人大工作始终。严格执行重大事项请示报告制度,履职中的重要会议、重点工作、重大问题及时向区委请示报告。聚焦上海“五个中心”建设和崇明世界级生态岛建设的总体定位和要求,充分发挥人大制度优势和职能作用,积极投身参与重点产业链发展、优化营商环境、乡村振兴等重点工作,更好地为经济社会高质量发展解难题、谋对策、聚合力。

## 二、践行人民民主,持续厚植人大力量之“根”

3.健全完善制度机制。牢牢把握人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,深化落实市人大常委会发展全过程人民民主“十大行动”,充实完善重点任务清单,持续推进平台载体、制度机制、履职实践创新。对照新修改的人大工作主要法律等,对常委会工作制

度进行全面梳理,修订主任会议议事规则等,推动工作制度更加完备完善、系统集成,切实保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。细化实化人代会期间代表审议意见处理机制,推动区二届人大七次会议期间代表对常委会和“一府两院”工作报告审议意见落地落实,努力把民意民智具体地、现实地体现到国家机关决策和工作中。

4.强化民主平台功效发挥。深化人大全过程人民民主实践站点建设,在人民路党群服务中心打造人大践行全过程人民民主崇明区中心实践站,指导乡镇人大推动各基层实践站点健全制度、丰富活动、提升实效,组织代表带着主题进站、人大专工委带着议题进站、“一府两院”及部门带着服务进站,发挥站点联系群众、组织协商、参与治理等功能,推动全过程人民民主在基层更加可感可及。支持市人大常委会城桥镇立法联系点、区农业农村委立法联系点强化力量整合、完善运行机制、扩大信息采集覆盖面,让更多反映崇明实际、符合崇明需求、支持崇明发展的基层声音直通地方立法机关。探索设立人大代表经济运行观察点,打造成为代表参与人大财政经济监督工作的重要平台。发挥社会建设社区观察点、民情民意征集点作用,更好发挥联系群众“民意窗”作用。

5.深化民主实践创新。认真落实市人大常委会关于构建覆盖全市各级人大协商工作体系的要求,积极探索人大协商的新形式新路径,利用“有事大家议”代表议事平台等常态化规范化开展人大协商活动,努力打造具有崇明人大辨识度的基层民主实践品牌。继续开展“局长(主任)代表面对面”活动,推动“一府一委两院”及部

门加强与代表的联系,为代表参与地方国家事务管理、赋能基层社会治理搭建载体。健全完善民情民意归集分析机制,加强对各类渠道反馈意见的归集、调查、分析和研究,及时形成专报送党委政府,进一步畅通民情民意表达渠道。探索区人大代表全过程参与区级为民办实事项目的民主决策和管理机制,继续指导和支持乡镇人大代表探索开展民生实事项目人大代表票决制工作和民生微实事项目立办制。坚持办好“法治沙龙”品牌活动,开展法治联学联调联研联推。在“行走的思政课——走进人大”活动覆盖到中小学生的基础上,探索邀请工青妇、华侨侨眷、台胞台属、“两企三新”人员等走进人大机关,沉浸式体验全过程人民民主,近距离感悟中国特色社会主义的制度优势。

### 三、提升监督质效,持续贡献民主法治之“力”

6.认真审议专项工作报告。聚焦推动生态绿色转型发展,听取和审议区人民政府关于本区2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,并开展满意度评价;听取和审议区人民政府关于本区“河长制”工作落实情况的报告。聚焦促进民生保障和社会事业发展,听取和审议区人民政府关于本区“医养结合”工作情况,并开展专题询问;听取和审议区人民政府关于基层医疗卫生服务能力建设情况的报告,并开展满意度评价。聚焦推进社会治理依法有效开展,听取和审议区监察委员会关于整治群众身边的不正之风和腐败问题情况、区人民检察院关于侦查监督与协作配合工作情况的报告。书面审议区人民政府关于本区2025年度法治政府建设、城乡规划制定和实施、代表建议落实等情况的报告。

7.强化财政经济工作监督。听取和审议区人民政府关于本区“十五五”规划编制情况的报告,围绕主要目标、重要指标、重大项目、重点任务等,分若干专题对规划编制情况进行监督调研,广泛听取基层代表和群众的意见建议,推动规划汇聚人民智慧、符合人民意愿、体现人民意志。听取和审议2025年上半年预算执行情况的报告,审查和批准2024年区本级决算。听取和审议2024年度审计工作报告、审计整改情况报告。开展2025年总预算执行情况和2026年总预算草案初审。听取和审议关于本区国有自然资源资产管理情况的报告,书面审议关于本区2024年度国有资产管理情况的综合报告。听取和审议区人民政府关于政府债务管理情况的报告。常态化开展预算联网监督系统“开放日”活动,深化预算联网监督系统运维和使用。

8.开展法律法规实施情况检查。对本区贯彻实施《中华人民共和国种子法》《上海市种子条例》情况开展执法检查,并开展专题询问。围绕乡村振兴战略实施、世界级生态岛建设等事关改革发展稳定大局和人民群众切身利益的重点工作,听取区财政局等9个部门行政主要负责人汇报贯彻落实相关法律法规、执行人大及其常委会决议决定等情况,保障各项改革部署、发展任务有人推动、有人担当。

9.加强规范性文件备案审查。深入学习《全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定》,修改区人大常委会规范性文件备案审查办法。落实“有件必备、有备必审、有错必究”要求,完善备案审查工作衔接联动、协调配合机制,充分发挥备案审查信息平台作用,依法开展备案审查工作,听取和审议备案审查年度工作情

况的报告。强化专业小组、人大代表参与备案审查，不断提高备案审查工作质量。

10.不断深化视察和调研。视察实事项目和重点工程（含重大项目）建设情况，发挥协同监督作用，支持各专工委分别牵头、全过程跟踪1至2个项目，推动项目和工程有效实施。视察防汛防台准备工作情况。集体调研公共场所治安管理、粮食收购储备、新时代侨务等工作情况。专工委专题调研区人民法院商事审判与执行、乡村产业振兴发展、退役军人保障、妇女权益保障、文物保护利用、红十字会工作、城市运行“一网统管”、财政性资金购买第三方服务等情况。

11.增强监督工作的针对性实效性。学习贯彻新修改的监督法和市人大常委会关于各级人大常委会监督工作条例，准确把握人大监督的性质和定位，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，实行正确监督、有效监督、依法监督。注重坚持问题导向、目标导向、效果导向，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、视察、专题调研、询问、专题询问等方式，打好监督“组合拳”，着力推动解决实际问题。进一步深化和改进调研和视察工作，加强对群众来信来访、人民建议反映问题的综合分析和调查研究，更多采取联动式、解剖式、沉浸式调研方式“把脉问诊”，拓展监督调研的深度和广度。强化跟踪问效，坚持检查重点内容清单化、重要执法检查报告附问题清单、审议意见附整改清单等工作机制，对重点审议意见开展当面交办，推动有关方面一体推进问题整改落实、完善工作措施、健全长效机制，扎实做好监督工作“后半篇”文章，让人大监督“长牙咬合”。

四、依法决定任免，持续担好人大应尽之

“责”

12.依法行使重大事项决定权。认真贯彻落实党中央、市委和区委关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，制定落实“双重大”年度工作计划。认真办理区二届人大七次会议期间代表提出的《关于提请区人大常委会作出<支持和保障碳中和示范区建设 促进崇明绿色转型发展的决定>的议案》，依法作出决议决定，更好发挥法治对世界级生态岛建设的保障作用。结合预算审查监督工作，对2024年区本级决算、2025年预算调整方案作出决议决定。听取区人民政府2026年实事项目和重点工程安排情况的报告。继续开展政府重大行政决策出台前向人大报告工作，进一步健全完善调研、论证、意见征求机制，助力科学决策、民主决策、依法决策。

13.认真做好人事任免工作。坚持党管干部和依法行使任免权的有机统一，严格依法办事、充分发扬民主，认真审议有关人事任免事项，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关工作人员。规范人事任免工作流程，认真组织拟任人员到会与常委会组成人员见面、颁发任命书等工作。落实宪法宣誓制度，依法组织选举任命人员进行宪法宣誓，带动区人民政府等国家机关落实宪法宣誓制度，形成尊崇宪法、学习宪法、运用宪法的良好氛围。

五、发挥代表作用，持续激发人大活力之“源”

14.持续推动代表建议高质量、办理高质量。对照即将修改出台的《代表法》新要求，修改完善代表议案处理办法、代表建议处理办法。加强对代表提出建议的培训、组织和指导，发挥各区

人大代表小组和各专工委作用,完善代表建议提出前与政府部门沟通协商机制,对共性、普遍性问题组织代表进行专题研究、酝酿讨论,持续提高代表建议内容质量。坚持和完善代表工委统筹协调、专工委对口督办、主任会议重点督办、常委会领导牵头督办机制,持续加大督办力度,注重从“促进一件事”提升为“推动解决一类事”,让每一件代表建议“掷地有声”。开展代表建议内容高质量、办理高质量典型案例征集工作,有序推进代表建议内容和答复向社会公开。

15.深化拓展“两个联系”工作。实行监督项目等人大代表点题参与制度,统筹组织好代表参加立法调研、执法检查、调研视察、代表建议重点督办等活动,探索召开列席常委会会议代表座谈会,支持和保障代表通过多种形式反映意见建议,发挥代表在推动常委会工作中的作用。巩固完善常委会组成人员联系代表制度机制,继续组织开展常委会组成人员集体集中联系区人大代表活动,努力形成双向互动交流、共同推进工作的局面。巩固落实专工委联系相关行业领域代表制度,扩大代表对专工委工作的参与。发挥代表密切联系群众优势,围绕全区重点工作和社会普遍关切,支持区人大代表小组组织代表开展集中视察、专题调研、接待选民、为群众办实事等活动,及时收集反馈民情民意、协助解决群众“急难愁盼”。坚持需求和问题导向,支持代表工作小组、专业代表小组因地制宜开展特色活动,充分发挥代表专业特长和优势,形成更多高质量履职成果。

16.坚持服务与管理“双向发力”。牢固树立服务代表的意识,持续完善代表履职服务保障和激励管理机制。优化履职培训,组织代表系统

学习履职所需的法律知识和专业知识,提升代表依法履职能力。落实《关于建立健全区人大代表履职服务管理工作机制的若干规定(试行)》《崇明区人大代表履职清单》,规范代表履职登记和档案管理工作。开展代表履职积极典型案例征集,加强代表风采宣传,激发代表履职积极性。配合市人大常委会开展区和乡镇人大换届专题调研,做好相关前期准备工作。在做好日常服务保障基础上,完善落实驻会组成人员固定联系由崇明选举产生的市人大代表机制,统筹做好市人大代表联系社区等工作。

## 六、加强自身建设,持续展现昂扬奋进之“姿”

17.突出党建引领。坚持以政治建设为统领,全面加强常委会及机关党的建设,把常委会及机关建设成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。严格落实管党治党政治责任,认真贯彻党中央、市委和区委关于全面从严治党决策部署,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,持之以恒抓实抓好党风廉政建设,涵养风清气正的人大政治生态。巩固深化党纪学习教育成果,把纪律建设融入日常教育管理监督,推进党纪学习教育常态化长效化,充分发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

18.提升履职效能。紧扣“四个机关”定位要求,以“接续奋进年”为牵引,创新学习形式、丰富实践载体、做实学用转化,持之以恒抓学习强本领、抓实干提效能。强化“走在前列”的标杆意识,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。坚持总结、继承、完善、提高的要求,聚焦制度运行、工作落实、实践举措等层面,加强典型案例选树培育

推广，发挥典型示范指引作用，推动各专工委和各乡镇人大形成“一部门（乡镇）一典型”的良好局面，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。

19.讲好人大故事。深入学习贯彻习近平文化思想，落实意识形态工作责任制，掌握人大新闻舆论工作主导权。进一步建强崇明人大微信公众号、崇明人大网、《崇明人大》《知行》等人大宣传主阵地。密切与市区两级主流媒体的联系，加强传统媒体与新媒体统筹运用，拓展传播渠道、扩大传播效能，提升人大新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。突出人大故事、民主故事、代表故事，利用干部培训主体班次等方式，加强对人民代表大会制度和全过程人民民主的

宣传阐释，唱响人民民主的好声音。支持崇明人大研究会开展课题研究，发挥“智库”作用。

20.深化联动机制。自觉接受市人大常委会的指导，积极配合做好相关立法调研、联动监督、服务代表等工作。加强与“一府一委两院”的沟通联系，强化专工委与对口单位、政府部门的联系，共同提升工作质效。加强与乡镇人大的工作联系和工作协同，常态化召开好乡镇人大主席例会，突出问题共答、同向发力，围绕本区“十五五”规划编制情况等议题开展区、乡镇人大联动监督，不断提升全区人大工作整体水平。办好崇启海三地人大常委会主任座谈会，聚焦崇启海生态绿色一体化发展等主题开展联动监督，以人大协同联动携手共谱长江口“绿色发展”协奏曲。

## 关于上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点（草案）的说明

——2025 年 2 月 14 日在上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

区人大常委会研究室主任 沈国兴

主任、各位副主任、各位委员：

受主任会议委托，现就《上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点（草案）》（以下简称工作要点（草案））作如下说明。

### 一、编制过程

区人大常委会 2025 年度工作要点于 2024 年 10 月启动编制。在征求各方面关于 2025 年监

督议题建议，与市人大对接 2025 年工作安排情况，常委会主要领导专题研究各专工委 2025 年工作，归纳整合监督、代表、自身建设等有关内容的基础上，起草了工作要点初稿。要点初稿形成后，分别征求了常委会领导、常委会组成人员、各专工委和有关部门的意见。1 月 24 日下午，召开区人大常委会党组与“一府两院”党组及监委新年工作双向通气会，听取“一府一委两院”

负责人的意见，作了进一步修改完善，并经区人大常委会党组会议讨论后，报区委审定原则同意。区二届人大常委会第七十次主任会议讨论形成工作要点（草案），提请本次常委会会议审议。

## 二、主要特点

工作要点（草案）体现了以下特点：一是全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚定坚持党对人大工作的全面领导。二是紧盯新修改的人大工作主要法律法规要求，紧扣进一步全面深化改革、推进中国式现代化崇明实践目标，紧贴践行全过程人民民主各项任务，研究谋划和安排部署 2025 年工作，以更高效能履职服务中心大局。三是牢牢把握“四个机关”定位要求，巩固拓展党纪学习教育成果，充分吸纳区人大代表在审议区人大常委会工作报告时对提高人大工作质量和水平提出的意见建议，切实加强自身建设，推动人大工作与时俱进、创新发展。四是突出工作内容项目化，以附件形式对常委会工作作了进一步细化，保障有关工作安排可操作、可落实、可检查，以更实举措推进工作落实见效。

## 三、主要内容

在指导思想方面，提出坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦中心任务、聚力依法履职、聚合代表力量，积极践行全过程人民民主，不断推动崇明人大工作高质量发展，为加快谱写中国式现代化的崇明绿色发展篇章贡献智慧和力量。

在工作内容方面，共有 6 个板块 20 项内容。

（一）强化政治引领，持续铸牢人大忠诚之“魂”方面。主要是加强党的创新理论武装，自觉坚持党的全面领导。

（二）践行人民民主，持续厚植人大力量之“根”方面。主要是健全完善制度机制，强化民主平台功效发挥，深化民主实践创新。

（三）提升监督质效，持续贡献民主法治之“力”方面。坚持围绕中心、服务大局，切实担负宪法法律赋予的监督职责。全年共安排执法检查 1 项，听取和审议专项工作报告 13 项，书面审议 4 项，视察、调研 11 项，专题询问 2 项，满意度评价 2 项，专工委专项调研 9 项，听取“两院”半年工作情况汇报 1 项，政府部门主要负责人履职情况汇报 9 项。在重点项目安排上，聚焦推动绿色生态转型发展，听取和审议本区 2024 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，并开展满意度评价；听取和审议本区“河长制”工作落实情况的报告。聚焦助力经济高质量发展，听取和审议本区“十五五”规划编制情况的报告，围绕主要目标、重要指标、重大项目、重点任务等，分若干专题对规划编制情况进行监督调研。检查本区贯彻实施《中华人民共和国种子法》《上海市种子条例》情况，并开展专题询问。审议有关决算、预算执行、审计、审计整改、国有资产管理、政府债务管理等方面的报告。对实事项目和重点工程（含重大项目）建设情况、粮食收购储备、乡村产业振兴发展等情况开展视察调研。聚焦促进民生保障和社会事业发展，听取和审议本区“医养结合”工作情况的报告，并开展专题询问；听取和审议本区基层医疗卫生服务能力建设情况的报告，并开展满意度评价。对防汛防台准备、新时代侨务工作、退役军人保障、

妇女权益保障、文物保护利用、红十字会工作等情况开展视察调研。聚焦推进社会治理依法有效开展，听取和审议区监察委员会关于整治群众身边的不正之风和腐败问题情况、区人民检察院关于侦查监督与协作配合工作情况的报告。书面审议法治政府建设、城乡规划制定和实施等情况的报告。对公共场所治安管理、区人民法院商事审判与执行、城市运行“一网统管”、财政性资金购买第三方服务等情况开展视察调研。

（四）依法决定任免，持续担好人大应尽之“责”方面。主要是依法行使重大事项决定权，围绕决算、预算调整等重大事项依法作出决议决

定，认真办理区二届人大七次会议期间代表提出的关于作出“碳中和示范区建设”决定的议案。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，依法做好选举任免工作。

（五）发挥代表作用，持续激发人大活力之“源”方面。主要是持续推动代表建议高质量、办理高质量，深化拓展“两个联系”工作，坚持服务与管理“双向发力”。

（六）加强自身建设，持续展现昂扬奋进之“姿”方面。主要是突出党建引领，提升履职效能，讲好人大故事，深化联动机制。

工作要点（草案）及以上说明，请予审议。

## 区人大常委会主任会议关于办理区二届人大七次会议期间代表对区人大常委会工作报告的审议意见的报告

区人大常委会：

区二届人大七次会议听取和审议了崇明区人大常委会工作报告。代表们充分肯定区人大常委会 2024 年的工作，并就进一步做好人大工作提出了审议意见，涉及监督工作、代表工作、践行全过程人民民主和自身建设四方面 22 项 86 条具体意见建议。根据大会主席团安排，会后区人大常委会主任会议及时落实代表审议意见办理工作，各专工委、办公室、研究室通过多种方式，对代表的意见建议进行研究办理，将 86 条意见建议全部落实到常委会 2025 年工作要点

中。区二届人大常委会第七十次主任会议对办理报告进行了讨论，要求各专工委、办公室、研究室强化落实，主动就办理的有关具体措施加强与代表的沟通，并将办理落实情况在 7 月份召开的常委会扩大会议上书面通报。现将有关情况报告如下。

### 一、监督工作方面

#### （一）加强对高质量发展的监督

1. 关于“开展‘十五五’规划编制、优化营商环境、提高城乡治理能力、实施乡村振兴战略、农民增收致富等专项监督”的建议。常委会将围

绕主要目标、重要指标、重大项目、重点任务等，分若干专题对区“十五五”规划编制情况进行监督调研，支持规划高质量编制。在2024年听取和审议《上海市优化营商环境条例》贯彻实施情况报告的基础上，跟踪审议意见办理情况，并开展优化营商环境“有事大家议”活动。聚焦安全生产、应急管理等重点领域持续开展监督，调研公共场所治安管理、城市运行“一网统管”工作推进等情况，促进城乡治理能力和水平提升。将乡村振兴作为贯穿履职始终的主题主线，检查本区贯彻实施《中华人民共和国种子法》《上海市种子条例》情况，调研粮食收购储备、乡村产业振兴发展等情况。

2.关于“加强重大项目全流程监督，定期向代表通报进展情况，确保项目有序推进”的建议。常委会积极探索区人大代表全过程参与区级为民办实事项目的民主决策和管理机制，在年底组织代表集中视察实事项目和重点工程建设情况、每季度向代表通报项目工程推进情况的同时，要求相关专工委聚焦1-2个以区级财力为主的民生实事项目，对项目的征集、实施和评估全过程进行监督，并在年底邀请代表开展评议，支持项目又好又快建设，服务经济社会高质量发展。

### （二）加强对生态建设的监督

关于“聚焦碳中和示范区建设、“河长制”工作落实、美丽家园建设等开展监督，更好服务生态岛建设大局”的建议。常委会将认真办理代表们在区二届人大七次会议上提出的《关于提请区人大常委会作出<支持和保障碳中和示范区建设 促进崇明绿色转型发展的决定>的议案》，在去年对本区推进碳中和示范区建设情况开展了调研的基础上，加强调查研究，依法作出决议决

定，强化生态岛建设的法治保障。听取和审议区人民政府关于本区“河长制”工作落实情况的报告，重点监督水资源保护、河湖水域岸线管理保护、水环境治理、执法监管等情况。贯彻人民城市理念，聚焦本区城市更新，持续跟进“两旧一村”改造、美丽家园建设等工作。

### （三）加强对民生服务保障的监督

关于“继续加大对教育、医疗、养老、‘医养结合’工作、交通建设等人民群众普遍关注问题的监督力度，进一步推动提升民生福祉”的建议。常委会将安排区教育局主要负责同志作履职情况汇报，督促其进一步提高依法行政能力，履行好教育行政职能。听取和审议本区基层医疗卫生服务能力建设情况的报告，重点了解基层医疗卫生机构布局规划、医疗卫生资源配置、特色专病专科建设、卫生人才引育留用、社区药品配备保障、家庭医生签约服务等情况。围绕完善政策措施、扩大服务供给、提升服务质量、强化队伍建设等重点内容，听取和审议区人民政府关于本区“医养结合”工作情况的报告，并开展专题询问。此外，还将专题调研退役军人保障、妇女权益保障、红十字会工作等，跟踪监督教育卫生相关审议意见落实及农村道路养护等工作。

### （四）加强对财政预算的监督

1.关于“加强政府财政资金使用监管，进一步深化预算监督体系建设，更好支撑预算审查和执行等方面监督”的建议。常委会将认真贯彻落实党中央和全国人大常委会关于加强人大财政经济工作监督的决策部署，强化政府债务管理情况监督，首次听取和审议区人民政府关于政府债务管理情况的报告。认真履行预算审查监督法定职责，听取和审议区政府决算、预算执行和审计



工作报告,听取和审议审计查出问题整改情况报告,开展年度预算方案初步审查和预算调整方案审查等工作。聚焦财政资金使用合理性和绩效,对财政性资金购买第三方服务开展专题调研。持续加强国有资产管理监督,听取和审议关于本区国有自然资源资产管理情况的报告,书面审议关于本区 2024 年度国有资产管理情况的综合报告。

2.关于“加大财政监督力度,深化预算联网系统二期建设,搭好监督工作平台”的建议。常委会将根据上级人大统一部署,持续深化预算联网监督系统建设,不断完善系统的数据采集、资料查询、问题预警、服务代表等功能。研究制定预算联网监督系统管理细则等制度,健全联网监督工作流程机制。常态化开展预算联网监督系统“开放日”等活动,定期形成联网监督情况分析报告,提升预算联网监督系统建设和运用水平。

#### （五）增强监督实效

关于“创新监督机制,拓展监督深度,加强联动监督,开展监督发现问题整改情况‘回头看’,形成监督闭环”的建议。常委会将认真学习贯彻新修改的监督法和市人大常委会关于各级人大常委会监督工作条例,坚持围绕中心、服务大局、突出重点,实行正确监督、有效监督、依法监督。进一步深化和改进调研和视察工作,更多采取联动式、解剖式、沉浸式调研方式“把脉问诊”,拓展监督调研的深度和广度。积极争取市人大常委会工作指导,主动承接医疗资源均衡布局等 6 个联动监督项目,就“十五五”规划编制等议题与乡镇人大开展联动监督,努力形成监督合力。强化跟踪问效,坚持检查重点内容清单化、重要执法检查报告附问题清单、审议意见

附整改清单等工作机制,对重点审议意见开展当面交办,推动有关方面一体推进问题整改落实、完善工作措施、健全长效机制,扎实做好监督工作“后半篇”文章。

## 二、代表工作方面

### （一）提高督办工作成效

1.关于“充分调动代表履职积极性,运用现代技术手段创新监督方式,强化承办单位和代表之间的沟通协调,健全监督反馈机制,提升督办质效,提高办结率”的建议。常委会利用代表履职服务平台,推进代表建议工作全流程线上运行,督促承办单位及时将办理进展及答复意见录入平台,为代表及时动态了解代表建议办理进展情况提供便利。建立健全“局长（主任）代表面对面”机制,在常委会组成人员集体集中联系代表、代表建议督办等工作开展“局长（主任）代表面对面”活动,推动承办单位在办理过程中加强与代表的沟通联系、认真办理代表建议并反馈进展情况。

2.关于“促进代表建议办理工作提质增效,及时公开办理情况,深化代表建议办理满意度评价工作,推动问题解决与办理结果满意深度融合”的建议。常委会适时修改代表建议处理办法,巩固完善代表工委统筹协调、专工委对口督办、主任会议重点督办、常委会领导牵头督办机制,开展代表建议“内容高质量、办理高质量”典型案例征集,推动代表建议办理落地见效。认真落实代表建议内容和办理结果公开办法,通过崇明人大网站及时向社会公开代表建议内容和办理结果。组织代表对承办单位的办理态度和结果进行满意度评价,及时通报和跟踪“不同意”“不满意”的情况,督促承办单位整改落实和二次答

复,切实提高代表建议的实际解决率和代表满意度。

3.关于“持续做好代表建议落实‘回头看’督办工作,形成工作闭环”的建议。在去年对区二届人大以来代表建议办理落实情况开展“回头看”调研的基础上,今年着力推动承办单位建立答复承诺解决事项台账,压茬开展代表建议办理落实情况“回头看”,持续跟踪推进列入解决采纳范畴的代表建议办理落实,加强对列为留作参考的代表建议的研究分析,积极创造条件推进落实,力争做到“事事有着落、件件有回应”。

#### (二) 提升代表联系群众工作实效

1.关于“持续推进代表联系群众平台建设,密切代表同群众的联系,引导代表及时捕捉经济社会发展热点问题,进一步畅通民意渠道”的建议。在积极稳妥推进人大代表联系人民群众平台迭代升级的同时,探索建立“代表统一联系服务群众日”制度,指导各乡镇人大每月16日组织代表进基层实践站点等开展联系服务群众活动,携主题听取和反映群众的意见和要求,为群众办实事、解难题。推广“三带三进”基层实践站工作机制,组织代表带着主题进站、人大专工委带着议题进站、“一府两院”及部门带着服务进站,丰富联系活动的形式和内容。围绕全区重点工作和社会普遍关切,组织代表开展集中视察、专题调研、接待选民、为群众办实事等活动,及时收集反馈民情民意、协助解决群众“急难愁盼”。

2.关于“加强民情民意归集分析,聚焦热点难点问题强化调研,常态化开展意见建议征集,及时回应群众诉求”的建议。常委会将健全落实民情民意专报机制,每两月对代表意见建议、“12345”市民热线、人民建议征集、社会建设

社区观察等渠道汇总的民情民意进行全口径归集分析,并结合重点监督项目加强调查研究,将人民群众的意见建议传递给党委政府,进一步畅通民情民意表达渠道。完善群众反映意见建议分级分类闭环处理流程,构建“接待有登记、登记有处理、处理有结果、结果有反馈”的工作闭环。探索开展线上民意征集工作,及时处理和回应群众诉求。

#### (三) 强化履职服务保障

1.关于“坚持‘走出去’与‘请进来’相结合,进一步加强人大代表培训,不断丰富履职培训形式,搭建交流平台,拓宽知情知政渠道”的建议。常委会动态更新代表培训师资库,制定代表履职学习年度计划,继续举办代表集中履职学习班,邀请专家学者为代表进行专题授课,加强代表履职经验交流。组织常委会组成人员、乡镇人大主席和副主席、部分履职积极代表分批赴全国人大培训基地参加履职学习,提升履职能力和水平。依托代表履职服务平台及时推送新制定(修改)法律法规、“一府一委两院”工作动态、代表履职知识和廉政教育等资料,丰富和拓展代表线上学习内容,为代表开展线上学习提供便利。

2.关于“推广代表履职清单制度,更好反映代表工作情况”的建议。常委会深化落实《关于建立健全区人大代表履职服务管理工作机制的若干规定(试行)》《崇明区人大代表履职清单》,委托各区人大代表代表小组向代表明确履职任务内容和目标要求,组织开展学习培训、视察调研、联系选民等履职活动,为代表履职搭建平台。规范代表履职登记和档案管理工作,保证代表履职情况得到全面客观准确地反映。

3.关于“强化多级代表联动,推动政府工作始终在法治轨道上运行”的建议。常委会把发挥市、区、乡镇三级人大代表作用作为推动人大工作高质量发展的重要抓手,将常态组织在崇1500多名三级代表进全过程人民民主基层实践站点开展活动。结合上下联动工作任务,组织市、区代表工作小组和三级代表围绕同一主题开展联合调研,推动形成更多高质量的履职成果。

### 三、践行全过程人民民主方面

#### (一) 加强基层阵地建设

1.关于“加强对全过程人民民主实践站点建设运行的指导,推动站点实现嵌入式、融合式、开放式发展”的建议。常委会积极推进全过程人民民主基层实践站点建设,在人民路党群服务中心打造集宣传展示、立法征集、联系接待、民意直通、民主议事等功能为一体的区级中心实践站。落实市人大常委会《关于迭代升级人大代表联系人民群众平台 打造全过程人民民主基层实践站点的意见》,指导乡镇人大按照“定位升级、功能拓展、主体增加”的要求,推进全过程人民民主实践站点建设和运行,实现站点与党群服务中心、网格中心等平台的嵌入式、融入式、开放式发展,确保基层实践站为人民群众办实事、为党和政府献良策、为基层治理作贡献、为发展民主增动能,不断夯实人大践行全过程人民民主基层基础。

2.关于“加强基层立法联系点建设,进一步完善意见的接收和反馈机制”的建议。常委会将指导和支持城桥镇人大按照市人大常委会工作要求开展好基层立法联系点创建工作,争取立法联系点早日建成、早日运行。指导区农业农村委和城桥镇人大两个基层立法联系点加强基础建

设、构建延伸网络布局、完善制度规范、拓展工作职能等,扩大立法信息采集覆盖面、提高立法意见征询专业性和针对性,打造立法意见征集、审定、上报、反馈、归档等工作闭环,充分发挥基层立法联系点“民意直通车”作用。

#### (二) 丰富民主实践形式

关于“认真落实发展全过程人民民主‘十大行动’,深化公民旁听、代表列席人大常委会会议制度,促进公民、代表有序参与人大工作,丰富全过程人民民主的基层实践”的建议。常委会牢牢把握人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,深化落实市人大常委会发展全过程人民民主“十大行动”,充实完善重点任务清单,持续推进平台载体、制度机制、履职实践创新。坚持公民旁听人民代表大会、代表列席人大常委会会议制度,增加列席代表的人数和频次,探索召开列席常委会会议代表座谈会,深入听取公民和代表对人大重要会议相关议题及会务工作的意见建议,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。

### 四、自身建设方面

#### (一) 完善人大运行机制

1.关于“完善区人大常委会组成人员固定联系区人大代表机制,进一步密切人大常委会与代表的联系”的建议。完善常委会组成人员固定联系代表工作,及时调整更新联系名单,实现联系基层代表全覆盖。推动常委会组成人员通过座谈调研、实地走访、线上联系等方式,一年至少开展2次联系基层代表活动,了解基层代表工作和生活情况,加强对基层代表的履职指导和关怀慰问,帮助基层代表解决履职中的实际困难,提高

联系实效。实行监督项目、联动立法项目人大代表点题参与制度，扩大代表对立法调研、执法检查、调研视察、代表建议重点督办等活动的参与，发挥代表在推进常委会工作中的主体作用。

2.关于“加强对乡镇人大工作的联系和指导，深化毗邻地区人大交流合作，经常性开展经验交流，促进全区人大工作高质量发展”的建议。坚持常委会领导分工联系乡镇人大的工作机制，常态化召开好乡镇人大主席例会，在联动监督、服务代表、履职学习、自身建设等方面加强对乡镇人大的支持指导，提升全区人大工作整体水平。办好崇启海三地人大常委会主任座谈会，聚焦生态绿色一体化发展等主题开展工作联动，支持毗邻乡镇人大开展交流协作，凝聚区域人大工作协同发展的合力。

#### （二）加强人大工作宣传

1.关于“加大人大工作宣传力度，持续讲好人大故事”的建议。常委会将深入学习贯彻习近平文化思想，落实意识形态工作责任制，掌握人

大新闻舆论工作主导权，着力以“讲人大”的成效营造“懂人大”的氛围。办好用好崇明人大微信公众号、崇明人大网、《崇明人大》《知行》等宣传载体，建强人大宣传主阵地。突出人大故事、民主故事、代表故事，深入挖掘典型案例和履职事迹，密切与市区两级主流媒体及上级人大宣传部门和平台的联系，拓展宣传渠道、加大宣传力度，在更广范围内传播崇明人大声音。利用“走进人大”、干部培训主体班次、“民主的过程”短视频等形式，加强对人民代表大会制度和全过程人民民主的宣传展示，唱响人民民主的好声音。

2.关于“加强对代表履职情况的宣传表彰，选树先进典型，发挥示范效应”的建议。继续开展代表履职积极典型案例征集工作，建立履职积极代表库。依托各级各类宣传平台，加大代表履职典型案例和先进事迹的宣传报道，展现新时代人大代表风采，更好激发代表履职积极性。

## 上海市崇明区人民代表大会常务委员会任免名单

（2025年2月14日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

任命闫振峰同志为上海市崇明区卫生健康委员会主任。

# 上海市崇明区人民代表大会常务委员会任免名单

（2025 年 2 月 14 日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

任命程竹松同志为上海市崇明区人民检察院检察委员会委员。

# 上海市崇明区第二届人大常委会第二十七次会议议程

（2025 年 2 月 14 日上海市崇明区第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过）

- 一、听取和审议乡镇履行职责事项清单工作实施小组关于试点乡镇履行职责事项清单工作有关情况的报告
- 二、听取区人民政府关于 2025 年实事项目调整情况的报告
- 三、审议表决《上海市崇明区人民代表大会常务委员会 2025 年度工作要点（草案）》
- 四、书面审议区人大常委会主任会议关于办理区二届人大七次会议期间代表对区人大常委会工作报告审议意见的报告
- 五、审议人事任职案

# 区二届人大常委会组成人员出席第二十七次会议情况

出 席：薛 红 范洪耀 王 菁 张建英 龚思聪 玄 洪 沈国兴 沈柳辉 沈菁菁 张明霞  
陆立新 陈 英 茅哲诚 施 伟 周伟明 周春琴 周咸立 施 俊 施亦前 姚昶熙  
袁 瑾 顾国兴 顾佩红 顾建舟 倪朝辉 陶 溶 黄 平 黄丽萍 梅雪松 蒋春蕾  
缺 席：施金星 王庆跃 武俊夏（因事请假）

说明：

常委会组成人员必须出席常委会会议并参加对审议议题的表决。因病或其他特殊原因，不能出席会议的，必须在常委会会议召开前两天，书面向常委会办公室请假，并经常委会主任批准。会议中临时有要事不能出席的，也要办理请假手续，未经同意，不得缺席。会议后，常委会组成人员的出席情况通过区人大常委会公报，向全体区人大代表和社会公布。

区有关单位负责人列席第二十七次会议情况

全程列席：

区监委                    龚著忠                    区人民法院                    沈璇敏  
区人民政府办公室    龚如冰

列席议题一：

区委组织部                    陈汇辉

列席议题二：

区发展改革委                    陈    杰

乡镇人大负责人列席第二十七次会议情况

长兴镇	顾方亮	竖新镇	施    诚
横沙乡	刘新倚	堡    镇	陆    军
新村乡	陈建国	港沿镇	陈卫兵
绿华镇	顾    佩	中兴镇	朱伯胜
三星镇	陈    健	陈家镇	杨裕琴
庙    镇	施建昌	新海镇	顾立新
建设镇	杨冬琴	东平镇	沈    辉
新河镇	施    斌		

说明：

为保证有关单位负责人、乡镇人大主席列席区人大常委会会议的出席率，在目前已建立反馈制度的基础上，建立列席情况通报制度，将有关单位负责人、乡镇人大主席列席区人大常委会会议的情况通过区人大常委会公报，向全体区人大代表和社会公布。